



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

SPRENDIMAS

2026 m. liepos 3 d. Nr. 21RE-
(AG-574/05-2026)
Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš narių Edvardo Juciaus, Vytauto Kurpuveso (pranešėjas) ir Ingos Lipnickienės (Komisijos posėdžio pirmininkė), sekretoriaujant Eglutei Seilienei, dalyvaujant pareiškėjui, atsakovės akcinės bendrovės „Regitra“ atstovei, vertėjai, viešame Komisijos posėdyje žodinio proceso tvarka vaizdo konferencijos būdu išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo skundą atsakovui AB „Regitra“ dėl sprendimo panaikinimo ir įpareigojimo veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė :

Pareiškėjas skundu Komisijos prašo: atlikti šiame skunde išdėstytų aplinkybių patikrinimą; pripažinti neteisėtu AB „Regitra“ 2026-04-29 sprendimą tiek, kiek juo vairuotojo pažymėjimo 10 grafoje B kategorijai nurodyta 2026-04-29 data kaip pirmojo teisės vairuoti nustatytos kategorijos transporto priemonės suteikimo pareiškėjui data; įpareigoti AB „Regitra“ į nurodyto vairuotojo pažymėjimo 10 grafą B kategorijai įrašyti datą, atspindinčią pirmąjį teisės vairuoti transporto priemonės suteikimą pareiškėjui (2016-04-02), išduodant naują vairuotojo pažymėjimo blanką su tinkamai pataisytu įrašu.

Paaiškino, kad skundą grindžia Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – VAI) 3, 4, 8 straipsniais, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo (toliau – SEAKĮ) 23 straipsniu, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2005-06-14 įsakymu Nr. 1V-186 patvirtinto Vairuotojo pažymėjimo blanko aprašymo ir privalomosios formos pavirtinimo (toliau – VP aprašymas), 10 punktu, Direktyvos 2006/126/EB I priedu (10 laukelis).

Pareiškėjas pažymi, kad gyvena (*duomenys neskelbtini*). Nuo 1995 m. jis turi teisę vairuoti B kategorijos transporto priemonės pagal Rusijos Federacijos (toliau – RF) kompetentingos institucijos išduotą vairuotojo pažymėjimą. Ši aplinkybė atspindėta RF vairuotojo pažymėjimo, galiojusio Lietuvos Respublikos (toliau – LR) teritorijoje iki nacionalinio pažymėjimo gavimo, 14 grafoje („Specialios žymos“). Naujojo pavyzdžio Rusijos vairuotojo pažymėjimas, išduotas vietoj anksčiau turėto, yra išduotas 2016-04-02; ši data taip pat įrašyta nurodyto pažymėjimo 10 grafoje. 2026-03-13 (Mėnulio g. 11, Vilnius) ir 2026-03-23 (Lentvario g. 7, Vilnius) pareiškėjo RF vairuotojo pažymėjimas buvo pateiktas ir patikrintas AB „Regitra“ pareigūnų. Duomenys apie transporto priemonių vairavimo stažą bent jau nuo 2016-04-02 buvo atsakovo žinioje skundžiamo sprendimo priėmimo momentu.

Pareiškėjas 2026-04-29 pateikė prašymą išduoti vairuotojo pažymėjimą (toliau – ir pažymėjimas) ir jį gavo. Pažymėjimo 10 grafoje B kategorijai nurodyta 2026-04-29 data. Kita data, atspindinti pirmąjį teisės vairuoti B kategorijos transporto priemonės suteikimą pareiškėjui, į pažymėjimą neįrašyta. Apie AB „Regitra“ sprendimą išduoti pažymėjimą būtent tokiu pavidalu pareiškėjas sužinojo 2026-04-29. Gaudamas pažymėjimą, jis išreiškė savo pastabas dėl neteisingos vairavimo stažo datos (pirmojo vairuotojo pažymėjimo gavimo datos) nurodymo naujame vairuotojo pažymėjime. Jo skundas nebuvo

priimtas, todėl skundą pareiškėjas išreiškė padarydamas atitinkamą žymą savo prašyme išduoti vairuotojo pažymėjimą. Prašymas šioje dalyje nebuvo išnagrinėtas.

Pagal VP aprašymo 10 punktą, atitinkamoje grafoje (10 laukelyje) blanko antroje pusėje įrašoma: „teisės vairuoti nustatytos kategorijos transporto priemonės pirmojo suteikimo data, kuri įrašoma iš naujo, jeigu išduodamas naujas pažymėjimas ar keičiamas senas; kiekviename datos laukelyje įrašomi du skaitmenys šia eilės tvarka: diena.mėnuo.metai (DD.MM.MM)“⁴. Iš pažodinio normos turinio išplaukia dvi savarankiškos taisyklės: 1) nurodoma data yra pirmojo suteikimo data, o ne dabartinio blanko išdavimo data; 2) išduodant naują pažymėjimą ar keičiant seną, ši data įrašoma iš naujo, t. y. perkeliama iš anksčiau turėto dokumento, o ne pakeičiama dabartine data. Šiuo konkrečiu atveju tai reiškia, kad 2026-04-29 išduoto pažymėjimo 10 grafoje turi būti nurodyta data, atspindinti pirmąjį teisės vairuoti B kategorijos transporto priemonės suteikimą pareiškėjui (2016-04-02), o ne paties pažymėjimo išdavimo data. 2026-04-29 datos įrašymas į 10 grafą yra tiesioginis nukrypimas nuo VP aprašymo 10 punkte nustatyto privalomo turinio ir kartu poįstatyminio teisės akto, kurio atsakovas privalo laikytis dėl jam deleguotų viešųjų funkcijų, pažeidimas.

