

PATVIRTINTA
Lietuvos administracinių ginčų
komisijos pirmininko 2019 m. rugsėjo 17 d.
įsakymu Nr. 1VE-7

LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS
(KODAS 90.55.2941)
2020-2022 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I SKYRIUS
MISIJA

Lietuvos administracinių ginčų komisijos ir jos teritorinių padalinių: Kauno apygardos skyriaus, Klaipėdos apygardos skyriaus, Panevėžio apygardos skyriaus ir Šiaulių apygardos skyriaus (toliau – Komisija) misija – objektyviai, greitai, su mažomis išlaidomis išspręsti kilusį administracinį ginčą, taip prisidėti prie žmogaus teisių gynimo, šalių sutaikinimo ir teisingumo vykdymo.

II SKYRIUS
VEIKLOS PRIORITETAU

Komisija yra nepriklausoma ikiteisminė institucija. Vykdydama administracinių ginčų sprendimo funkciją, Komisija veikia kaip nepriklausomas kvaziteismas ir savo veikloje vadovaujasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos bei Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymais. Komisija, spręsdama administracinius ginčus, taiko tiek Lietuvos Respublikos įstatymus ir poįstatyminius teisės aktus, tiek Europos Sąjungos teisinį reglamentavimą atitinkamoje srityje, atsižvelgia į Europos Sąjungos Teisingumo Teismo bei Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo formuojamą praktiką atitinkamoje teisės taikymo srityje.

Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 5 straipsnyje apibrėžta Komisijos kompetencija yra neteisminė alternatyva apygardos administracinio teismo kompetencijai. Komisijos išankstine ne teismo tvarka vykdomas administracinių ginčų sprendimas yra ne viešojo administravimo, o teisėsaugos funkcijų įgyvendinimas prisidedant prie žmogaus teisių gynimo, šalių sutaikinimo ir teisingumo vykdymo.

2020 – 2022 metais Komisijos veiklos prioritetai yra ginčo šalių sutaikinimas, administracinių ginčų nagrinėjimo objektyvumas, priimtų sprendimų teisėtumas, pagrįstumas ir savalaikiškumas.

Komisija išskiria nuolatinius veiklos prioritetus, kuriuos numato įgyvendinti per visą 2020-

2022 metų laikotarpį:

1. Kompetencijos ribose užtikrinti asmenims galimybę įgyvendinti jų teisę spręsti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka. Vadovaujantis teisės aktais maksimaliai įgyvendinti šalių sutaikinimo galimybę.

2. Trumpais terminais (iki 20 darbo dienų) išankstine ne teismo tvarka nagrinėti asmenų skundus (prašymus) ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus.

3. Operatyvus administracinių ginčų nagrinėjamas, nereikalaujantis bylinėjimosi išlaidų, atitinka Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos keliamus tikslus, siekiant administracinio proceso dalyvių laiko sąnaudų ir finansinių išteklių mažinimo.

4. Vykdyti prevencinį darbą, priimant įpareigojančius sprendimus, teikiant raštiškas nuomones viešojo administravimo subjektams dėl galimų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų bei kompetencijos ribose nagrinėjant ir atsakant į asmenų kreipimąsi.

Metiniai veiklos prioritetai įstaigoje planuojami atsižvelgiant į teisės aktų, viešojo administravimo institucijų sistemos pokyčius, prekių ir paslaugų kainų ir infliacijos lygį, įstaigos ir jos teritorinių skyrių inventoriaus, patalpų būklę ir kitus veiksnius, kurie daro įtaką Komisijos veiklai, užtikrinant asmenų teisių įgyvendinimą žmogaus teisių gynimo srityje.

Komisijos pagrindiniu veiklos prioritetu ir toliau bus taikaus administracinių ginčų sprendimo skatinimas. Šiam tikslui pasiekti Komisija, vadovaudamasi teisės aktais, ir toliau informuos ginčo šalis apie taikaus ginčo sprendimo privalumus bei maksimaliai realizuos ginčo šalių galimybę ginčą išspręsti taikiai.

Kaip ir 2019 metais, Komisijos veiklos prioritetu išlieka nepertraukiamas patikimos veiklos užtikrinimas.

