

PATVIRTINTA
Vyriausiosios administracinių ginčų
komisijos pirmininkės
2012 m. rugpjūčio 10 d. įsakymu Nr. 6P-12

VYRIAUSIOJI ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA
(Asignavimų valdytojas - Vyriausioji administracinių ginčų komisija, kodas 90.55.2941)

2013-2015 -ŪJŲ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I. MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

MISIJA

Operatyviai pagal įstatymus išankstine ne teismo tvarka spręsti administracinius ginčus.

VEIKLOS PRIORITETAI

2013 - 2015 metų Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos (toliau - Komisija) veiklos prioritetai yra orientuoti į tai, kad pareiškėjų keliami administraciniai ginčai Komisijoje turi būti išnagrinėti objektyviai per Lietuvos Respublikos administracinių ginčų komisijų įstatyme nustatytus terminus, o dėl jų priimti sprendimai būtų teisėti bei pagrįsti. Planuojamo laikotarpio įstaigos veiklos prioritetai nustatyti, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Seimo 2008 m. gruodžio 9 d. nutarimu Nr. XI-52 patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos IV dalies 85 punkto nuostatas dėl alternatyvių (neteisminių) ginčų sprendimo būdų sistemos skatinimo, siekiant greitesnio ir patogesnio ginčų sprendimo ir teismams tenkančio krūvio mažinimo.

Planuojamais metais Komisija išskiria nuolatinius ir metinius veiklos prioritetus.

Nuolatiniai veiklos prioritetai yra tęstiniai, juos numatoma įgyvendinti per visą planuojamą 2013-2015 metų laikotarpį, tai yra:

- 1. Kompetencijos ribose užtikrinti asmenims galimybę realizuoti jų teisę spręsti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka.**
- 2. Trumpais terminais (iki 14 dienų) išankstine ne teismo tvarka nagrinėti asmenų skundus (prašymus) ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus.**
- 3. Priimant įpareigojančius sprendimus bei teikiant raštiškas nuomones dėl galimų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų, padėti viešojo administravimo institucijoms ateityje išvengti minėtų pažeidimų.**

Asignavimai nuolatiniais veiklos prioritetams įgyvendinti 2013 metais

| Prioriteto pavadinimas | Asignavimai, tūkst. litų |
|---|---------------------------------------|
| Kompetencijos ribose užtikrinti asmenims galimybę realizuoti jų teisę spręsti administracinius ginčus išankstine ne teismo tvarka | 262 tūkst. Lt |
| Trumpais terminais (iki 14 dienų) išankstine ne teismo tvarka nagrinėti asmenų skundus (prašymus) ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus | 616 tūkst. Lt (lėšos atlyginimams) |

Metiniai veiklos prioritetai įstaigoje planuojami ateinantiems metams, atsižvelgiant į teisės aktų, viešojo administravimo institucijų sistemos pokyčius, kurie daro įtaką Komisijos veiklai, užtikrinant asmenų teisių įgyvendinimą viešojo administravimo srityje. Pagal Fiskalinės drausmės įstatymą, remiantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. balandžio 25 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos 2013-2015 metų preliminarių nacionalinio biudžeto pagrindinių rodiklių” apskaičiuotas maksimalių asignavimų limitas Komisijai yra ne didesnis nei 2012 metų valstybės biudžete patvirtinti asignavimai. Šiomis finansavimo sąlygomis vieninteliu metiniu Komisijos veiklos prioritetu yra **nepnertraukiamas veiklos užtikrinimas padidėjusių sąnaudų sąlygomis**. Nuo 2012 metų liepos 1 dienos 30 procentų padidėjusios gamtinių dujų kainos leidžia pagrįstai prognozuoti komunalinių paslaugų ir elektros kainų didėjimą. 2013 m. programos sąmatoje (Forma BF-1) skirta išlaidų suma prekių ir paslaugų įsigijimui 2012 metais - nuo 70,8 tūkst. Lt, 2013-aisiais padidėjo iki 71 tūkst. Lt. Prognozuotina, kad toks asignavimų padidinimas 2013 metais nekompensuos objektyvaus įstaigos išlaidų padidėjimo prekių ir paslaugų įsigijimui, todėl 2013 m. eigoje nutraukus jų teikimą įstaigos veikla gali būti sutrikdyta.