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro įsakymas Nr. 1V-186 priimtas įgyvendinant 2006-12-20 Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2006/126/EB dėl vairuotojo pažymėjimų (su vėlesniais pakeitimais, įskaitant padarytus 2015-04-24 Komisijos direktyva (ES) 2015/653; toliau – Direktyva). Direktyvos I priede numatyta, kad kiekvienai kategorijai nurodoma pirmojo išdavimo data, o vėliau keičiant ar mainant pažymėjimą ši data perkeliama į naują pažymėjimą. VP aprašymo 10 punkto aiškinimas, pagal kurį pirmojo suteikimo data laikoma nacionalinio egzamino LR laikymo data, esant pareiškėjui anksčiau suteiktai ir dokumentais patvirtintai teisei vairuoti, prieštarauja Direktyvos tikslui ir prasmei, užtikrinančiai informacijos apie faktinį vairuotojo stažą išsaugojimą pereinant iš vienos teisinės sistemos į kitą. Net jei būtų pripažinta, kad nacionalinė norma leidžia kelis aiškinimus, turi būti pasirinktas aiškinimas, suderinamas su Europos Sąjungos teise (konforminio aiškinimo principas).

Pagal VAĮ 3 straipsnį, viešojo administravimo subjekto veiklos pagrindą sudaro, be kita ko, teisėtumo, objektyvumo ir aplinkybių visapusiško ištyrimo principai. Administraciniai sprendimai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais. Skundžiamo sprendimo priėmimo metu AB „Regitra“ disponavo šiomis dokumentais patvirtintomis aplinkybėmis: 1) pareiškėjui anksčiau suteikta teise vairuoti B kategorijos transporto priemonės pagal RF vairuotojo pažymėjimą; 2) oficialiu RF pažymėjimo vertimu, kurio 10 grafoje nurodyta 2016-04-02 data; 3) savo pačios 2026-03-13 ir 2026-03-23 atliktų to paties pažymėjimo patikrinimų rezultatais. Nepaisant išsamių dokumentais patvirtintų duomenų, atsakovas į 10 grafą įrašė datą, neatspindinčią pirmojo teisės vairuoti suteikimo, ir tuo pačiu priėmė administracinį sprendimą, prieštaraujantį faktinėms aplinkybėms, buvusioms jo žinioje. Pažeisti teisėtumo, objektyvumo ir pagrįstumo principai (VAĮ 3, 4, 8 straipsniai).

Transporto priemonių vairavimo stažas turi tiesioginę teisinę ir ekonominę reikšmę: į jį atsižvelgiama nustatant transporto priemonių valdytojų civilinės atsakomybės privalomojo draudimo bei savanoriškojo draudimo tarifus; jis yra kvalifikacinis reikalavimas įsidarbinant vairuotoju daugelyje profesinių kategorijų. 2026-04-29 datos nurodymas 10 grafoje dirbtinai panaikina iki šios datos susiformavusį pareiškėjo vairavimo stažą ir turi įtaką jo turiniams interesams bei galimybei įsidarbinti.

Komisijos posėdyje pareiškėjas palaikė skundą, paaiškino, kad atsakovės sprendimas atsisakyti pakeisti RF išduotą vairuotojo pažymėjimą yra panaikintas Komisijos Klaipėdos apygardos skyriaus 2026-06-17 sprendimu. Mano, kad bet kokia tvarka išduodant vairuotojo pažymėjimą, jo 10 grafoje turi būti nurodomi teisingi duomenys. Tiek asmens amžius, tiek vairavimo stažas yra fizinis faktas, kuris negali būti siejamas su dokumento galiojimo terminais. Pareiškėjas supranta, kad yra du būdai gauti vairuotojo pažymėjimą: 1) pakeisti turimą; 2) gauti naują bendra tvarka. Į atsakovę pareiškėjas kreipėsi dėl RF išduotojo vairuotojo pažymėjimo keitimo, nesupranta, kodėl atsakovė nusprendė pažymėjimą išduoti bendra tvarka. Atsakovės akcentuojama leidimo gyventi Lietuvoje data nėra kliūtis pakeisti RF išduotą vairuotojo pažymėjimą; atsakovė iš esmės nurodo, kad pareiškėjas turi grįžti į 2022 m. ir pateikti prašymą dėl pažymėjimo keitimo; tai neįmanoma.

AB „Regitra“ atsiliepime prašo skundą atmesti kaip nepagrįstą. Paaikšino, kad susipažinus su skundu, galima suprasti, jog pareiškėjas skundą grindžia prielaida, kad 2026-04-29 jam buvo pakeistas RF vairuotojo pažymėjimas Nr. 7726848844, galiojęs iki 2026-04-02 į LR vairuotojo pažymėjimą Nr. 02950169, galiojantį iki 2029-04-29, todėl jame turėjo būti perkelta RF įgytos teisės vairuoti B kategorijai priskirtas transporto priemonės data (2016-04-02), kuri nurodyta RF vairuotojo pažymėjimo 10 grafoje. Ši pareiškėjo prielaida neatitinka faktinių ginčo aplinkybių.

Taisyklių 3 punkte nustatyta, kad vairuotojo pažymėjimai išduodami LR gyvenantiems ne jaunesniems, nei nustatyta SEAKĮ 23 straipsnyje, pareiškėjams, kurių sveikatos būklė yra tinkama vairuoti tam tikros kategorijos motorinę transporto priemonę ir kurie nustatyta tvarka išlaikė vairavimo egzaminą. Nagrinėjamu atveju pareiškėjui pažymėjimas, kuris galioja 3 metus, išduotas bendrąja tvarka, t. y. baigus vairuotojų mokymą ir išlaikius vairavimo egzaminą. Pareiškėjas laikomas pradedančiuoju vairuotoju kaip tai numatyta SEAKĮ 2 straipsnio 53 punkte.