III SKYRIUS

STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

Planuojamu laikotarpiu Komisija įgyvendins strateginį tikslą „01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo“ ir uždavinį „01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus“. Atsižvelgiant į įstatymais nustatytą Komisijos statusą, jos kompetenciją ir veiklos specifiką, Komisija planuojamu laikotarpiu vykdys atskirą, jos veiklos turinį ir iškeltą strateginį tikslą pagrindžiančią programą „01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka“.

1 grafikas. 2020-2022 metų planuojami tikslai ir jiems įgyvendinti numatomos programos

Strateginis tikslas:
Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo

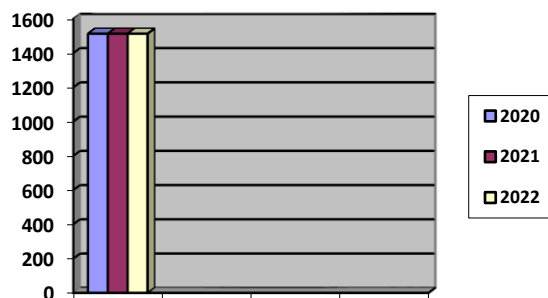


Programa:
01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka

1 lentelė. 2020-2022 metų asignavimų paskirstymas pagal programas (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	Numatomi 2020-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2021-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2022-ųjų metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui	
1.	Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka	1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20
IŠ VISO		1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20

2 grafikas. 2020-2022 metų asignavimų paskirstymas pagal programas, tūkst eurų



1 strateginis tikslas:

Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo

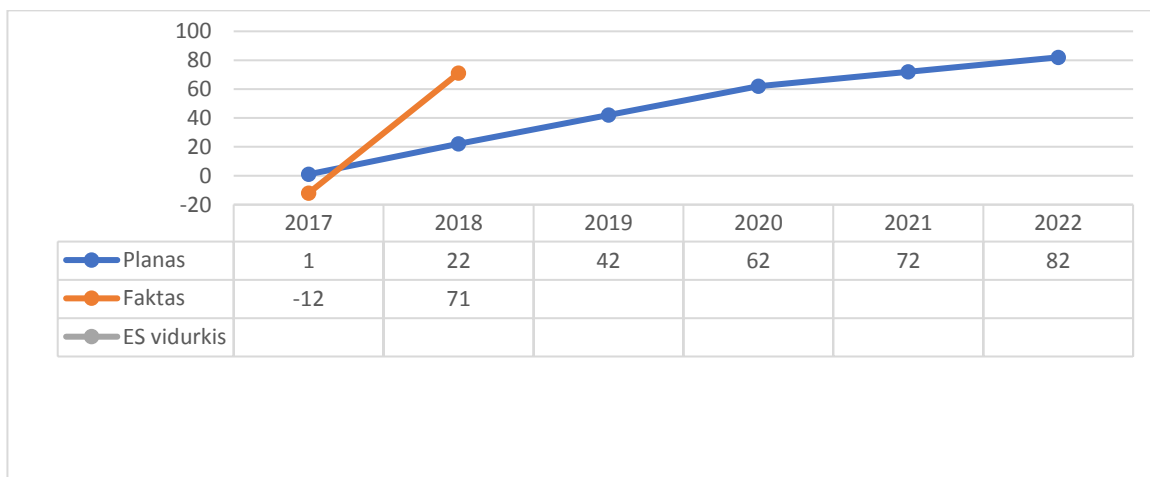
EFEKTO VERTINIMO KRITERIJAI

2019 metais Komisija įgyvendins vieną strateginį tikslą – 01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo.

Strateginio tikslo įgyvendinimas matuojamas efekto vertinimo kriterijais, kuriais turėtų būti vertinamas strateginio tikslo įgyvendinimo poveikis visai visuomenei.

Efekto kriterijus (E-01-01) skaičiuojamas pagal visų Komisijos (kaip kolegialios institucijos ir Komisijos pirmininko, jo pavaduotojų ir paskirtų Komisijos narių vienasmeniai sprendimai) priimtų sprendimų skaičių per kalendorinius metus.