Numatyti asignavimai 2013 m. veiklos prioritetams įgyvendinti

| | |
|--|---------------|
| Užtikrinti nepnertraukiamą institucijos veiklą padidėjusių veiklos sąnaudų sąlygomis | 0,2 tūkst. Lt |
|--|---------------|

PAGRINDINĖS TEISĖKŪROS INICIATYVOS

Komisija, atlikdama administracinių ginčų sprendimo funkciją, savo veikloje teisės aktus taiko, todėl nagrinėdama ginčus neturi savarankiškos teisėkūros iniciatyvos teisės. 2013 metais Komisija planuoja parengti ir pateikti Teisingumo ministerijai teisėkūros iniciatyvos realizavimui su savivaldybių visuomeninių administracinių ginčų komisijomis ir kitomis suinteresuotomis institucijomis suderintus naujos redakcijos Administracinių ginčų komisijų darbo nuostatus.

VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

Komisijoje nustatyti veiklos prioritetai apsprendžia įstaigos veiklos efektyvumo didinimo kryptis. Tiesioginė Komisijos veikla yra reglamentuota Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos ir Administracinių ginčų komisijų įstatymuose bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės

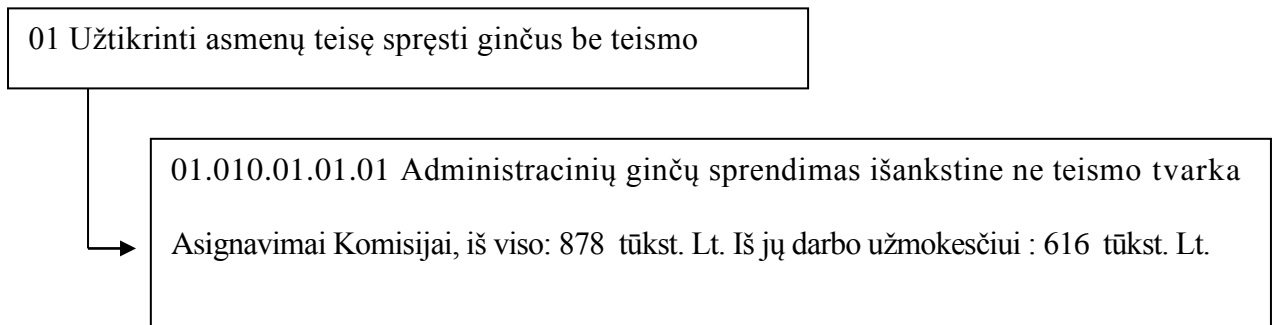
1999 m. gegužės 4 d. nutarimu Nr. 533 patvirtintuose Administracinių ginčų komisijų darbo nuostatuose. Šių teisės aktų procesinės normos tiksliai reglamentuoja Komisijos veiklą nuo privalomų reikalavimų paduodamo skundo (prašymo) formai ir turiniui, iki Komisijos priimto sprendimo vykdymo užtikrinimo. Komisijos tiesioginėje veikloje nėra galimybės reikštis iš viešojo administravimo kylantiems valdymo sprendimams, didinant veiklos efektyvumą kaip nors kitaip nei numato minėti teisės aktai. Jos veikla yra detalai apibrėžta imperatyviomis procesinėmis teisės aktų normomis, kurių laikymasis, nagrinėjant administracinius ginčus, yra pagrindas teisėtam ir pagrįstam sprendimui priimti.

Be to, nuo 2012 m. pavasario Komisija, siekdama padėti viešojo administravimo institucijoms išvengti galimų asmens teisių pažeidimų, pradėjo rašyti ir siųsti suinteresuotoms institucijoms savo nuomones dėl bylų nagrinėjimo metu paaiškėjusių viešojo administravimo subjektų daromų asmens teisių ar viešojo administravimo principų pažeidimų, kurie nėra nagrinėjamų ginčų dalyku.

STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

Planuojamu laikotarpiu Komisija įgyvendins strateginį tikslą „01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo“ ir sieks įgyvendinti uždavinį „01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus“.