Pareiškėjas nepagrįstai teigia, kad pažymėjimo 10 grafoje turėjo būti įrašyta RF vairuotojo pažymėjime nurodyta data (2016-04-02). VP aprašymo 6 punkte nustatyta, kad 10 grafoje įrašoma teisės vairuoti nustatytos kategorijos transporto priemonės pirmojo suteikimo data, kuri įrašoma iš naujo, jeigu išduodamas naujas pažymėjimas ar keičiamas senas; kiekviename datos laukelyje įrašomi du skaitmenys šia eilės tvarka: diena. mėnuo. metai (DD. MM. YY). Pareiškėjas teisę vairuoti B, atitinkamai B1, AM kategorijoms priskirtas transporto priemonės LR įgijo 2026-04-29, todėl būtent ši data ir buvo įrašyta lietuviško vairuotojo pažymėjimo 10 grafoje.

Pareiškėjo nurodoma 2016-04-02 data yra susijusi su RF išduotu vairuotojo pažymėjimu ir RF suteikta teise vairuoti, tačiau nagrinėjamu atveju nebuvo vykdomas šio vairuotojo pažymėjimo keitimas, todėl minėta data negalėjo būti įrašyta. Pareiškėjas skunde taip pat remiasi Direktyvos nuostatomis. Direktyvos 11 straipsnio 6 dalis reglamentuoja atvejus, kai valstybė narė pakeičia trečiosios šalies išduotą vairuotojo pažymėjimą Bendrijos pavyzdžio vairuotojo pažymėjimu. Direktyvos nuostatos yra perkeltos į Lietuvos nacionalinius teisės aktus, konkrečiai SEAKĮ, Taisykles, VP aprašymą ir privalomąją formą ir pan., kuriais atsakovė vadovaujasi išduodama / keisdama vairuotojo pažymėjimus.

Pareiškėjui RF vairuotojo pažymėjimas nebuvo pakeistas į LR pažymėjimą. Šią aplinkybę, be kita ko, patvirtina ir tai, kad pareiškėjui išduotame pažymėjime nėra Taisyklių 44 punkte numatyto kodo 70, kuris įrašomas keičiant užsienio valstybėje išduotą vairuotojo pažymėjimą į LR pažymėjimą.

Pareiškėjo teiginiai dėl teisėtumo, objektyvumo ir išsamumo principų pažeidimo yra nepagrįsti, nes atsakovas vadovavosi galiojančiais teisės aktais. Kadangi pareiškėjas LR teisę vairuoti įgijo bendrąja tvarka ir neatliko užsienio valstybėje išduoto vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūros, duomenys apie RF išduotą vairuotojo pažymėjimą negalėjo būti laikomi pagrindu LR vairuotojo pažymėjimo 10 grafoje nurodyti kitą nei LR suteiktos teisės vairuoti datą.

Atsakydama į Komisijos nario prašymą, AB „Regitra“ papildomai paaikšino, kad 2026-03-16 pareiškėjas laikė vairavimo teorijos egzaminą ir jo neišlaikė; 2026-03-19 pateikė apeliaciją dėl teorijos egzamino rezultato, tačiau apeliacija nebuvo nagrinėjama, nes pareiškėjas per nustatytą terminą nepateikė jos valstybine kalba. 2026-03-23 pareiškėjas pakartotinai laikė teorijos egzaminą ir jį išlaikė, 2026-03-30 laikė praktikos egzaminą ir jo neišlaikė, 2026-03-31 pateikė prašymą peržiūrėti egzamino vaizdo įrašą. 2026-04-07 pareiškėjas pateikė 2024-04-03 prašymą baigti vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūrą (atsakymas jam išsiųstas 2026-05-04). 2026-04-09 pareiškėjas pateikė apeliaciją dėl praktikos egzamino rezultato (apeliacija išnagrinėta 2026-05-07, egzamino rezultatas paliktas galioti).

2026-04-14 pareiškėjas praktikos egzaminą išlaikė, 2026-04-15 pateikė prašymą pakeisti pažymėjimą, tačiau tuo metu jo pateikto RF vairuotojo pažymėjimo galiojimo terminas jau buvo pasibaigęs (galiojimas baigėsi 2026-04-02), todėl 2026-04-15 buvo priimtas sprendimas Nr. VP-S-2778 atsakyti išduoti vairuotojo pažymėjimą (Komisijos Klaipėdos apygardos skyriaus 2026-06-17 sprendimu administracinėje byloje Nr. AG2-188/13-2026 sprendimas panaikintas, nes neatitinka VAI 10 straipsnio 5 dalies 5 ir 6 punktuose nurodytų reikalavimų; sprendimas neįsiteisėjęs).

2026-04-17 pareiškėjas vėl teikė prašymą pakeisti vairuotojo pažymėjimą, tačiau tą pačią dieną priimtas sprendimas Nr. VP-S-2871 atsisakyti išduoti vairuotojo pažymėjimą. Šio sprendimo pareiškėjas nėra apskundęs.