3 grafikas. Asmenų, pasinaudojusių išankstine administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarka, skaičiaus didėjimas procentais



STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANČIOS PROGRAMOS

01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka

Bendroji informacija apie programą			
<p>Šia programa įgyvendinami Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos ir Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymai. Įgyvendinant programą, siekiama sudaryti galimybes asmenims tinkamai ginti savo pažeistas teises ir įstatymų saugomus interesus. Administracinių ginčų nagrinėjimas ne teismo tvarka mažina teismų darbo krūvį bei padeda asmenims ginčus išspręsti greičiau ir paprasčiau, nesikreipiant į teismą arba ginčą baigti šalių susitaikymu.</p> <p>Laukiamas programos poveikis yra efektyvus teisėtų sprendimų priėmimas, tinkamas jų paskelbimas, didėjanti Komisijos veiklos kokybė ir jos viešumas, visuomenės teisinio išprusimo ir jos pasitikėjimo Komisija didinimas. Konkretūs programos tikslai ir uždaviniai bei jų įgyvendinimui skirtos priemonės ir vertinimo kriterijai yra įvardinti toliau šiame strateginiame veiklos plane pateiktose lentelėse.</p> <p>Programa pradėta vykdyti 2011 metais, ji yra tęstinė.</p> <p>Programos vertinimas nebuvo atliktas.</p> <p>Programą įgyvendina Lietuvos administracinių ginčų komisija bei jos teritoriniai skyriai – Kauno apygardos skyrius, Klaipėdos apygardos skyrius, Šiaulių apygardos skyrius ir Panevėžio apygardos skyrius. Nuo 2018 metų Komisijos programą „01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka“ įgyvendina 27 Komisijos nariai ir 35 valstybės tarnautojai bei darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis. Programos koordinatorė Vidaus administravimo grupės vyriausioji specialistė Evelina Tamašauskienė, tel. (8 5) 2684050, el. p.: evelina.tamasauskiene@lagk.lt.</p>			
Tikslas:	01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti administracinius ginčus	Rezultato:	R-01-01-01-01 Lietuvos administracinių ginčų komisijos priimtų sprendimų patikimumo
Uždavinys:	01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius	Produkto:	P-01-01-01-01 -01 Lietuvos administracinių ginčų komisijos išnagrinėtų skundų (prašymų)
Efekto kriterijus:	E-01-01 Asmenų, pasinaudojusių išankstine administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarka, skaičiaus didėjimas proc.		
Priemonė:	01-01-01 Nustatytais terminais nagrinėti administracinius ginčus ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus		

2 lentelė. 2020-2022 metų programos tikslai, uždaviniai, priemonės ir asignavimai (tūkst. eurų)

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Tikslo, uždavinio, priemonės pavadinimas	Patvirtinti 2019-ųjų metų asignavimai				2020-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2021-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2022-ųjų metų asignavimai				Tarpinstit. veiklos plano kodas, Vyriausybės prioriteto kodas	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano kodai
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų				
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			
01	Užtikrinti asmenų teisę spręsti administracinius ginčus be teismo	1514	1504	1319	10	1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20		
01-01	Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus	1514	1504	1319	10	1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20		
	Priemonė:																		
01-01-01	Nustatytais terminais nagrinėti administracinius ginčus ir priimti teisės aktais	1514	1504	1319	10	1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20		

	kitos teisētai gautos lēšos)																		
	Iš viso programai finansuoti (1+2)	1514	1504	1319	10	1520	1500	1325	20	1517	1497	1324	20	1517	1497	1324	20		

3 lentelė. Programos tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės

Vertinimo kriterijaus kodas	Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės				Susijęs strateginio planavimo dokumentas
		2019-ųjų	2020-ųjų	2021-ųjų	2022-ųjų	
	01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo					Vyriausybės programos 224.7 p.
R-01-01-01-01	Lietuvos administracinių ginčų komisijos priimtų sprendimų patikimumas (proc.)	92	93	94	95	
	01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus					
P-01-01-01-01-01	Lietuvos administracinių ginčų komisijos išnagrinėtų kreipimūsi skaičius (pagal santykinį metodą proc.)	100	100	100	100	
E-01-01	Asmenų, pasinaudojusių išankstine administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarka, skaičiaus didėjimas proc.	20	20	10	10	

IV SKYRIUS

VALSTYBĖS INVESTICIJŲ PROJEKTAI

Lietuvos administracinių ginčų komisija patvirtintų valstybės investicijų projektų neturi.

