



# LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

## SPRENDIMAS

2023 m. liepos 17 d. Nr. 21RE-492 (AG-353/02-2023)

Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš narių Vilmos Drigotienės (pranešėja), Remigijaus Kalašnyko ir Vytauto Kurpuveso (Komisijos posėdžio pirmininkas),

Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo D.V. skundą dėl viešosios įstaigos „Statybos sektoriaus vystymo agentūros“ direktoriaus 2023 m. balandžio 11 d. sprendimo panaikinimo.

Komisija

n u s t a t ė:

*Pareiškėjas D.V. (toliau – pareiškėjas) skundu prašo Komisijos panaikinti skundžiamus sprendimus: viešosios įstaigos „Statybos sektoriaus vystymo agentūros“ (toliau – atsakovas, SSVA) direktoriaus 2022 m. rugsėjo 29 d. sprendimą Nr. 59 (toliau – ir Sprendimas Nr. 59, 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimas) ir SSVA direktoriaus 2023 m. balandžio 11 d. sprendimą Nr. 45 (toliau – ir Sprendimas Nr. 45, 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimas). Paaikškino, kad atsakovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos statybos įstatymo (toliau – Statybos įstatymo) 12 straipsnio 14 dalies 2 punktu, 2022 m. rugsėjo 29 d. priėmė Sprendimą Nr. 59, kuriuo buvo sustabdytas pareiškėjui priklausančio (duomenys neskelbtini) atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas, o 2023 m. balandžio 11 d. atsakovas, vadovaudamasis Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punktu, priėmė Sprendimą Nr. 45, kuriuo pareiškėjui priklausančio (duomenys neskelbtini) atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas buvo panaikintas. Pažymi, kad (duomenys neskelbtini) atestatas Nr. (duomenys neskelbtini) jam buvo išduotas 2020 m. liepos 28 d., išklaičius kvalifikacijos tobulinimo kursus, išlaikius teisinių ir praktinių žinių egzaminus, apmokėjęs atestavimo paslaugas ir pateikęs Atliktų darbų, susijusių su prašyme nurodyta profesine veikla, sąrašą.*

Teigia, kad vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 12 dalimi, „kvalifikacijos atestatas ir teisės pripažinimo dokumentas išduodami neterminuotam laikui. Asmenys, gavę kvalifikacijos atestatą, ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulintis kvalifikacijos tobulinimo kursuose išklaudydami ne mažiau kaip 20 valandų paskaitų pagal aukštųjų mokyklų, asociacijų, sąjungų ar mokymo įstaigų patvirtintas mokymo programas, suderintas su Aplinkos ministerija jos nustatyta tvarka.“ Atsižvelgus į šio straipsnio nuostatas, pareiškėjas tobulintis kvalifikacijos tobulinimo kursuose privalo kas 5 metus, t. y. šią prievolę privalo įvykdyti iki 2025 m. liepos 28 d.

Šiuo atveju, praėjus tik daugiau nei dviem metams nuo (duomenys neskelbtini) atestato Nr. (duomenys neskelbtini) išdavimo pareiškėjui dienos, atsakovas 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimu Nr. 59 sustabdė pareiškėjui priklausančio atestato galiojimą vadovaujamas Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 punktu, „kai asmuo netobulino kvalifikacijos pagal šio straipsnio 12 dalyje nustatytus reikalavimus ir po atestavimą atliekančios organizacijos išpėjimo per 2 mėnesius nepateikė kvalifikacijos tobulinimą įrodančių dokumentų“.

Taip pat atsakovas, vadovaudamasis Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punktu, „atestavimą atliekanti organizacija kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento galiojimą panaikina šiais atvejais: kai jo turėtojas, šio straipsnio 14 dalyje nurodytais pagrindais sustabdžius jo kvalifikacijos atestato ar teisės pripažinimo dokumento galiojimą, per nustatytą terminą nepašalina pažeidimų, išskyrus šio straipsnio 14 dalies 3 punkte nurodytą atvejį, dėl kurių pastarojo

galiojimas sustabdytas“, 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimu Nr. 45 panaikino pareiškėjui priklausančio atestato galiojimą.

Pareiškėjas, remdamasis nurodytų teisės aktų nuostatomis, nesutinka su atsakovo priimtų Sprendimo Nr. 59 ir Sprendimo Nr. 45 teisėtumu (b. l. 1–2).