2026-04-29 pareiškėjas teikė prašymą Nr. 7949674 išduoti pažymėjimą, nes nustatyta tvarka išlaikyti kvalifikaciniai egzaminai. Kadangi pareiškėjas atitiko visas Motorinių transporto priemonių vairuotojo pažymėjimų išdavimo taisyklėse (toliau – Taisyklės), patvirtintose Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-09-10 įsakymu Nr. 1V-328 „Dėl Motorinių transporto priemonių vairuotojo pažymėjimų išdavimo taisyklių patvirtinimo“ 17 punkte nustatytas sąlygas, būtinas gauti vairuotojo pažymėjimą, buvo priimtas sprendimas išduoti pažymėjimą.

Prašymai išduoti / keisti vairuotojo pažymėjimus priimi Taisyklių 23 punkte nustatyta tvarka. Kadangi pareiškėjas prašymus teikė atvykęs fiziškai į atsakovės padalinius, todėl sprendimai atsisakyti išduoti pažymėjimą įteikti iš karto. Kai priimamas sprendimas išduoti pažymėjimą (nagrinėjamu atveju 2026-04-29 sprendimas pagal 2026-04-29 prašymą), atsakovės įgaliotas darbuotojas tokio sprendimo priėmimo faktą patvirtina parašu prašyme ir žodžiu (asmeniškai padalinyje).

Vairavimo egzamino tvarka reglamentuota Motorinių transporto priemonių vairuotojų egzaminavimo sąlygų ir tvarkos apraše (toliau – Aprašas), patvirtintame Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-09-10 įsakymu Nr. 1V-329, o pažymėjimų išdavimo/keitimo/grąžinimo tvarką reglamentuoja Taisyklės. Apraše nustatytos sąlygos, kuomet egzaminuojamajam neleidžiama laikyti vairavimo egzaminą (praktikos egzaminą – 16 punktas, teorijos egzaminą – 30 punktas). Aprašo 12 punkte nustatyti atvejai, kuomet egzaminuojamasis laikomas neatvykusi į vairavimo egzaminą. Kadangi pareiškėjui nebuvo taikomos pirmiau nurodytos Aprašo nuostatos, todėl jis galėjo laikyti tiek teorijos, tiek praktikos egzaminus. Tačiau egzamino laikymas ir jų išlaikymas savaime nesukūrė pareiškėjui subjektinės teisės į vairuotojo pažymėjimo išdavimą, nevertinant Taisyklėse nustatytų sąlygų, reglamentuojančių vairuotojo pažymėjimo išdavimą/keitimą.

Iki užsienio vairuotojo pažymėjimo galiojimo termino pabaigos (2026-04-02) pareiškėjas nebuvo įgijęs teisės reikalauti pažymėjimo išdavimo, nes nebuvo įvykdęs visų teisės aktuose nustatytų sąlygų, t. y. neišlaikęs vairavimo egzamino. Aplinkybė, kad pareiškėjui buvo sudaryta galimybė laikyti egzaminus, kurios metu užsienio vairuotojo pažymėjimo pripažinimo LR klausimas nėra sprendžiamas, negalėjo pareiškėjui sukurti teisėto lūkesčio, jog jo RF vairuotojo pažymėjimas bus pakeistas į LR pažymėjimą, pasibaigus jo galiojimo terminui, nes teikiant prašymus pakeisti pažymėjimą pareiškėjas nebeatitiko Taisyklių 40 punkte nustatytų sąlygų.

Pareiškėjas pats prisiėmė riziką kilti neigiamoms pasekmėms (užsienio vairuotojo pažymėjimo nekeitimas į LR pažymėjimą), nes užsienio valstybės vairuotojo pažymėjimo keitimu į LR pažymėjimą pradėjo rūpintis tik 2026 m. kovo mėn., nors LR gyvenamąją vietą deklaravo nuo 2023 (*duomenys neskelbtini*). Aplinkybė, kad pareiškėjui buvo leista laikyti vairavimo egzaminą, savaime nereiškė, kad buvo konstatuotas visų užsienio pažymėjimo keitimui būtinų sąlygų egzistavimas ar priimtas sprendimas dėl vairuotojo pažymėjimo išdavimo / keitimo.

Dėl teiginio, kad 2026-03-13 pareiškėjas atidavė pažymėjimą, atsakovas pažymi, kad šis teiginys yra neteisingas. Taisyklių 54 punktas nustato, kad „Kitose valstybėse išduoti vairuotojo pažymėjimai, nurodžius keitimo priežastis, grąžinami juos išdavusioms ES valstybės narės ar EEE valstybės, taip pat valstybių, keičiančių LR vairuotojo pažymėjimus pagal tarptautinę sutartį ar tarptautinį tarpžinybinį susitarimą, kompetentingoms institucijoms. Pakeisti trečiųjų šalių vairuotojo pažymėjimai sunaikinami AB „Regitra“ ne anksčiau kaip praėjus 5 metams nuo jų pakeitimo.“ Taigi, vairuotojų pažymėjimai privalo būti grąžinami (originalai), kai priimami sprendimai pakeisti pažymėjimus. Pareiškėjo atžvilgiu sprendimas pakeisti pažymėjimą priimtas nebuvo, prašymų nagrinėjimo metu pareiškėjo teiktas RF vairuotojo pažymėjimas buvo grąžintas pareiškėjui. Tai, kad pareiškėjas turėjo RF vairuotojo pažymėjimą, patvirtina ir atsakovės įgaliotas darbuotojas, nagrinėjęs jo 2026-04-17 prašymą.