V SKYRIUS

ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI IR VALDYMO IŠLAIDOS

2019 metais Komisijos programą „01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka” įgyvendina 27 Komisijos nariai ir 35 valstybės tarnautojai bei darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis. Užimamų pareigybių skaičius neviršija Komisijai Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. gruodžio 21 d. nutarimu Nr. 1329 patvirtinto didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, skaičiaus. Komisijos narių pareigybės nėra įtrauktos į Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintą didžiausią leistiną valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, skaičių. Šis skaičius nustatytas Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatyme.

	2019 metai	2020 metai	2021 metai	2022 metai
Pareigybių skaičius vnt.	62	62	62	62
Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. eurų	1 319	1 325	1 324	1 324

5 lentelė. Informacija apie institucijos žmogiškuosius išteklius, asignavimus jiems išlaikyti ir valdymo išlaidas (tūkst. eurų)

Ei l. N r.	Institucij os ar įstaigos pavadini mas	2019 metai				2020 metai				2021 metai				2022 metai			
		Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*
		iš viso	iš jų valstybės			iš viso	iš jų valstybės			iš viso	iš jų valstybės			iš viso	iš jų valstybės		
1.	Lietuvos administr acinių ginčų komisija	62	35	1319		62	35	1325		62	35	1324		62	35	1324	
	Iš viso	62	35	1319		62	35	1325		62	35	1324		62	35	1324	

* Valdymo išlaidos skaičiuojamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“. Informacija teikiama apie asignavimų valdytojus, kurie nurodyti minėto įsakymo 2 priede.

VI SKYRIUS

VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

Komisijoje nustatyti veiklos prioritetai apsprendžia įstaigos veiklos efektyvumo didinimo kryptis. Veiklos efektyvumo vertinimo kriterijai leidžia įvertinti, kaip efektyviai panaudoti ištekliai sukuriant tam tikrus produktus ar rezultatus, t. y. nurodo santykį tarp išteklių (finansinių, žmogiškųjų, laiko ir kitų) ir sukurtų produktų ar rezultatų.

Komisijos nagrinėjamų administracinių ginčų skaičius tiesiogiai priklauso nuo Komisijos kompetencijos, kuri yra reglamentuota Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos, Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymais bei Lietuvos administracinių ginčų komisijos nuostatais. Komisija ir jos teritoriniai padaliniai nesprenžia: 1) bylų, nepriskirtų administracinių teismų kompetencijai (ABTĮ 18 str.), 2) bylų, kurias netaikant išankstinio nagrinėjimo ne teismo tvarka procedūros nagrinėja apygardos administracinis teismas (ABTĮ 20 str. 2 d.), 3) ginčų (bylų) pagal skundus (prašymus) dėl kitų išankstinio ginčų nagrinėjimo ne teismo tvarka institucijų priimtų sprendimų (ABTĮ 20 str. 3 d.), 4) bylų, kurios pagal įstatymus priskirtos Vilniaus apygardos administracinio teismo išimtinai kompetencijai (ABTĮ 20 str. 4 d.), 5) Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui priskirtų bylų (ABTĮ 21 str. 1 ir 3 d.), 5) mokestinių ginčų; 6) administracinių ginčų, kuriems nagrinėti įstatymai nustato kitokią tvarką. Komisijos vertinimu Komisija galėtų nagrinėti kai kurias bylas, kurias šiuo metu netaikant išankstinio nagrinėjimo ne teismo tvarka procedūros nagrinėja apygardos administracinis teismas (ABTĮ 20 str. 2 d.). Komisijos iniciatyva Lietuvos Respublikos Seime šiuo metu svarstoma panaikinti Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 8 punktą. Tokie įstatymo pakeitimai suteiktų Komisijai teisę nagrinėti bylas pagal prašymus, kai kyla ginčai tarp nepavaldžių vienas kitam viešojo administravimo subjektų dėl kompetencijos ar įstatymų pažeidimo. Be to, šiuo metu teisingumo ministro sudaryta darbo grupė administracinių ginčų nagrinėjimą reglamentuojantiems teisės aktams tobulinti yra parengusi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo atskirų straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, kuriame siūloma nustatyti, kad Komisija ir jos teritoriniai padaliniai privalomai šiame įstatyme nustatyta ikiteismine tvarka nagrinėja: 1) ginčus dėl bausmių vykdymo institucijų, įstaigų ir pareigūnų, tardymo izoliatorių pareigūnų veiksmų ir sprendimų; 2) ginčus dėl žalos, atsiradusios dėl valstybinio administravimo subjektų ir savivaldybių administravimo subjektų neteisėtų veiksmų, atlyginimo (Civilinio kodekso 6.271 straipsnis); 3) tarnybinius ginčus, kai viena ginčo šalis yra valstybės tarnautojas ar pareigūnas, jeigu įstatymai nenustato kitokios tokių ginčų nagrinėjimo tvarkos; 4) ginčus dėl atsisakymo