*SSVA su skundu nesutinka, prašo skundą atmesti kaip nepagrįstą.* Paaikino, kad 2007 m. birželio 1 d. pareiškėjui buvo išduotas pirmasis terminuotas kvalifikacijos atestatas Nr. (duomenys neskelbtini); 2012 m. gegužės 31 d. jam išduotas neterminuotas kvalifikacijos atestatas Nr. (duomenys neskelbtini) (toliau – ir Atestatas). 2017 m. birželio 30 d. pareiškėjas pateikė tuomet viešojo administravimo funkcijas vykdžiusiai VI „Statybos produkcijos sertifikavimo centras“ (toliau – ir SPSC) prašymą ir 2017 m. liepos 10 d. SPSC pripažino, kad pareiškėjas kvalifikaciją tobulino tinkamai. Iki 2022 m. liepos 11 d. (t. y. praėjus 5 m. nuo paskutinio kvalifikacijos tobulinimo tinkamumo patvirtinimo) pareiškėjas turėjo pateikti SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus, tačiau to nepadarė. 2019 m. spalio 16 d. pareiškėjas pateikė prašymą dėl kvalifikacijos atestato papildymo naujomis pareigomis. 2022 m. gegužės 31 d. SSVA siuntė pareiškėjui išpėjimą, kad jis privalo pateikti kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus; pranešimas buvo siunčiamas pareiškėjo 2019 m. spalio 16 d. prašyme nurodytu el. pašto adresu; šis pranešimas grįžo; 2022 m. liepos 11 d. SSVA išpėjo pareiškėją, kad negavo kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų ir kad per 2 mėnesius nuo išpėjimo gavimo dienos nepateikus kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų gali būti sustabdytas Atestato galiojimas; šis išpėjimas buvo siunčiamas pareiškėjo nurodytu el. paštu ir registruotu paštu, kuris pareiškėjui įteiktas 2022 m. liepos 18 d.; pareiškėjas kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų nepateikė, todėl 2022 m. rugsėjo 29 d. SSVA pranešimu pareiškėjas informuotas, jog 6 mėnesių terminui yra sustabdytas kvalifikacijos atestato galiojimas, pareiškėjas perspėtas, jog nepateikus kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių įrodymų, kvalifikacijos atestato galiojimas gali būti panaikintas. SSVA administruojamame Statybos specialistų kvalifikacijos atestatai ir teisės pripažinimo dokumentai registre buvo paskelbta informacija apie 2022 m. rugsėjo 29 d. SSVA direktoriaus Sprendimu Nr. 59 pareiškėjui taikytą poveikio priemonę – Atestato galiojimo sustabdymą 6 mėn. terminui nepateikus kvalifikacijos tobulinimo dokumentų. 2022 m. gruodžio 5 d. SSVA susirašinėjime el. paštu paaikino, jog kas 5 m. vykdomas kvalifikacijos tobulinimo patikrinimas atliekamas nuo paskutinio patikrinimo dienos – 2017 m. liepos 10 d., todėl pareiškėjas kvalifikacijos tobulinimo dokumentus turėjo pateikti iki 2022 m. liepos 11 d.; 2023 m. kovo 9-10 d. susirašinėjime el. paštu SSVA nurodė kreiptis dėl kvalifikacijos tobulinimo; per 6 mėn. kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymo terminą pareiškėjas nepateikė SSVA duomenų, patvirtinančių kvalifikacijos tobulinimą, todėl 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimu kvalifikacijos atestato galiojimas panaikintas.

Pažymi, kad 2012 m. gegužės 31 d. SPSC išduodant pareiškėjui neterminuoto galiojimo Atestatą, Statybos įstatymo 10 straipsnio 13 dalyje nustatyta pareiga tobulinti kvalifikacijos atestatą nebuvo panaikinta ar pakeista, 10 straipsnio 15 dalies 3 punktas nustatė kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymą 6 mėnesių terminui, 16 dalies 4 punktas – kvalifikacijos galiojimo panaikinimą, jei per 6 mėnesių kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymą nebuvo ištaisytas pažeidimas. 2012 m. gegužės 31 d. SPSC išduodant pareiškėjui neterminuoto galiojimo Atestatą, galiojusio statybos techninio reglamento STR 1.02.06:2012 „Statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų kvalifikaciniai reikalavimai, atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“ 66.1. papunktis nustatė, jog asmenys, gavę kvalifikacijos atestatą ar TPD, ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulinti savo kvalifikaciją kvalifikacijos tobulinimo kursuose, o 67.2. papunktyje buvo nustatyta pareiga pateikti kvalifikacijos tobulinimą įrodančius dokumentus. Tiek vėlesnės redakcijos Statybos įstatyme, tiek STR 1.02.01:2017 „Statybos dalyvių atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 12 d. įsakymu Nr. D1-880 (toliau – ir Reglamentas), nustatė pareiškėjui pareigą kas 5 metus tobulinti kvalifikaciją ir pateikti tai patvirtinančius dokumentus SPSC, nuo 2022 m. gegužės 1 d. – SSVA. Statybos įstatyme įtvirtinta pareiga ne rečiau kaip kas 5 metai tobulinti kvalifikaciją ir pateikti tai patvirtinančius dokumentus atestavimą vykdančiai organizacijai yra imperatyvi.

Dėl kvalifikacijos tobulinimo termino skaičiavimo reglamentavimo paaikino, kad nuo 2012 m. gegužės 31 d. neterminuoto Atestato išdavimo pareiškėjui dienos prasidėjo 5 m. kvalifikacijos tobulinimo termino skaičiavimas, kuris baigėsi 2017 m. gegužės 31 d. Pareiškėjas pavėluotai, tačiau

2017 m. birželio 30 d. pateikė SPSC prašymą „Dėl statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovo kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo“, o 2017 m. liepos 10 d. SPSC pripažino, kad pareiškėjas kvalifikaciją tobulino tinkamai bei informavo apie tai pareiškėją. Vadinas, sekantis 5 m. laikotarpis skaičiuojamas nuo 2017 m. liepos 11 d. iki 2022 m. liepos 11 d., t. y. praėjus 5 metams po paskutinio kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo. Šią išvadą grindžia Reglamento 74 punkto aiškinimu, kuriame nurodyti 5 m. kvalifikacijos tobulinimo termino skaičiavimo būdai. Reglamento (redakcijos, galiojusios laikotarpiu, kuomet pareiškėjas privalėjo pateikti SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus) 73 punktas nustatė tuos pačius du terminus: 1) 5 m. nuo kvalifikacijos atestato išdavimo dienos; 2) 5 metams po paskutinio kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo.