Dėl atsakymo pareiškėjui į jo 2026-04-29 raštu pateiktą prašymą vairuotojo pažymėjimo 10 grafoje nurodyti 2016 m. atsakovas pažymi, kad nagrinėjant šią situaciją nustatyta, jog pareiškėjas paprašė išduoti jo pateikto prašymo kopiją, nurodydamas, kad ją ketina pateikti Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, jog ši įvertintų jo prašyme išdėstytas pastabas. Vėliau jis kreipėsi į atsakovo

vairuotojų pažymėjimų išdavimo komandos vadovą, prašydamas, kad jis savo parašu ir spaudu patvirtintų prašymo kopijos tikrumą bei pažymėjimo išdavimo faktą. Pareiškėjas neprašė priimti atskiro sprendimo dėl jo prašyme išdėstytų pastabų ar jas nagrinėti kaip savarankišką prašymą.

Nors pareiškėjas B kategorijos praktikos egzaminą išlaikė 2026-04-14, vien egzamino išlaikymas nesukuria teisės vairuoti motorines transporto priemones ir savaime nereiškia, kad yra įvykdytos trečiosios valstybės vairuotojo pažymėjimo keitimo sąlygos. Pareiškėjas buvo pradėjęs RF vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūrą, tačiau jos neužbaigė iki teisės aktuose nustatyto termino (iki RF vairuotojo pažymėjimo galiojimo pabaigos).

Susiklosčius šioms aplinkybėms pareiškėjui buvo taikoma ne užsienio valstybės vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūra, o teisės vairuoti B kategorijos transporto priemones įgijimo bendrąja tvarka procedūra. Tai reiškia, kad teisė vairuoti buvo įgyjama baigus vairuotojų mokymą, išlaikius nustatytus egzaminus ir priėmus sprendimą išduoti LR vairuotojo pažymėjimą.

Vadovaujantis SEAKĮ 22 straipsnio 3 dalimi, asmens teisę vairuoti tam tikrų kategorijų motorines transporto priemones patvirtina įrašas apie išduotą vairuotojo pažymėjimą Lietuvos Respublikos kelių transporto priemonių vairuotojų registre arba išduotas vairuotojo pažymėjimas. Todėl vien praktikos egzamino išlaikymas 2026-04-14 nesukūrė pareiškėjui teisės vairuoti B kategorijos transporto priemones ar užsienio VP keitimo sąlygų įvykdymo. Sprendimas išduoti LR vairuotojo pažymėjimą buvo priimtas 2026-04-29, kai buvo įvykdytos visos teisės aktuose nustatytos teisės vairuoti B kategorijos transporto priemones įgijimo sąlygos ir LR kelių transporto priemonių vairuotojų registre buvo įregistruota pareiškėjo įgyta teisė vairuoti. Kadangi RF vairuotojo pažymėjimas nebuvo pakeistas LR vairuotojo pažymėjimu, o teisė vairuoti buvo įgyta iš naujo bendrąja tvarka, pažymėjimo 10 grafoje pagrįstai nurodyta 2026-04-29 kaip pirmoji B kategorijos suteikimo LR data.

Atsakovės atstovė Komisijos posėdyje palaikė atsiliepiamo argumentus, prašė skundą atmesti, pažymėjo, kad Komisijos Klaipėdos apygardos skyriaus 2026-06-17 sprendimas su nagrinėjama byla nesusijęs, šiuo sprendimu atsakovė nėra įpareigota pakeisti pareiškėjo RF išduotą vairuotojo pažymėjimą, jis neišsiteisėjęs, atsakovė svarstanti šį sprendimą skūsti.

Skundas atmestinas

Ginčas byloje kyla dėl to, kokia data turėjo būti nurodyta pareiškėjui 2026-04-29 išduoto LR vairuotojo pažymėjimo 10 langelyje – 2026-04-29 ar 2016-04-02.

Remiantis į bylą šalių pateiktais dokumentais nustatyta, kad pareiškėjas 2026-04-29 AB „Regitra“ pateikė prašymą išduoti vairuotojo pažymėjimą, nes nustatyta tvarka išlaikyti kvalifikaciniai egzaminai. Pareiškėjui 2026-04-29 išduotas pažymėjimas, kurio 10 grafoje nurodyta data – 2026-04-29.

Pareiškėjas tos pačios dienos (2026-04-29) prašymu raštu kreipėsi į AB „Regitra“. Nurodė, kad pažymėjimą „atsiimsiu su savo realia patirtimi, t. y. „10. galioja nuo 2016“ arba su faktiškai netiksliu „2026“ dėl spaudžiančių asmeninių aplinkybių ir neatidėliotinos būtinybės pateikti galiojančius dokumentus, tačiau maloniai prašau išduoti man dokumentą su tikrais ir patikrintais duomenimis“ bei vadovaujantis SEAKĮ bei Motorinių transporto priemonių vairuotojo pažymėjimų išdavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-09-10 įsakymu Nr. 1V-328 (toliau – Taisyklės) nustatyta tvarka. Pažymėjo, jog prašymą grindžia 1 ir 2 prieduose pateiktais argumentais.