išduoti leidimą gyventi ar dirbti Lietuvoje ar tokio leidimo panaikinimo, dėl leidimų gyventi Lietuvoje pakeitimo. Pirminiais skaičiavimais, paremtais administracinių teismų statistika, nustačius minėtų kategorijų byloms privalomą ikiteisminį nagrinėjimą Komisijoje, Komisijoje nagrinėjamų bylų skaičius padidėtų daugiau kaip keturiais tūkstančiais bylų, arba daugiau, kaip penkis kartus.

Komisijos veikla nagrinėjant administracinius ginčus reglamentuota Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos ir Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymais. Šių teisės aktų procesinės normos reglamentuoja Komisijos veiklą nuo privalomų reikalavimų paduodamo skundo (prašymo) formai ir turiniui iki jos priimto sprendimo vykdymo. Komisijos veikla yra reglamentuota imperatyviomis procesinėmis teisės normomis, kurių laikymasis, nagrinėjant administracinius ginčus, yra pagrindas teisėtam ir pagrįstam sprendimui priimti.

Užtikrinant viešųjų pirkimų procedūrų skaidrumą bei biudžeto asignavimų optimalų panaudojimą, Komisija sieks, kad kuo didesnė viešųjų pirkimų dalis būtų vykdoma centralizuotoje viešųjų pirkimų sistemoje elektroniniu būdu.

6 lentelė. Valdymo efektyvumo didinimo kryptys

Bendrosios veiklos sritis	Planuojami atlikti darbai	Laukiamas rezultatas	Įgyvendinimo terminas
1. Personalo valdymas	Įsigaliojus Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymui, konkursų į valstybės tarnautojų pareigas vykdymas yra perduotas Valstybės tarnybos departamentui.	Komisijos darbe dalyvaujantys tarnautojai neatlikinėja papildomų, nesusijusių su bylų nagrinėjimu, funkcijų.	2019 m.
2. Valdymo gerinimas	Siekti racionalaus žmogiškųjų ir materialinių išteklių panaudojimo, efektyvaus valdymo ir apskaitos, plėtoti infrastruktūrą ir kurti saugias darbo sąlygas, didinti Komisijos darbuotojų atsakomybę. Gerinti Komisijos vidinę ir išorinę komunikaciją.	Racionalesnis personalo panaudojimas, lėšų sutaupymas, efektyvesnis personalo valdymas ir personalo kompetencijos tobulėjimas. Sklandi, skaidri ir efektyvi Komisijos veikla.	2019 -2021 m.

3. Dokumentų valdymas	Visų tipų vidaus dokumentus (ne procesinius) rengti tik elektroninius.	99 proc. parengtų vidaus dokumentų bus elektroniniai.	Iki 2020 m.
4. Viešieji pirkimai	Daugiau pirkimų vykdyti per CPO.LT.	80 proc. pirkimų vykdoma per CPO LT.	Iki 2020 m.