Atsakovas atsiliepime pažymi, kad skundas grindžiamas iš esmės vienu argumentu – kad pareiškėjas kvalifikacijos tobulinimo dokumentus privalėjo pateikti iki 2025 m. liepos 28 d., nes 2020 m. liepos 28 d. pareiškėjui buvo išduotas kvalifikacijos atestatas Nr. (duomenys neskelbtini). Nesutinka su šiais pareiškėjo teiginiais. Neterminuotas Atestatas pareiškėjui išduotas 2012 m. gegužės 31 d., o ne 2020 m. liepos 28 d., nes 2020 m. liepos 28 d. Atestatas buvo pakeistas (papildytas), nurodant papildomai pareiškėjui suteiktas pareigas. Atkreipia dėmesį, kad Atestato keitimo metu galiojusios Statybos įstatymo redakcijos 12 straipsnio 4 dalyje vartojami skirtingi terminai – kvalifikacijos atestato išdavimas, kvalifikacijos atestato keitimas. Kvalifikacijos atestato „išdavimas“ ir „keitimas“ yra skirtingi procesai, „išdavus“ kvalifikacijos atestatą ir jam suteikus numerį, kvalifikacijos atestatą ateityje galima „keisti“, papildant naujomis veiklomis (pareigomis) ar jų atsisakant, tačiau kvalifikacijos atestato numeris liks tas pats. Statybos įstatymo 10 straipsnio 13 dalis nustatė, jog atestuoti statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovai ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulinti kvalifikaciją. Cituoja Atestato galiojimo sustabdymo sprendimo priėmimo metu galiojusios bei Atestato galiojimo panaikinimo sprendimo priėmimo metu galiojusios Statybos įstatymo redakcijos 12 straipsnio 12 dalį. Teigia, kad nei Statybos įstatyme, nei Reglamente nėra numatyta tokio teisinio reguliavimo, jog pakeitus (papildžius) turimą kvalifikacijos atestatą naujomis pareigomis, kvalifikacijos tobulinimo 5 m. terminas pradedamas skaičiuoti iš pradžių. Priešingai, Reglamento 73 punkte detalizuotos Statybos įstatymo nuostatos aiškiai nustato tik du galimus 5 m. termino, kvalifikacijos tobulinimo dokumentams pateikti, skaičiavimo būdus: 1) 5 m. nuo išdavimo; 2) 5 m. nuo paskutinio patvirtinimo, kad kvalifikacijos tobulinimas atliktas tinkamai. Mano, jog įstatymo leidėjas siekė nustatyti 5 m. kvalifikacijos tobulinimo terminą nuo kvalifikacijos atestato išdavimo ir nuo paskutinio kvalifikacijos tobulinimo tinkamumo patvirtinimo, o ne nuo kvalifikacijos atestato keitimo (papildymo) dienos (b. l. 29–36).

#### *Skundas atmestinas*

Komisija 2023 m. birželio 21 d. sprendimu Nr. 21RE-446 pareiškėjo skundo dalį dėl reikalavimo, kuriuo prašoma panaikinti SSVA direktoriaus 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimą Nr. 59, laikė nepaduota, o likusią pareiškėjo skundo dalį dėl reikalavimo, kuriuo prašoma panaikinti SSVA direktoriaus 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimą Nr. 45, priėmė nagrinėti. Taigi, pareiškėjo skundas Komisijoje nagrinėjamas tik dėl priimto pareiškėjo skundo reikalavimo, t. y. dėl SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo panaikinimo.

Bylos medžiaga nustatyta, kad pareiškėjui teisės dokumentas – kvalifikacijos atestatas, kurio Nr. (duomenys neskelbtini), pirmą kartą išduotas 2007 m. birželio 1 d.; nuo 2012 m. gegužės 31 d. iki 2020 m. liepos 28 d. suteikta teisė eiti (duomenys neskelbtini) pareigas, statiniai: susisiekimo komunikacijos: kiti transporto statiniai; nuo 2020 m. liepos 28 d. iki 2023 m. balandžio 11 d. suteikta teisė eiti (duomenys neskelbtini) pareigas, statiniai: susisiekimo komunikacijos (geležinkelio kelias – geležinkelio tiltai, viadukai, tuneliai, pralaidos, užtveriamieji statiniai, platformos ir kiti inžineriniai statiniai; kiti transporto statiniai) (SSVA Išrašo iš statybos specialistų kvalifikacijos atestatų ir teisės pripažinimo dokumentų registro duomenys) (b. l. 3, 50).

Pareiškėjas SPSC 2017 m. birželio 30 d. prašymu „Dėl statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovo kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo“ prašė įvertinti kvalifikacijos tobulinimą, susijusį su kvalifikacijos atestate Nr. (duomenys neskelbtini) nurodyta veikla; pridedamas atliktų darbų sąrašas per pastaruosius 5 metus ir kvalifikacijos, susijusios su kvalifikacijos atestate nurodyta veikla, tobulinimo dokumentai (b. l. 38).