1 priede pareiškėjas paaiškino, kad jo vairavimo stažas prasideda nuo 1995 m. Jo vairuotojo pažymėjimas buvo patikrintas AB „Regitra“ pareigūnų 2026-03-13 (Mėnulio g. 11, Vilnius) ir 2026-03-23 (Lentvario g. 7, Vilnius). Tai yra objektyvus faktas, nustatytas pareigūnų nurodytomis datomis ir nesusijęs su jokia dokumento galiojimo pabaigos data. Oficialiai 10 laukelis turėtų reikšti „10. Kiekvienos kategorijos pirmojo išdavimo data“. AB „Regitra“ pareigūnai nustatė, kad B ir B1 kategorijų pažymėjimai pirmą kartą buvo išduoti 1995 m., o paskutinį – 2026-04-02. Pažymėjimo išdavimas su 10 laukeliu, t. y. „Kiekvienos kategorijos pirmojo išdavimo data“: „2026.04.29“ bus klaidinanti informacija ir prieštarauja AB „Regitra“ tikslui išduoti teisiškai galiojančius dokumentus. Taisyklių 40 punktas „nereikalauja, kad būtų keičiamasi daugybės vairuotojo pažymėjimo pateikimo aktų. Jame rašoma: Trečiojoje šalyje išduotas nacionalinis vairuotojo pažymėjimas keičiamas, jei yra atiduodamas AB

„Regitra“ nepasibaigus jo galiojimo terminui. Vairuotojo pažymėjimą atidaviau 2026-03-13, 20 dienų iki jo galiojimo pabaigos. Pažymėjimas buvo patikrintas, patvirtintas keitimui. Reikalavimas jį pateikti daug kartų iškreipia Įsakymo tekstą. Mane pašalinus iš keitimo proceso, kuris vyko proceso viduryje, pažeidžiamos „Regitros“ taisyklės ir veiksmai, aprašyti puslapyje <https://www.regitra.lt/paslaugos/vairuotojo-pazymejimai/keitimas/keiciu-grizes-usi-is-uzsienio/keiciu-grizes-usi-is-kitu-saliu/>. Antrame etape pateikiau savo vairuotojo pažymėjimą. Galutinį sprendimą dėl mano uždarymo įgyto bei tarptautinio vairuotojo pažymėjimo atitikimo tarptautinėms konvencijoms „Regitros“ darbuotojai priėmė II žingsnio meta 2026-03-13. Mano pažymėjimas buvo pripažintas tinkamu, todėl man buvo leista laikyti egzaminą ir aš sumokėjau pastatytas. Taigi, perėjau prie 3 etapo „Egzaminai“ ir buvau atmestas 4 etape, kuriame nėra reikalavimo dėl seno vairuotojo pažymėjimo. Toks veiksmas pažeidė svetainėje aprašytas taisykles“.

Komisija pažymi, jog pareiškėjas skunde nurodo, kad į šį prašymą jam nebuvo pateiktas atsakymas, tačiau reikalavimo pateikti atsakymą skunde Komisijai nesuformulavo, todėl Komisija dėl AB Regitra neveikimo (atsakymo nepateikimo) šioje byloje nesprendžia.

Pareiškėjas į bylą Komisijai taip pat pateikė vairuotojo, išduoto RF, kopiją bei vertimą į lietuvių kalbą; pažymėjime nurodyta jo išdavimo data – „02.04.2026“ (4 eilutė), galiojimo data (11 eilutė) – „02.04.2026“. AB „Regitra“ pateiktame atsiliepimo priede „VAIRIS iškarpos“ be kita ko nurodyta: „VP772684884 keičiamas DLVL, turi išlaikyti iki 2026-04-02“; „Užsienietiško keitimas“ (2026-03-13 teorijos egzaminas neišlaikytas; 2026-03-23 teorijos egzaminas išlaikytas; 2026-03-30 praktinis egzaminas neišlaikytas); po kursų praktinis egzaminas išlaikytas 2026-04-14. Iš AB „Regitra“ pateiktos informacijos taip pat matyti, kad pareiškėjas 2026-04-17 ir 2026-04-15 teikė prašymus pakeisti kitoje valstybėje išduotą pažymėjimą, prašymų būseną: atmesti; pareiškėjas LR gyvenamąją vietą paskutinį kartą deklaravo 2024 (*duomenys neskelbtini*).

Vairuotojo pažymėjimų išdavimo, jų skelbimo negaliojančiais, naikinimo, saugojimo ir grąžinimo tvarka detalizuota Taisyklėse. Jos apibrėžta, kad pareiškėjas – asmuo, kuris kreipiasi dėl vairuotojo pažymėjimo išdavimo ir kurio nuolatinė gyvenamoji vieta yra LR (2.3 papunktis). Nuolatinė gyvenamoji vieta – pareiškėjo gyvenamoji vieta, kurioje jis paprastai gyvena bent 185 dienas kiekvienais kalendoriniais metais dėl asmeninių ir darbo ryšių arba, jeigu jis darbo ryšių neturi, tik dėl asmeninių ryšių, kurie artimai sieja pareiškėją su vieta, kurioje jis gyvena; pareiškėjo, kurio darbo ir asmeniniai ryšiai yra skirtingose vietose ir kuris dėl to skirtingose vietose, esančiose dviejose ar daugiau valstybių, pakaitomis gyvena, gyvenamoji vieta laikoma jo asmeninių ryšių vieta tik tada, jei pareiškėjas čia nuolat sugrįžta (2.4 papunktis). Pažymėjimo išdavimas – AB „Regitra“ veiksmai, kurių rezultatas yra pažymėjimo išrašymas ir įteikimas pareiškėjui (2.5 papunktis). Pažymėjimo keitimas – pažymėjimo išdavimo atvejai, kai naujas pažymėjimas išduodamas vietoj anksčiau turėto (2.6 papunktis).

Pažymėjimai išduodami LR gyvenantiems ne jaunesniems, nei nustatyta Įstatymo 23 straipsnyje, pareiškėjams, kurių sveikatos būklė yra tinkama vairuoti tam tikros kategorijos motorinę transporto priemonę ir kurie nustatyta tvarka išlaikė vairavimo egzaminą (3 punktas).