Atsižvelgiant į įstatymais nustatytą Komisijos statusą, jos kompetenciją ir veiklos specifiką, Komisija planuojamu laikotarpiu vykdys atskirą, jos veiklos turinį ir iškeltą strateginį tikslą pagrindžiančią programą „01.010.01.01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka“.

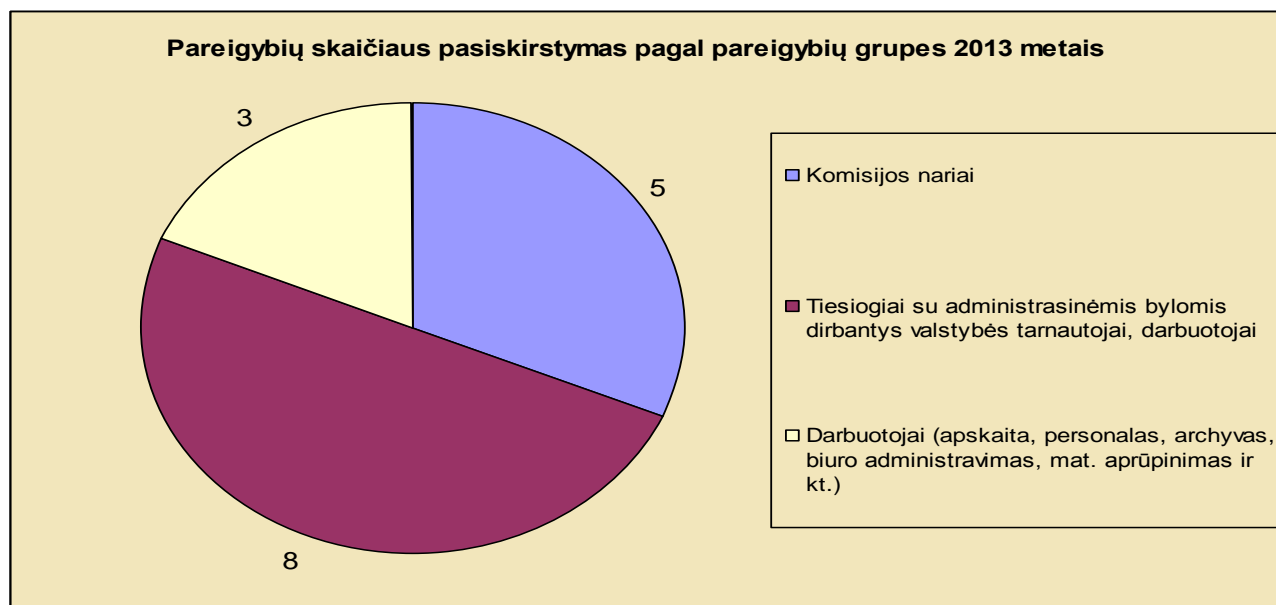


ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

2013 metais Komisijos programą „01.010.01.01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka“ įgyvendins 5 Komisijos nariai ir 11 valstybės tarnautojų bei darbuotojų. Užimamų etatų skaičius neviršija Komisijai Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. gruodžio 19 d. nutarimu Nr. 1641 (Žin., 2003, Nr. 121-5484) patvirtinto didžiausio leistino valstybės tarnautojų pareigybių ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo

užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės piniginių fondų, skaičius.

| | 2012 metai (patvirtintas) | 2013 metai | 2014 metai | 2015 metai |
|--|------------------------------|------------|------------|------------|
| Pareigybių skaičius vnt. | 16 | 16 | 16 | 16 |
| Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. litų | 615 | 616 | 616 | 616 |