Atsakovo pateiktame pranešimo tekste nurodyta, jog SPSC direktoriaus 2017 m. liepos 10 d. sprendimu Nr. 55 kvalifikacijos tobulinimas, susijęs su KA Nr. (duomenys neskelbtini) nurodyta veikla, pripažintas tinkamu (b. l. 39).

Pareiškėjas 2019 m. spalio 16 d. prašymu „Dėl statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovo kvalifikacijos atestato išdavimo“ SPSC prašė papildyti turimą kvalifikacijos atestatą Nr. (duomenys neskelbtini) ; nurodytos vadovų pareigos, statiniai ir darbo sritys (b. l. 40–41).

Atsakovas pateikė SSVA ekspertės J.M. 2022 m. gegužės 31 d. siūsto pranešimo tekstą, kuriame informuojama, kad vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 12 dalimi, statinių statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovai, gavę kvalifikacijos atestatą, ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulintis kvalifikacijos tobulinimo kursuose išklaudydami ne mažiau kaip 20 valandų paskaitų pagal įgaliotųjų organizacijų patvirtintas ir suderintas su Aplinkos ministerija mokymo programas. Atestuoti vadovai SSVA, vadovaujantis statybos techninio reglamento STR 1.02.01:2017 „Statybos dalyvių atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“ 69 punktu, turi pateikti kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus (b. l. 42–43).

Atsakovas pateikė SSVA ekspertės J.M. 2022 m. liepos 11 d. pranešimo tekstą, kad SSVA negavo iš atestuoto vadovo turinčio neterminuoto galiojimo kvalifikacijos atestatą Nr. (duomenys neskelbtini) , kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų, nurodytų Reglamento 69 punkte. Priminė, kad vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 12 dalimi, statinių statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovai, gavę kvalifikacijos atestatą, ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulintis kvalifikacijos tobulinimo kursuose ir pranešė, kad per 2 mėnesius nuo šio pranešimo gavimo dienos nepateikus SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų, kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas bus sustabdytas 6 mėnesiams (b. l. 44, 45).

Pagal SSVA siunčiamų dokumentų registracijos duomenis buvo užregistruotas siunčiamas pareiškėjui 2022 m. liepos 18 d. raštas S-1018-(7.1) „Dėl kvalifikacijos tobulinimo dokumentų“, kuris išsiųstas pareiškėjui ir įteiktas 2022 m. liepos 21 d. (b. l. 46–48).

SSVA Išraše iš statybos specialistų kvalifikacijos atestatų ir teisės pripažinimo dokumentų registro nurodyta poveikio priemonė: sustabdytas nuo 2022 m. rugsėjo 29 d.; Sprendimas Nr. 59 (2022 m. rugsėjo 29 d.), vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 punktu stabdyti kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimą dėl nepateiktų kvalifikacijos tobulinimo dokumentų (b. l. 3, 50).

Atsakovas pateikė SSVA ekspertės J.M. 2022 m. rugsėjo 29 d. pranešimo tekstą, kuriuo pranešama, kad, vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 papunkčio nuostata, SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. direktoriaus sprendimu Nr. 59 sustabdytas kvalifikacijos atestato (duomenys neskelbtini) galiojimas. Atkreipė dėmesį, kad jei per sustabdymo laikotarpį nepateiks Reglamento 69 punkte nurodytų dokumentų, kvalifikacijos atestato (duomenys neskelbtini) galiojimas bus panaikintas, vadovaujantis Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 papunkčiu. Nurodė, kad šis sprendimas gali būti skundžiamas Aplinkos ministerijos Skundų dėl sprendimų dėl kvalifikacijos atestatų ir (ar) teisės pripažinimo dokumentų išdavimo (neišdavimo), sprendimų dėl kvalifikacijos atestatų ir (ar) teisės pripažinimo dokumentų galiojimo sustabdymo ar galiojimo panaikinimo teisėtumo nagrinėjimo komisijai per vieną mėnesį nuo sprendimo įteikimo dienos (b. l. 49).

Pareiškėjas 2022 m. gruodžio 5 d. el. laišku klausė SSVA darbuotojų dėl kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimo sustabdymo; nurodė, kad 2020 m. išlaikė profesinių ir teisinių žinių egzaminus ir nuo 2020 m. liepos 28 d. suteikta teisė eiti (duomenys neskelbtini) vadovo ir (duomenys neskelbtini) vadovo pareigas, penki metai dar nepraėjo. 2022 m. gruodžio 5 d. el. laišku pareiškėjui SSVA nurodė, kad 5 metai skaičiuojami nuo kvalifikacijos tobulinimo/TPD patvirtinimo; 2017 m. liepos 10 d. pateikti kvalifikacijos tobulinimą įrodantys dokumentai pripažinti tinkamais; paskutinis galiojantis įrašas – 2020 m. liepos 28 d.; kai pateiks dokumentus, kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) sustabdymas bus atšauktas (b. l. 51–52).

Pareiškėjas 2023 m. kovo 9 d. el. laišku teiravosi dėl mokymų SSVA darbuotojos, kuri 2023 m. kovo 10 d. el. laišku pateikė informaciją pareiškėjui (b. l. 53–57).

SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo Nr. SP-45 „Dėl statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų kvalifikacijos atestatų panaikinimo“ 1 punktu (1.1 papunkčiu) nuspręsta panaikinti atestatų galiojimą (sustabdytų SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. sprendimu Nr. SP-59) kvalifikacijos atestatų turėtojams, kurie per nustatytą 6 mėnesių terminą nepateikė duomenų,

patvirtinančių kvalifikacijos tobulinimą per 5 metus po kvalifikacijos atestato išdavimo ir kuriems rekomendavo statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų Atestavimo ekspertai Išvadoje SP-45. Vadovaujamosi Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punkto ir Reglamento 117.3 papunkčio nuostatomis, susipažinus su statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų Atestavimo ekspertų 2023 m. balandžio 11 d. posėdžio Išvada SP-45 (b. l. 58).

Statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų atestavimo ekspertų 2023 m. balandžio 11 d. Išvadoje Nr. SP-45, atsižvelgiant į tai, kad statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovai, kuriems SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. sprendimu Nr. SP-59 buvo sustabdytas kvalifikacijos atestatų galiojimas 6 mėnesiams per nurodytą laikotarpį nepateikė reikiamų dokumentų ir vadovaujantis Reglamento 74 punkto ir Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punkto, siūloma panaikinti kvalifikacijos atestatų galiojimą statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovams, be kita ko, ir pareiškėjui (1.1 papunktis, Nr. 21). Atsakovas kartu pateikė atestavimo ekspertų el. laiškus pastabas/pritarimus išvada Nr. SP-45 (b. l. 59–61, 63–69).

Atsakovas pateikė į bylą 2023 m. balandžio 11 d. SSVA pranešimą, kad SSVA direktoriaus 2023 m. balandžio 11 d. sprendimu Nr. 45 kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) turėtojiui pritaikyta poveikio priemonė: kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas panaikintas; nurodyta apskundimo tvarka (b. l. 62).

Byloje sprendžiamas ginčas dėl SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo teisėtumo ir pagrįstumo. Pareiškėjas su minėtu sprendimu nesutinka ir prašo jį panaikinti. Pažymėtina, kad ginčijamu SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimu buvo nuspręsta ne tik dėl pareiškėjo kvalifikacijos atestato panaikinimo, bet priimti atitinkami sprendimai ir kitų asmenų atžvilgiu, todėl šiuo atveju, nors pareiškėjas skunde ir suformulavo reikalavimą dėl šio sprendimo panaikinimo visa apimtimi, tačiau, įvertinus 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo turinį, šioje byloje Komisija vertins ginčijamą sprendimą tik toje dalyje, kurioje panaikintas pareiškėjo kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas, tik dėl 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo dalies, priimtos pareiškėjo atžvilgiu. Taip pat pažymėtina, kad SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimas yra grindžiamas 2023 m. balandžio 11 d. Išvada Nr. SP-45, kuri šiuo atveju laikytina sudėtine skundžiamo sprendimo dalimi, todėl jų teisėtumas ir pagrįstumas nagrinėjamoje byloje vertintini kartu.

Ginčo teisinius santykius reglamentuoja Statybos įstatymas (akto redakcija, galiojusi nuo 2023 m. balandžio 1 d. iki 2023 m. gegužės 1 d.), Reglamentas (akto redakcija, galiojusi nuo 2023 m. balandžio 7 d. iki 2023 m. gegužės 1 d.).

Statybos įstatymo 12 straipsnio 12 dalyje nustatyta, kad priėmus sprendimą išduoti kvalifikacijos atestatą ar teisės pripažinimo dokumentą, jis išduodamas ne vėliau kaip per 30 darbo dienų (jeigu aplinkos ministras nenustato kito termino) nuo visų dokumentų kvalifikacijos atestatui ar teisės pripažinimo dokumentui gauti gavimo atestavimą atliekančioje organizacijoje dienos. Kvalifikacijos atestatas ir teisės pripažinimo dokumentas išduodami neterminuotam laikui. Asmenys, gavę kvalifikacijos atestatą, ne rečiau kaip kas 5 metai privalo tobulintis kvalifikacijos tobulinimo kursuose išklausydami ne mažiau kaip 20 valandų paskaitų pagal aukštųjų mokyklų, asociacijų, sąjungų ar mokymo įstaigų patvirtintas mokymo programas, suderintas su Aplinkos ministerija jos nustatyta tvarka. Kvalifikacijos tobulinimą patvirtinantys dokumentai pateikiami atestavimą atliekančiai organizacijai šios organizacijos nustatyta tvarka.