Naujas pažymėjimas išduodamas, kai: baigiasi arba jau pasibaigė ankstesnio pažymėjimo galiojimo laikas; ankstesnis vairuotojo pažymėjimas buvo prarastas (pamestas, pavogtas ir pan.); vairuotojo pažymėjimas susidėvėjęs ar buvo sugadintas; pasikeitė pažymėjime įrašomi duomenys; pasikeitė vairuotojo sveikatos būklė; pareiškėjas pageidauja gauti pažymėjimą vairuoti kitos (-ų) kategorijos (-ų) motorines transporto priemones arba siekia įgyti teisę vairuoti motorines transporto priemones pirmą kartą; pareiškėjas pageidauja gauti pažymėjimą vietoj išduoto kitoje valstybėje; pareiškėjas pageidauja gauti vairuotojo pažymėjimą vietoj sunaikinto (7.1–7.8 papunktis).

Pareiškėjas dėl pažymėjimo išdavimo į AB „Regitra“ padalinį kreipiasi asmeniškai, nepriklausomai nuo savo nuolatinės gyvenamosios vietos LR, pateikdamas AB „Regitra“ generalinio direktoriaus patvirtintos formos prašymą išduoti vairuotojo pažymėjimą. Prašymą pareiškėjo vardu užpildo įgaliotasis darbuotojas. Užpildytą Prašymą savo parašu patvirtina pareiškėjas (8 punktas). Pateikdamas Prašymą, pareiškėjas patvirtina, be kita ko, kad: neturi užsienio valstybėje išduoto galiojančio vairuotojo pažymėjimo (9.1 papunktis); jo LR ar užsienio valstybėje išduotas vairuotojo

pažymėjimas nesulaikytas užsienio valstybių kompetentingų institucijų (9.2 papunktis); LR yra jo nuolatinė gyvenamoji vieta pagal vieną iš šiame papunktyje nurodytų priežasčių (9.3 papunktis).

Kai pareiškėjas pateikia visus reikalingus dokumentus vairuotojo pažymėjimui gauti, yra visi būtini duomenys, pareiškėjas atitinka Taisyklių 17.4.3, 17.7.2 ir 17.8.2 papunkčiuose nurodytas sąlygas ir jam nėra taikomos Taisyklių 17.4.1 ir 17.7.1 papunkčiuose nurodytos priemonės, įgaliotasis darbuotojas pateiktus dokumentus, išskyrus LR išduotą asmens dokumentą ir AB „Regitra“ išduotą pažymėjimą, nuskenuoja ir įkelia į AB „Regitra“ elektroninių dokumentų archyvą, Prašyme nurodo vairuotojui taikomų apribojimų ir (arba) papildomos informacijos kodus, AB „Regitra“ padalinį, kuriame pareiškėjas pageidauja atsiimti pažymėjimą, arba informaciją, kurios reikia pažymėjimui pristatyti per pasiuntinius, išspausdina Prašymą ir pateikia pareiškėjui pasirašyti. Tada grąžina pareiškėjui pateiktus dokumentus, išskyrus užsienyje išduotą pažymėjimą, kurio galiojimo LR terminas pasibaigęs, ar LR išduotą vairuotojo pažymėjimą, kurio duomenys nebuvo įrašyti Vairuotojų registre, per 3 darbo dienas (išskyrus Taisyklių 21, 31, 36, 37 ir 42 punktuose nurodytus atvejus) nuo prašymo AB „Regitra“ gavimo dienos priima sprendimą išduoti vairuotojo pažymėjimą, tai patvirtindamas parašu Prašyme ir žodžiu (asmeniškai padalinyje) arba elektroninėmis priemonėmis informuoja apie priimtą sprendimą ir nurodo vairuotojo pažymėjimo preliminarį atsiėmimo datą. Jei pareiškėjas nepateikia visų reikalingų dokumentų vairuotojo pažymėjimui gauti, nėra visų būtinų duomenų, pareiškėjas neatitinka Taisyklių 17.4.3, 17.7.2 ir 17.8.2 papunkčiuose nurodytų sąlygų ar jam yra taikomos Taisyklių 17.4.1 ir 17.7.1 papunkčiuose nurodytos priemonės, taip pat 39 punkte nurodytu atveju įgaliotasis darbuotojas išspausdina Prašymą ir pateikia pareiškėjui pasirašyti, per 3 darbo dienas nuo prašymo AB „Regitra“ gavimo dienos priima sprendimą neišduoti pažymėjimo, įteikia šį sprendimą pareiškėjui arba ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo nurodyto sprendimo priėmimo išsiunčia sprendimą pareiškėjui paštu arba el. paštu. Pateikus Prašymą Portale, apie atsisakymo išduoti vairuotojo pažymėjimą priežastį pareiškėjas informuojamas Portalo informacinėje sistemoje (23 punktas).

