

PATVIRTINTA
Vyriausiosios administracinių ginčų
komisijos pirmininkės
2014 m. rugpjūčio 8 d. įsakymu Nr. 6P-15

VYRIAUSIOJI ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA
(Asignavimų valdytojas - Vyriausioji administracinių ginčų komisija, kodas 90.55.2941)

2015-2017 -ŪJŲ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I. MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

MISIJA

Objektyviai, greitai, su mažomis išlaidomis išspręsti kilusį administracinį ginčą, taip prisidėti prie žmogaus teisių gynimo, šalių sutaikinimo ir teisingumo vykdymo (Administracinių ginčų komisijų darbo nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. gruodžio 12 d. nutarimu Nr. 1519, 4 p.).

VEIKLOS PRIORITETAI

2015 – 2017 metais Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos (toliau - Komisija) veiklos prioritetai yra orientuoti į ginčo šalių sutaikinimą bei pareiškėjų keliamų administracinių ginčų nagrinėjimo objektyvumą, priimtų sprendimų teisėtumą, pagrįstumą ir sprendimų priėmimo savalaikiškumą. Įstaigos veiklos prioritetai nustatyti atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51 patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 – 2016 metų programos 11 ir 460 punktų nuostatas dėl teisingumo principo įgyvendinimo visų teisėsaugos institucijų veikloje bei dėl ginčų taikinamojo tarpininkavimo (mediacijos) sistemos plėtros ir efektyvumo.

Komisija išskiria nuolatinius veiklos prioritetus, kuriuos numato įgyvendinti per visą 2015-2017 metų laikotarpį:

1. Kompetencijos ribose užtikrinti asmenims galimybę realizuoti jų teisę spręsti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka.
2. Trumpais terminais (iki 14 dienų) išankstine ne teismo tvarka nagrinėti asmenų skundus (prašymus) ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus.
3. Maksimaliai realizuoti ginčo šalių sutaikinimo galimybę.
4. Priimant įpareigojančius sprendimus bei teikiant raštiškas nuomones viešojo administravimo subjektams dėl galimų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų vykdyti prevencinį darbą.

Asignavimai nuolatiniam veiklos prioritetams įgyvendinti 2015 metais

Prioriteto pavadinimas	Asignavimai, tūkst. litų
<ul style="list-style-type: none"> - Kompetencijos ribose užtikrinti asmenims galimybę realizuoti jų teisę spręsti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka. - Maksimaliai realizuoti šalių sutaikinimo galimybę. - Priimant įpareigojančius sprendimus bei teikiant raštiškas nuomones viešojo administravimo subjektams dėl galimų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų vykdyti prevencinį darbą. 	335 tūkst. Lt
<ul style="list-style-type: none"> - Trumpais terminais (iki 14 dienų) išankstine ne teismo tvarka nagrinėti asmenų skundus (prašymus) ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus. 	656 tūkst. Lt (lėšos atlyginimams)

Metiniai veiklos prioritetai įstaigoje planuojami atsižvelgiant į teisės aktų, viešojo administravimo institucijų sistemos pokyčius, prekių ir paslaugų kainų ir infliacijos lygį, įstaigos inventoriaus, patalpų būklę ir kitus veiksnius, kurie daro įtaką Komisijos veiklai, užtikrinant asmenų teisių įgyvendinimą žmogaus teisių gynimo srityje.

Komisijos, prisidedančios prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos siekių teisėsaugos srityje (Šešioliktosios Vyriausybės 2012–2016 metų programos 460 p.) įgyvendinimo, pagrindiniu veiklos prioritetu bus – **taikaus administracinių ginčų sprendimo skatinimas**. Šiam tikslui pasiekti Komisija rekomenduos ginčo šalims ginčą išspręsti taikiai ir informuos apie šio ginčų sprendimo būdo privalumus.

Kaip ir 2014 m., metiniu Komisijos veiklos prioritetu išlieka **nepertraukiamas veiklos užtikrinimas padidėjusių sąnaudų sąlygomis**. Komisijos 2015 m. programos sąmatos straipsniai išdėstyti pagal faktą, t. y. pagal 2014 m. esamą situaciją (poreikius). Padidėjus teikiamų paslaugų kainoms, išlaidų suma 2015 m. paslaugų įsigijimui padidinta 12 tūkst. Lt.