Pagal Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalį atestavimą atliekanti organizacija, atsižvelgdama į pažeidimo pobūdį, pasekmes, aplinkybes, kuriomis padarytas pažeidimas, išskyrus šios dalies 3 punktą, sustabdo kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento galiojimą 6 mėnesiams ir nustato jo turėtojiui terminą pažeidimams, dėl kurių sustabdomas kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento galiojimas, pašalinti šiais atvejais: <...>; 2) kai asmuo netobulino kvalifikacijos pagal šio straipsnio 12 dalyje nustatytus reikalavimus ir po atestavimą atliekančios organizacijos įspėjimo per 2 mėnesius nepateikė kvalifikacijos tobulinimą įrodančių dokumentų; 3) kai teisė, asmeniui pripažinta išduodant teisės pripažinimo dokumentą, sustabdyta jo kilmės valstybėje (turimos teisės eiti ypatingųjų ir neypatingųjų statinių statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų pareigas pripažinimo atvejais); <...>. (Analogiškai šios Statybos įstatymo nuostatos reglamentuotos ir Statybos įstatymo redakcijoje, galiojusioje nuo 2022 m. liepos 1 d. iki 2022 m. lapkričio 1 d., t. y. 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimo priėmimo metu).

Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalyje nustatyta, kad atestavimą atliekanti organizacija kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento galiojimą panaikina šiais atvejais: <...> 4) kai jo turėtojas, šio straipsnio 14 dalyje nurodytais pagrindais sustabdžius jo kvalifikacijos atestato ar teisės pripažinimo dokumento galiojimą, per nustatytą terminą nepašalina pažeidimų, išskyrus šio straipsnio 14 dalies 3 punkte nurodytą atvejį, dėl kurių pastarojo galiojimas sustabdytas; <...>.

Atestavimą atliekančios organizacijos sprendimas dėl kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento išdavimo (neišdavimo), kvalifikacijos atestato ir (ar) teisės pripažinimo dokumento galiojimo sustabdymo ar galiojimo panaikinimo per vieną mėnesį nuo jo gavimo dienos gali būti skundžiamas atestavimą atliekančiai organizacijai, Lietuvos administracinių ginčų komisijai ar administraciniam teismui Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo, Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo ir Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka (Statybos įstatymo 12 straipsnio 23 dalis).

SSVA aplinkos ministro nustatyta tvarka šviečia, konsultuoja fizinius ir juridinius asmenis ir nagrinėja prašymus, skundus statinių statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų kvalifikacinių reikalavimų, kvalifikacijos atestatų ir kilmės valstybėje turimos teisės pripažinimo dokumentų išdavimo, keitimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo klausimais, atlieka šių vadovų atitikties kvalifikaciniams reikalavimams stebėseną (Statybos įstatymo 12 straipsnio 24 dalis).

Reglamentas nustato, be kita ko, Lietuvos Respublikos ir trečiųjų valstybių piliečių, kitų fizinių asmenų (išskyrus nurodytus Reglamento 1.2 papunktyje), kurie turi statybos inžinieriaus profesinę kvalifikaciją ir nori Lietuvos Respublikoje eiti ypatingųjų ir neypatingųjų statinių statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų pareigas, kvalifikacijos atestatų išdavimo, keitimo, papildymo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, kvalifikacijos atestatų galiojimo panaikinimo tvarką (Reglamento 1.1 papunktis).

Atestavimą ir teisės pripažinimą atlieka viešoji įstaiga Statybos sektoriaus vystymo agentūra (toliau – ir atestavimą atliekanti organizacija) (Reglamento 5 punktas).

Reglamento 10 punkte nurodyti vadovai, kuriems išduoti kvalifikacijos atestatai, suėjus Statybos įstatymo 12 straipsnio 12 dalyje nurodytam terminui nuo kvalifikacijos atestato išdavimo dienos, atestavimą atliekančios organizacijos nustatyta tvarka privalo jai pateikti šiuos kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus: <...> (Reglamento 69 punktas).

Reglamento 73 punkte nustatyta, kad vadovaudamasis atestavimo ekspertų išvada, atestavimą atliekančios organizacijos direktorius ar jo įgaliotas asmuo priima sprendimą vadovo kvalifikacijos tobulinimą pripažinti netinkamu ir sustabdyti kvalifikacijos atestato galiojimą 6 mėnesiams Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 papunktyje nurodytu atveju vadovams, kurie buvo įspėti ir per 2 mėnesių terminą, praėjus 5 metams nuo kvalifikacijos atestato išdavimo dienos arba 5 metams po paskutinio kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo dienos, nepateikė Reglamento 69 punkte nurodytų dokumentų, patvirtinančių kvalifikacijos tobulinimą. Atestavimą atliekanti organizacija gali įspėti vadovą prieš 2 mėnesius iki 5 metų termino nuo kvalifikacijos atestato išdavimo dienos arba 5 metų termino po paskutinio kvalifikacijos tobulinimo įvertinimo. Jei per 6 mėnesių sustabdymo laikotarpį vadovas pateikia atestavimą atliekančiai organizacijai kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus, kvalifikacijos atestato galiojimas atnaujinamas atestavimą atliekančios organizacijos direktoriaus sprendimu.

Atestavimą atliekančios organizacijos direktorius ar jo įgaliotas asmuo priima sprendimą panaikinti kvalifikacijos atestato galiojimą Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punkte nurodytu atveju vadovams, kurių kvalifikacijos atestato galiojimas buvo sustabdytas 6 mėnesiams Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 papunktyje nurodytu atveju ir per šį terminą jie nepateikė kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų (Reglamento 74 punktas).