Taisyklių III skyriuje „kitose valstybėse išduotų vairuotojo pažymėjimų keitimas“ nurodyta, kad užsienio valstybėse išduoti vairuotojo pažymėjimai keičiami vadovaujantis Taisyklių 8–10, 13–20, 22–24, 27–30 ir 32–33 punktų bei šio skyriaus nuostatomis (34 punktas). Pareiškėjo, turinčio nacionalinį vairuotojo pažymėjimą, išduotą ne ES ar EEE valstybėje (toliau – trečioji šalis), kurio nuolatinė gyvenamoji vieta yra LR, vairuotojo pažymėjimas keičiamas į LR vairuotojo pažymėjimą teisės aktų nustatyta tvarka išlaikius vairavimo egzaminą. Vairavimo egzamino laikyti nereikalaujama, jei visos keičiamame nacionaliniame vairuotojo pažymėjime nurodytos motorinių transporto priemonių kategorijos buvo įgytos ES ar EEE valstybėje, Šveicarijos Konfederacijoje ar Jungtinėje Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystėje, taip pat jei nacionalinis vairuotojo pažymėjimas išduotas valstybės, keičiančios LR vairuotojo pažymėjimus ES teisės aktuose, tarptautinėse sutartyse ar tarptautiniuose tarpžinybiniuose susitarimuose numatytais atvejais. Trečiojoje šalyje išduotas nacionalinis vairuotojo pažymėjimas keičiamas, jei yra atiduodamas AB „Regitra“ nepasibaigus jo galiojimo terminui. Jei galiojimo terminas pasibaigė vairuotojo pažymėjimo savininkui gyvenant LR, vairuotojo pažymėjimas gali būti keičiamas, jei yra atiduodamas AB „Regitra“ per vienus metus nuo pareiškėjo atvykimo gyventi į LR dienos. Trečiųjų šalių, kurios nėra 1949 metų Ženevos konvencijos dėl kelių eismo (toliau – Ženevos konvencija) ar 1968 metų Vienos konvencijos dėl kelių eismo (toliau – Vienos konvencija) susitariančiosios šalys, išduoti vairuotojo pažymėjimai nekeičiami (40 punktas). Kartu su trečiojoje šalyje išduotu nacionaliniu vairuotojo pažymėjimu AB „Regitra“ pateikiamas nacionalinio vairuotojo pažymėjimo vertimas į lietuvių kalbą, patvirtintas jį išvertusio vertėjo parašu, ir, jei nacionalinis vairuotojo pažymėjimas neatitinka Ženevos konvencijos 9 priedo ar Vienos konvencijos 6 priedo reikalavimų, tarptautinis vairuotojo pažymėjimas, atitinkantis Ženevos konvencijos 10 priedo ar Vienos konvencijos 7 priedo reikalavimus (41 punktas).

VP aprašymo 6 punkte nurodyta, kad pažymėjimo antroje pusėje pateikta transporto priemonių kategorijų lentelė, įrašai ir įrašų bei lentelės grafų numeriai: 9, 10, 11, 12, 13, 14, graviruojami lazeriu. 10 grafoje nurodoma teisės vairuoti nustatytos kategorijos transporto priemonės pirmojo suteikimo data, kuri įrašoma iš naujo, jeigu išduodamas naujas pažymėjimas ar keičiamas senas; kiekviename datos laukelyje įrašomi du skaitmenys šia eilės tvarka: diena. mėnuo. metai (DD. MM. YY)

Nagrinėjama atveju byloje nustatyta, kad iki užsienio vairuotojo pažymėjimo galiojimo termino pabaigos (2026-04-02) pareiškėjas nebuvo įvykdyęs Taisyklių 40 punkte nustatytų sąlygų pažymėjimo keitimui, t. y. nebuvo išlaikęs vairavimo egzamino (egzaminą išlaikė tik 2026-04-14). Pagal Taisyklių 40 punktą, jei galiojimo terminas pasibaigė pažymėjimo savininkui gyvenant LR, pažymėjimas gali būti keičiamas, jei yra atiduodamas AB „Regitra“ per vienus metus nuo pareiškėjo atvykimo gyventi į LR dienos. Pareiškėjas gyvenamąją vietą LR deklaravo nuo 2023 (*duomenys neskelbtini*). Taigi teikdamas 2026-04-29 prašymą pareiškėjas nebeatitiko Taisyklių 40 punkte nustatytų sąlygų, kurioms esant pažymėjimas yra keičiamas, atitinkamai jis padavė prašymą išduoti pažymėjimą (o ne jį pakeisti). Kaip paaiškino AB „Regitra“, 2026-03-13 RF vairuotojo pažymėjimas jos darbuotojai nebuvo atiduotas. Vairuotojų pažymėjimai privalo būti grąžinami (originalai), kai priimami sprendimai pakeisti pažymėjimus, šiuo atveju toks sprendimas nebuvo priimtas. Nors pareiškėjas buvo pradėjęs RF vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūrą, jos neužbaigė iki teisės aktuose nustatyto termino (iki RF vairuotojo pažymėjimo galiojimo pabaigos neišlaikė egzamino), todėl jam buvo išduotas naujas pažymėjimas. Kitaip tariant, pareiškėjui buvo taikoma ne užsienio valstybės vairuotojo pažymėjimo keitimo procedūra, o teisės vairuoti B kategorijos transporto priemonės įgijimo bendrąja tvarka procedūra, pagal kurią teisė vairuoti įgyjama baigus vairuotojų mokymą, išlaikius nustatytus egzaminus ir priėmus sprendimą išduoti LR vairuotojo pažymėjimą. Kadangi RF vairuotojo pažymėjimas nebuvo pakeistas LR vairuotojo pažymėjimu, o teisė vairuoti buvo įgyta iš naujo bendrąja tvarka, Komisija vertina, jog pažymėjimo 10 grafoje pagrįstai nurodyta 2026-04-29 kaip pirmoji B kategorijos suteikimo LR data.

Apibendrinant išdėstytą, Komisija pagrindo tenkinti skundą nenustatė. Skundas atmestinas visa apimtimi.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a :

Pareiškėjo skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo jo priėmimo bylos šalys turi teisę apskųsti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatyme nustatyta tvarka.

Komisijos posėdžio pirmininkė

Inga Lipnickienė

Komisijos nariai

Edvardas Jucius

Vytautas Kurpuvesas