Kitas metinis įstaigos veiklos prioritetas – **Komisijos veiklos sąnaudas mažinančių inovacijų diegimas atliekant einamąjį įstaigos patalpų remontą**. 2015 m. Komisija planuoja pakeisti nusidėvėjusią grindų (kiliminę) dangą. Esama danga nebuvo keista nuo 1999 m., yra itin prastos būklės. Seną dangą pakeistume nauja, ne mažesnės kaip 33 atsparumo dėvėjimuisi klasės (pagal LST EN 1307:2002) danga, skirta visuomeninėms patalpoms. Taip pat planuojama mažinti elektros energijos sąnaudas integravus LED apšvietimo lempas įstaigos patalpose (esamos liuminescencinės lempos naudoja 86 % daugiau elektros energijos nei tą patį šviesos kiekį išspinduliuojančios LED lempos).

PAGRINDINĖS TEISĖKŪROS INICIATYVOS

Komisija, atlikdama administracinių ginčų sprendimo funkciją, savo veikloje teisės aktus taiko, todėl nagrinėdama ginčus neturi savarankiškos teisėkūros iniciatyvos teisės. Tačiau, siekiant tobulinti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka nagrinėjančių institucijų veiklos teisinę aplinką, Komisijos pirmininkė dirba 2013 m. rugsėjo 16 d. Lietuvos Respublikos teisingumo ministro įsakymu Nr. 1R-220 sudarytoje darbo grupėje administraciniam procesui tobulinti bei 2013 m. lapkričio 12 d. įsakymu Nr. 1R-263 sudarytoje taikinamojo tarpininkavimo (mediacijos) administraciniame procese tobulinimo darbo grupėje.

VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

Komisijoje nustatyti veiklos prioritetai apsprendžia įstaigos veiklos efektyvumo didinimo kryptis. Tiesioginė Komisijos veikla yra reglamentuota Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos ir Administracinių ginčų komisijų įstatymuose bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. gruodžio 12 d. nutarimu Nr. 1519 patvirtintuose Administracinių ginčų komisijų darbo nuostatuose. Šių teisės aktų procesinės normos tiksliai reglamentuoja Komisijos veiklą nuo privalomų reikalavimų paduodamo skundo (prašymo) formai ir turiniui iki Komisijos priimto sprendimo vykdymo užtikrinimo. Jos veikla yra reglamentuota imperatyviomis procesinės teisės aktų normomis, kurių laikymasis, nagrinėjant administracinius ginčus, yra pagrindas teisėtam ir pagrįstam sprendimui priimti.

Įgyvendindama teisinės valstybės principą, siekdama įstaigos atvirumo ir veiklos efektyvumo Komisija 2015 – 2017 metais planuoja toliau vykdyti prevencinį darbą reiškiant nuomonę dėl bylų nagrinėjimo metu paaiškėjusių viešojo administravimo subjektų galimų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų, kurie nėra nagrinėjamų Komisijos posėdyje ginčų dalyku. Taip pat Komisija ir toliau skatins proceso šalis baigti ginčus susitaikymu.

Komisija sieks, kad kuo didesnė viešųjų pirkimų dalis būtų vykdoma centralizuotu ir elektroniniu būdu.

Taip pat, Komisija, didindama administracinių ginčų sprendimo efektyvumą, skatins jų taikų sprendimą.

STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

Planuojamu laikotarpiu Komisija įgyvendins strateginį tikslą „01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo“ ir sieks įgyvendinti uždavinį „01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus“. Atsižvelgiant į įstatymais nustatytą Komisijos statusą, jos kompetenciją ir veiklos specifiką, Komisija planuojamu laikotarpiu vykdys atskirą, jos veiklos turinį ir iškeltą strateginį tikslą pagrindžiančią programą „01.01 Administracinių ginčų

sprendimas išankstine ne teismo tvarka“.