Pagal Reglamento 115 punktą ypatingųjų statinių vadovams, turintiems Reglamento nustatyta tvarka išduotą kvalifikacijos atestatą arba teisės pripažinimo dokumentą (TPD), atestavimą atliekančios organizacijos direktorius arba jo įgaliotas asmuo, vadovaudamasis atestavimo ekspertų išvada, taiko poveikio priemones: sustabdo kvalifikacijos atestato arba TPD galiojimą 6 mėnesiams Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 1–5 punktuose nurodytais atvejais (Reglamento 115.1. papunktis); panaikina kvalifikacijos atestato arba TPD galiojimą Statybos įstatymo 12 straipsnio 15

dalyje 1–9 punktuose nurodytais atvejais (115.2. papunktis); įspėja Statybos įstatymo 12 straipsnio 18 dalyje nurodytais atvejais (115.3. papunktis).

Taigi, Statybos įstatymo ir Reglamento nuostatos nustato pareigą vadovams, kuriems išduoti kvalifikacijos atestatai, nustatytais terminais (ne rečiau kaip kas 5 metai) ir nustatyta tvarka pateikti SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančius dokumentus, o atestavimą atliekančiai institucijai, t. y. SSVA, kompetenciją priimti sprendimus dėl kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymo, kai asmuo netobulino kvalifikacijos pagal Statybos įstatymo reikalavimus ir po įspėjimo per 2 mėnesius nepateikė kvalifikacijos tobulinimą įrodančių dokumentų, bei priimti sprendimą dėl kvalifikacijos atestato galiojimo panaikinimo tuo atveju, kai kvalifikacijos atestato turėtojas, sustabdžius jo kvalifikacijos atestato galiojimą, per nustatytą terminą nepašalina pažeidimų. Šiame kontekste Komisija taip pat akcentuoja ir tai, kad pagal pirmiau aptartą teisinį reguliavimą SSVA sprendimai, kuriais taikomos poveikio priemonės – tiek kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymas, tiek kvalifikacijos atestato galiojimo panaikinimas per vieną mėnesį nuo jų gavimo dienos gali būti skundžiami ikiteismine ginčų nagrinėjimo arba teismine tvarka.

Nagrinėjamu atveju bylos duomenimis nustatyta, jog pareiškėjui kvalifikacijos atestatas pirmą kartą išduotas 2007 m. birželio 1 d., pareiškėjas 2017 m. birželio 30 d. prašymu prašė SPSC įvertinti jo kvalifikacijos tobulinimą, o 2019 m. spalio 16 d. prašymu SPSC prašė papildyti turimą kvalifikacijos atestatą. Atsakovas atsiliepime nurodė, kad 2017 m. liepos 10 d. SPSC pripažino, kad pareiškėjas kvalifikaciją tobulino tinkamai. Kitų duomenų apie pareiškėjo kvalifikacijos tobulinimą ir tai patvirtinančius dokumentus byloje nėra. SSVA pareiškėjo atžvilgiu priėmė 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimą stabdyti jo kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimą Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 punkto pagrindu, t. y. dėl nepateiktų kvalifikacijos tobulinimo dokumentų. Iš bylos medžiagos matyti, kad pareiškėjui informacija apie 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimą dėl kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimo sustabdymą buvo siųsta 2022 m. rugsėjo 29 d. el. laišku (SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. pranešimas, 2022 m. gruodžio 5 d. SSVA darbuotojų ir pareiškėjo susirašinėjimo duomenys), nurodant tokio sprendimo priėmimo teisinį pagrindą (cituoju Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 punkto nuostatą) bei įspėjant, kad jei per sustabdymo laikotarpį nebus pateikti Reglamento 69 punkte nurodyti dokumentai, kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) galiojimas bus panaikintas. Bylos duomenimis pareiškėjui 2022 m. liepos 21 d. buvo įteiktas ir SSVA siųstas registruotas laiškas su 2022 m. liepos 18 d. įspėjimu dėl galimo kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymo, jam nepateikus SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų. Duomenų, kad pareiškėjas tiek gavęs SSVA 2022 m. liepos 18 d. įspėjimą, tiek vėliau, jau žinodamas apie jo atžvilgiu pritaikytą poveikio priemonę dėl kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymo, t. y. žinodamas apie priimtą SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. sprendimą, imtųsi kokių nors aktyvių veiksmų, byloje nėra. Pareiškėjas neteikė SSVA kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų, o manydamas, jog pateikti kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų nereikia, nes nesuėjo įstatyme nustatytas terminas, t. y. iš esmės nesutikdamas su SSVA priimtu 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimu dėl jo kvalifikacijos atestato sustabdymo tuo pagrindu, jog nebuvo pateikti kvalifikacijos tobulinimą pagrindžiantys dokumentai, šio sprendimo neginčijo teisės aktų nustatyta tvarka ir terminais.

Šiame kontekste pažymėtina, kad pareiškėjas Komisijai pateikė skundą, prašydamas panaikinti tiek 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimą, tiek ir 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimą, tačiau Komisijos 2023 m. gegužės 16 d. sprendimu Nr. P-246 (AG-353/02-2023) nustačius pareiškėjui terminą jo skundo trūkumams pašalinti, be kita ko, išaiškinant, jog reiškiant reikalavimą panaikinti 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimą, pareiškėjas Komisijai turėtų pateikti įrodymus, patvirtinančius, kad nepraleido įstatyme nustatyto vieno mėnesio termino šiam sprendimui apskūsti bei išaiškinant Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo (toliau – ir IAGNTĮ) 9 straipsnio nuostatas dėl galimybės paduoti prašymą praleistam terminui atnaujinti, pareiškėjas skundo nepatikslino. Pareiškėjas nepateikė Komisijai duomenų, kurių pagrindu būtų galima spręsti, kad jis nepraleido teisės aktų nustatyto vieno mėnesio termino šiam sprendimui apskūsti, ar prašymo dėl šio termino atnaujinimo.