VALDYMO IŠLAIDOS

1 lentelė. 2013-2015 metų programos asignavimai ir valdymo išlaidos

| Eil. Nr. | Programos pavadinimas | 2013 metų asignavimai | | | | Numatomi 2014 metų asignavimai | | | | Numatomi 2015 metų asignavimai | | | |
|----------|--|-----------------------|-----------|-------------------------|--------|--------------------------------|-----------|-------------------------|--------|--------------------------------|-----------|-------------------------|--------|
| | | iš viso | iš jų | | turtui | iš viso | iš jų | | turtui | iš viso | iš jų | | turtui |
| | | | išlaidoms | Iš jų darbo užmokesčiui | | | išlaidoms | iš jų darbo užmokesčiui | | | išlaidoms | iš jų darbo užmokesčiui | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka | 878 | 878 | 616 | 0 | 878 | 878 | 616 | 0 | 878 | 878 | 616 | 0 |
| | iš jų valdymo išlaidos | 878 | 878 | 616 | | 878 | 878 | 616 | | 878 | 878 | 616 | |
| | Iš viso asignavimų programoms | 878 | 878 | 616 | 0 | 878 | 878 | 616 | 0 | 878 | 878 | 616 | 0 |
| | iš jų valdymo išlaidos | 878 | 878 | 616 | | 878 | 878 | 616 | | 878 | 878 | 616 | |
| | Valdymo išlaidų dalis, procentais | 100 | | | | 100 | | | | 100 | | | |

II. STRATEGINIŲ TIKSLŲ IR PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMAS

VEIKLOS KONTEKSTAS

Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 28 str. apibrėžta Komisijos kompetencija yra neteisminė alternatyva šio įstatymo 19 str. 1 d. nustatytai Vilniaus apygardos administracinio teismo papildomai kompetencijai. Komisijos išankstine ne teismo tvarka vykdomas administracinių ginčų sprendimas yra ne valstybės politikos įgyvendinimas, o teisingumo vykdymas.

Į Komisiją besikreipiančių asmenų skaičiaus augimas stabilizavosi. Tai yra eilės metų tendencija iš kurios galima spėsti, kad 2013 metais Komisijos darbo krūvis nemažės. 2010 metais Komisija išnagrinėjo 715 administracinių ginčų, 2011 metais – 705 ginčus, taip 42, 6 proc. viršydama nustatytą metinį planą. Atsižvelgiant į metinį vidutinį darbo dienų skaičių (249), esant penkių darbo dienų savaitei, įvertinus atostogų ir tikėtinus nedarbingumo laikotarpius, normalus darbo krūvis Komisijai iki sprendimo priėmimo nagrinėjant administracinę bylą per 14 dienų, yra apie 2 bylos per darbo dieną. Tokiu atveju, kas antrą dieną Komisijos narys būna pranešėju administracinėje byloje, o jo padėjėjas ne bylos nagrinėjimo dieną gali rengti medžiagą sekančios dienos bylos svarstymui, paruošti prieš tai apsvarstytos bylos procesinius dokumentus (protokolus, lydraščius, baigti formuoti bylą) bei parengti išsiuntimui priimtą sprendimą. Iš to seka, kad 5 Komisijos nariai ir 8 tiesiogiai su bylomis dirbantys valstybės tarnautojai ir darbuotojai, esant normaliam darbo krūviui gali per metus išnagrinėti apie 500 administracinių bylų. 2013 metais prognozuojamas Komisijos nagrinėjamų bylų skaičius viršys 700, todėl ateinančiais metais įstaiga taip pat dirbs padidinto darbo krūvio sąlygomis.

STRATEGINIS TIKSLAS

01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo

2013 metais Komisija įgyvendins vieną strateginį tikslą - 01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo. Šio strateginio tikslo pasiekimas įvertinamas vienu efekto vertinimo kriterijumi.

| Vertinimo kriterijaus kodas | Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas ir mato vienetas | 2012 metų | 2013 metų | 2014 metų | 2015 metų |
|-----------------------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| E-01-01 | Asmenų, pasinaudojusių išankstine administracinių ginčų sprendimo ne teisme tvarka skaičiaus didėjimas proc. | 25 | 30 | 35 | 36 |

Strateginio tikslo įgyvendinimą planuojama tiesiogiai orientuoti gerinant skundų (prašymų) pateikimo Komisijoje sąlygas per:

1. Įstaigos interneto svetainės atnaujinimą ir elektroninių skundų (prašymų) pateikimo

informacinės sistemos jame sukūrimą.

2. Autentifikavimo pateikiant skundą (prašymą) užtikrinimą elektroninio parašo neturintiems pareiškėjams per internetinės bankininkystės paslaugą.

3. Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 23 ir 24 straipsnių nustatytų skundų (prašymų) formos, turinio ir priedų minimalius reikalavimus atitinkančių skundų (prašymų) šablonų parengimą ir pateikimą pareiškėjams informacinėje sistemoje.

4. Pareiškėjų konsultavimą dėl skundo (prašymo) pateikimo Komisijai.

Įgyvendindama strateginį tikslą Komisija taip pat atlieka, skundų (prašymų) dinamiką įtakojančių veiksnių įvertinimą. Siekdama ne tik tiesiogiai užtikrinti asmenų teisę spręsti ginčus be teismo, bet ir užkardinti tokių ginčų kilimo veiksnių atsiradimą, netiesiogiai įgyvendindama strateginį tikslą, Komisija planuoja vykdyti prevencinį darbą, informuodama viešojo administravimo subjektus apie problemines valdymo sritis ir galimus teisinius problemų sprendimo būdus.

Pagal Komisijai pateiktuose skunduose suformuluotus reikalavimus ir motyvus bei ginčų nagrinėjimo proceso metu nustatytas aplinkybes, Komisija identifikuoja problemas dėl ko pažeidžiami teisės aktai, nustato sisteminius jų taikymo trūkumus bei renka informaciją apie priimtų sprendimų įgyvendinimą. Ankstesnių metų statistika rodo, kad sirityse, kuriose Komisija yra išsprendusi administracinį ginčą, institucijos pakartotinai teisės aktų nuostatų stengiasi nepažeisti. Tačiau atsirandantys nauji teisiniai santykiai viešojoje teisėje neišvengiamai yra lydimi naujų teisės aktų pažeidimų, kol Komisija savo sprendimu nesukuria precedento dėl tinkamo šių teisės aktų taikymo. 2013 metais Komisija planuoja iš emės peržiūrėti probleminių ginčų kilimo požiūriu reguliavimo sričių teisinio reglamentavimo ir taikymo aspektus, parengti apibendrintą praktiką bei apie tai informuoti suinteresuotas institucijas.

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANTI PROGRAMA

01.010.01.01.01 Administracinių ginčų sprendimas išankstine ne teismo tvarka

| Bendroji informacija apie programą | | | |
|---|--|------------|--|
| <p>Šia programa įgyvendinama Vyriausybės programos ketvirtos dalies „Vyriausybės 2008-2012 metų veiklos strategijos pagrindinės nuostatos“ 85 nuostata dėl alternatyvių (neteisminių) ginčų sprendimo būdų sistemos skatinimo, siekiant greitesnio ir patogesnio ginčų sprendimo ir teismams tenkančio krūvio mažinimo bei Administracinių bylų teisenos, Administracinių ginčų komisijų įstatymų nuostatos. Įgyvendinant šią programą, siekiama sudaryti galimybes asmenims tinkamai ginti pažeistas savo teises ir įstatymų saugomus interesus. Administracinių ginčų nagrinėjimas ne teismo tvarka mažina teismų darbo krūvį bei padeda asmenims ginčus išspręsti greičiau ir paprasčiau, nesikreipiant į teismą.</p> <p>Ši programa pradėta vykdyti 2011 metais. Komisija už savo darbą 2011 metais atsiskaitė 2012 m. balandžio 4 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdyje (klausimo Nr. 17). Programa yra tęstinė. Programą įgyvendina Vyriausioji administracinių ginčų komisija. Iš viso šią programą 2013 m. įgyvendins 5 Komisijos nariai ir 11 valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis. Programos koordinatorius - Komisijos pirmininkės padėjėjas Mindaugas Siaurys, tel. (8 5) 2684050, el. p.: mindaugas@vagk.lt.</p> | | | |
| Tikslas: | 01 Užtikrinti asmenų teisę spręsti administracinius ginčus be teismo | Rezultato: | R-0101-01-01 Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos priimtų sprendimų patikimumo didėjimas, proc. |
| Uždavinys: | 01-01 Operatyviai išankstine ne teismo tvarka nagrinėti administracinius ginčus | Produkto: | P-0101-01-01 -01 Vyriausiosios administracinių ginčų komisijos išnagrinėtų kreipimūsi skaičius |
| Priemonė: | 01-01-01 Nustatytais terminais nagrinėti administracinius ginčus ir priimti teisės aktais pagrįstus sprendimus | | |