01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo

01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka

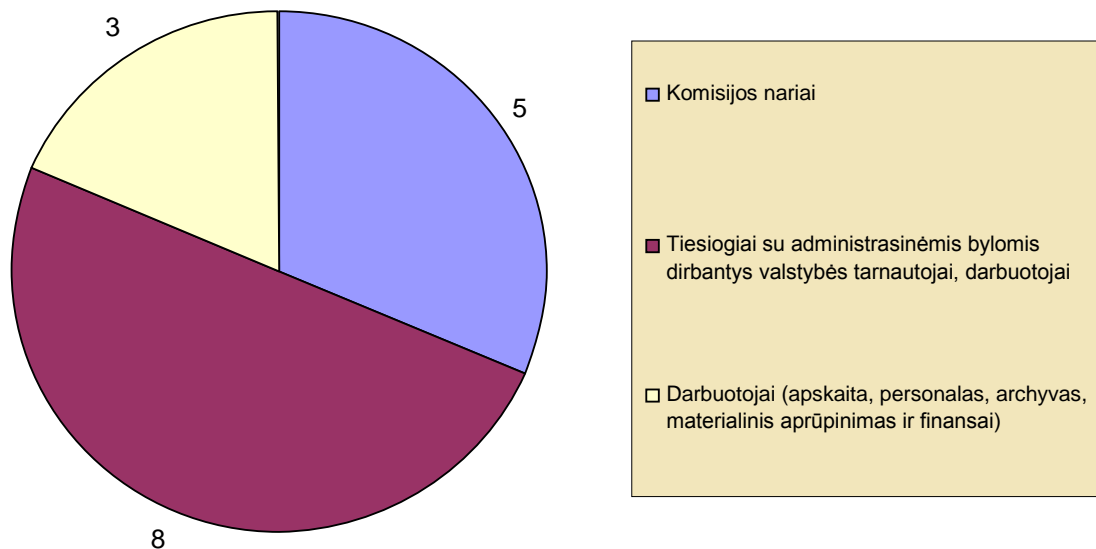
Asignavimai Komisijai, iš viso: 991 tūkst. Lt. Iš jų darbo užmokesčiui: 656 tūkst. Lt.

ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

2015 metais Komisijos programą „01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka“ įgyvendins 5 Komisijos nariai ir 11 valstybės tarnautojų bei darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis. Užimamų etatų skaičius neviršija Komisijai Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. lapkričio 2 d. nutarimu Nr. 1283 patvirtinto didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, skaičiaus.

	2014 metai	2015 metai	2016 metai	2017 metai
Pareigybių skaičius vnt.	16	16	16	16
Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. litų	656	656	656	656

Pareigybių skaičiaus pasiskirstymas pagal pareigybių grupes 2015 metais



VALDYMO IŠLAIDOS

1 lentelė. 2015-2017 metų programų asignavimai ir valdymo išlaidos

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	2015-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2016-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2017-ųjų metų asignavimai			
		iš jų išlaidoms		iš jų darbo užmokesčiui	turtui įsigyti	iš jų išlaidoms		iš jų darbo užmokesčiui	turtui įsigyti	iš jų išlaidoms		iš jų darbo užmokesčiui	turtui įsigyti
		iš viso	iš viso			iš viso	iš viso			iš viso	iš viso		
1.	Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka	991	991	656		991	991	656		991	991	656	
	iš jų valdymo išlaidos*												
	Iš viso asignavimų programoms	991	991	656		991	991	656		991	991	656	
	iš jų valdymo išlaidos												
	Valdymo išlaidų dalis, procentais												

II. STRATEGINIŲ TIKSLŲ IR PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMAS

VEIKLOS KONTEKSTAS

Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 28 str. apibrėžta Komisijos kompetencija yra neteisminė alternatyva šio įstatymo 19 str. 1 d. nustatytai Vilniaus apygardos administracinio teismo papildomai kompetencijai. Komisijos išankstine ne teismo tvarka vykdomas administracinių ginčų sprendimas yra ne viešojo administravimo, o teisėsaugos funkcijų įgyvendinimas prisidedant prie žmogaus teisių gynimo, šalių sutaikinimo ir teisingumo vykdymo. Į Komisiją besikreipiančių asmenų skaičiaus nuolat auga, todėl 2015 metais Komisijos darbo krūvis nemažės. 2013 metais į Komisiją su skundu (prašymu) kreipėsi 966 asmenys. Teisės aktais nustatytais terminais išnagrinėjus skundus, buvo priimti 765 sprendimai, t. y. 18% daugiau nei 2012 metais (625 sprendimai) bei 53% viršijant Lietuvos Respublikos teisingumo ministro valdymo sričių 2011–2013 metų strateginiu veiklos planu (2011 m. kovo 7 d. Lietuvos Respublikos teisingumo ministro įsakymas Nr. 1R-67) Komisijai nustatytą išnagrinėtinų kreipimūsi skaičių (500).

Atsižvelgiant į metinį vidutinį darbo dienų skaičių (251), esant penkių darbo dienų savaitei, įvertinus atostogų ir tikėtinus nedarbingumo laikotarpius, normalus darbo krūvis Komisijai iki sprendimo priėmimo nagrinėjant administracinę bylą per 14 dienų, yra apie 2 bylos per darbo dieną. Tokiu atveju, kas antrą dieną Komisijos narys būna pranešėju administracinėje byloje, kiekvieną dieną rašo sprendimus, o jo padėjėjas rengia medžiagą bylos svarstymui, tvarko išnagrinėtas bylas bei rengia išsiuntimui priimtus sprendimus. Iš to seka, kad 5 Komisijos nariai ir

8 tiesiogiai su bylomis dirbantys valstybės tarnautojai ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis, esant normaliam darbo krūviui (2 bylos per dieną), gali per metus išnagrinėti apie 500 administracinių bylų. Įvertinus aukščiau nurodytas aplinkybes, 2015 metais prognozuojamas Komisijos nagrinėjamų bylų skaičius gali likti panašus kaip ir 2013 m., dėl ko ateinančiais metais įstaiga taip pat dirbs padidinto darbo krūvio sąlygomis.