Pagal Statybos įstatymo ir Reglamento nuostatas SSVA direktorius ar jo įgaliotas asmuo panaikina kvalifikacijos atestato galiojimą, kai sustabdžius kvalifikacijos atestato galiojimą per nustatytą terminą yra nepašalinami pažeidimai, t. y. Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punkte nurodytu atveju vadovams, kurių kvalifikacijos atestato galiojimas buvo sustabdytas 6

mėnesiams Statybos įstatymo 12 straipsnio 14 dalies 2 papunktyje nurodytu atveju ir per šį terminą jie nepateikė kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų.

Bylos duomenys leidžia daryti išvadą, jog pareiškėjas po SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimo nesiėmė jokių veiksmų – sustabdžius kvalifikacijos atestato galiojimą 6 mėnesių laikotarpiui, pareiškėjas neteikė kvalifikacijos tobulinimą pagrindžiančių dokumentų ir/ar neginčijo SSVA priimto sprendimo, t. y. nesiekė, kad būtų išvengta tolimesnių neigiamų pasekmių (dėl kvalifikacijos atestato panaikinimo). Komisijos vertinimu, SSVA, veikdama pagal jos veiklą reglamentuojančius teisės aktus (Statybos įstatymo 12 straipsnio 15 dalies 4 punktą, Reglamento 74 ir 115 punktus) ir atsižvelgdama į atestavimo ekspertų 2023 m. balandžio 11 d. išvadą Nr. SP-45, pagrįstai priėmė 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimą, panaikindama pareiškėjo kvalifikacijos atestato galiojimą. Nagrinėjamu atveju esant galiojančiam, teisės aktų nustatyta tvarka nenuginčytam SSVA 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimui, pareiškėjui nepateikus SSVA teisės aktų nustatyta tvarka kvalifikacijos tobulinimą patvirtinančių dokumentų, SSVA turi panaikinti kvalifikacijos atestato galiojimą nurodytų Statybos įstatymo ir Reglamento nuostatų pagrindu ir kitokio SSVA sprendimo priėmimas šiuo atveju nėra galimas.

Pareiškėjas skunde Komisijai teigia, kad kvalifikacijos atestatas Nr. (duomenys neskelbtini) jam buvo išduotas 2020 m. liepos 28 d., išklausius kvalifikacijos tobulinimo kursus bei išlaikius teisinių ir praktinių žinių egzaminus. Pareiškėjas su skundu Komisijai pateikė Atliktų darbų, susijusių su prašyme nurodyta profesine veikla, sąrašą, tačiau jokių įrodymų, patvirtinančių skunde išdėstytus teiginius dėl kvalifikacijos tobulinimo kursų išklausymo prieš 2020 m. liepos 28 d. papildant pareiškėjo kvalifikacijos atestatą Komisijai nepateikė. Kita vertus, šie pareiškėjo argumentai galėtų būtų reikšmingi sprendžiant dėl 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimo, kuriuo sustabdytas pareiškėjo kvalifikacijos galiojimas dėl nepateiktų kvalifikacijos tobulinimo dokumentų, teisėtumo ir pagrįstumo ir jo panaikinimo pagrindo buvimo/nebuvimo, tačiau pastarojo SSVA sprendimo teisėtumo vertinimas nėra šios bylos nagrinėjimo dalykas, todėl Komisija plačiau dėl šių skundo argumentų nepasisako. Minėta, kad, Komisijos vertinimu, esant galiojančiam 2022 m. rugsėjo 29 d. Sprendimui dėl kvalifikacijos atestato galiojimo sustabdymo dėl nepateiktų kvalifikacijos tobulinimo dokumentų ir nepašalinus šio pažeidimo, SSVA pagrįstai, vadovaudamasi tiek Statybos įstatymo, tiek Reglamento nuostatomis, priėmė sprendimą dėl pareiškėjo kvalifikacijos atestato galiojimo panaikinimo.

Komisija, atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, daro išvadą, jog SSVA 2023 m. balandžio 11 d. Sprendime (dalyje dėl pareiškėjo kvalifikacijos atestato Nr. (duomenys neskelbtini) panaikinimo) teisingai nustatė faktines aplinkybes, jas tinkamai kvalifikavo, šis sprendimas yra tinkamai motyvuotas, pagrįstas bei teisėtas, jo naikinti pareiškėjo skunde nurodytais ar kitais argumentais nėra pagrindo, todėl pareiškėjo skundo reikalavimas dėl 2023 m. balandžio 11 d. Sprendimo panaikinimo negali būti tenkinamas ir atmestinas kaip nepagrįstas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

Pareiškėjo D.V. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo jo priėmimo dienos bylos šalys turi teisę apskusti Vilniaus apygardos administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Komisijos posėdžio pirmininkas

Vytautas Kurpuvesas

Komisijos nariai

Vilma Drigotienė

Remigijus Kalašnykas