STRATEGINIS TIKSLAS

01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo

2015 metais Komisija įgyvendins vieną strateginį tikslą – 01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo. Šio strateginio tikslo pasiekimas įvertinamas vienu efekto vertinimo kriterijumi.

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas ir mato vienetas	2013 metų	2014 metų	2015 metų	2016 metų	2017 metų
E-01-01	Asmenų, pasinaudojusių išankstine administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarka, skaičiaus didėjimas proc.	18	7	8	9	10

2013 m. ginčų lyginant su 2012 m. išnagrinėta 18 proc. daugiau (2013 m. priimta 765 sprendimų, 2012 m. – 625 sprendimų). Įvertinus stabiliai augantį besikreipiančių asmenų į Komisiją skaičių, esamą bei kuriamą teisinį išankstinės administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarkos reglamentavimą, efekto vertinimo kriterijaus (E-01-01) reikšmės augimą prognozuojame atitinkamai 2015 m. - 8 proc., 2016 m. – 9 proc., 2017 m. – 10 proc. lyginant su prieš tai buvusiais metais. Komisija ieškos reikšmingų investicijų informacinių technologijų plėtrai 2015 m. tuo siekdama pagerinti elektroninių skundų (prašymų) padavimo Komisijai sąlygas bei užtikrinti elektroninio parašo neturinčių pareiškėjų skundų alternatyvias autentifikavimo galimybes.

Įgyvendindama strateginį tikslą 2015 metais Komisija tęs skundų (prašymų) dinamiką įtakojančių veiksnių vertinimą. 2015 metų eigoje Komisija taip pat tęs vykdomą prevencinį darbą informuodama viešojo administravimo subjektus apie problemines valdymo sritis ir galimus teisinius problemų sprendimo būdus. Pagal Komisijai pateiktuose skunduose suformuluotus reikalavimus ir motyvus bei ginčų nagrinėjimo proceso metu nustatytas aplinkybes, Komisija identifikuoja problemas, dėl kurių pažeidžiami teisės aktai, nustato sisteminius jų taikymo trūkumus bei renka informaciją apie priimtų sprendimų įgyvendinimą. Praeitų metų statistika rodo, kad mažėja teisės aktų nuostatų pažeidimų tose srityse, kuriuose Komisija yra išsprendusi administracinį ginčą.

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANTI PROGRAMA

01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka

Bendroji informacija apie programą			
Šia programa įgyvendinamos Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51 patvirtintos šešioliktosios Vyriausybės 2012-2016 metų programos 11 ir 460 punktų nuostatos dėl teisingumo principo įgyvendinimo visų teisėsaugos institucijų veikloje bei dėl ginčų taikinamojo tarpininkavimo (mediacijos) sistemos plėtros ir efektyvumo, taip pat Administracinių bylų teisenos ir Administracinių ginčų komisijų įstatymai. Įgyvendinant šią programą, siekiama sudaryti galimybes asmenims tinkamai ginti savo pažeistas teises ir įstatymų saugomus interesus. Administracinių ginčų nagrinėjimas ne teismo tvarka mažina teismų darbo krūvį bei padeda asmenims ginčus išspręsti greičiau ir paprasčiau, nesikreipiant į teismą arba ginčą baigti šalių susitaikymu. Programa pradėta vykdyti 2011 metais, ji yra tęstinė. Programą įgyvendina Vyriausioji administracinių ginčų komisija. Iš viso šią programą įgyvendins 5 Komisijos nariai ir 11 valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis. Programos koordinatorius – Komisijos pirmininkės padėjėjas – vyriausiasis specialistas Arvydas Overlingas, tel. (8 5) 2684050, el. p.: arvydas.overlingas@vagk.lt			
Tikslas:	01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti administracinius ginčus be teismo	Rezultato:	R-01-01-01-01 Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos priimtų sprendimų patikimumo didėjimas, proc.
Uždavinys:	01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus	Produkto:	P-01-01-01-01 -01 Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos išnagrinėtų kreipimūsi skaičius
Priemonė:	01-01-01 Nustatytais terminais nagrinėti administracinius ginčus ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus		