



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

S P R E N D I M A S

2026 m. balandžio 1 d. Nr. 21RE-
(AG-174/02-2026)
Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš Komisijos narių Žydrūno Plytniko, Astos Povilonienės ir Ingridos Sabaliauskienės (posėdžio pirmininkė ir pranešėja),

Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo X. X. skundą dėl Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos įsakymo panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė:

pareiškėjas X. X. (toliau – pareiškėjas) skundu Komisijos prašo panaikinti Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Tarnyba) 2026 m. vasario 20 d. įsakymą Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams neskyrimo“, kuriuo atsisakyta skirti atvykimo išmoką ir įpareigoti Tarnybą šią išmoką skirti.

Pareiškėjas paaiškino, kad yra aukštos kvalifikacijos specialistas, jo darbo užmokestis atitinka teisės aktuose nustatytus reikalavimus, sąžiningai dirba ir moka mokesčius Lietuvos valstybei. Formalus termino praleidimas dėl informacijos trūkumo neturėtų būti kliūtis gauti pareiškėjui priklausančią išmoką.

Atsakovė Tarnyba atsiliepiu į pareiškėjos skundą prašo jį atmesti kaip nepagrįstą.

Tarnyba paaiškino, kad atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams reglamentuoja Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymas (toliau – Įstatymas) bei Atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo ir mokėjimo tvarkos aprašas, patvirtintas Tarnybos direktoriaus 2022 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. V-223 „Dėl Atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo ir mokėjimo tvarkos aprašo ir Išmokos darbdaviui, pritraukusiam darbuotoją iš užsienio, skyrimo ir mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas). Įstatymo 48¹ straipsnio 5 dalyje numatyta, kad Ukrainos piliečiai dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo į Tarnybą turi kreiptis ne anksčiau kaip po 3 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo jų darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios. Nagrinėjamu atveju aktuali anksčiau minėto įstatymo nuostata, kadangi skundžiamas įsakymas priimtas tuo pagrindu, kad įvertinus uždarnosios akcinės bendrovės (toliau – UAB) (duomenys neskelbtini) restorano su pareiškėju 2021 m. rugsėjo 1 d. sudarytos darbo sutarties Nr. (duomenys neskelbtini) kopijos bei Tarnybos informacinėje sistemoje esančius (duomenys neskelbtini) restorano pateiktus Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybai prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Fondo valdyba) duomenis apie pareiškėjo įdarbinimą, buvo nustatyta, kad pareiškėjas pagal neterminuotą darbo sutartį (duomenys neskelbtini) restorane dirba nuo 2022 m. rugsėjo 19 d. Prašymo pateikimo metu (2026 m. vasario 10 d.) pareiškėjo darbo santykiai su nurodytu

(*duomenys neskelbtini*) restoranu trunka daugiau nei 2 metus, todėl netenkinama Įstatymo 48¹ straipsnio 5 dalyje nustatyta sąlyga, būtina išmokai iš užsienio pritrauktiems darbuotojams gauti (kreiptis į Tarnybą ne vėliau kaip per 2 metus nuo darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios).

Atsakovė nurodo, jog iš pareiškėjo pateikto patikslinto skundo matyti, kad jis su skundžiamame įsakyme nustatyta aplinkybe dėl praleisto termino sutinka, jai neprieštarauja ir jos neneigia, tačiau pareiškėjas prašo atnaujinti praleistą 6 mėnesių terminą prašymui dėl atvykimo išmokos pateikti Tarnybai. Terminą pateikti prašymą dėl atvykimo išmokos praleidimo priežastimis įvardija tai, kad yra užsienietis, nemoka lietuvių kalbos, nebuvo tinkamai informuotas apie terminus suprantama kalba nei Migracijos departamento, nei Tarnybos. Pareiškėjas mano, kad priežastys yra objektyvios ir svarbios, nes apie savo teisę sužinojo tik pavėlavęs.

Užimtumo tarnyba atkreipia dėmesį, kad Įstatymo 48¹ straipsnio 5 dalyje imperatyviai nurodyta, jog Ukrainos piliečiai dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo į Tarnybą turi kreiptis ne anksčiau kaip po 3 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo jų darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios, tačiau minėtas straipsnis nenumato galimybės atnaujinti terminą prašymui dėl atvykimo išmokos pateikti, neatsižvelgiant į praleisto termino priežastis, todėl toks pareiškėjo prašymas net negali būti svarstomas. Nors pareiškėjas nurodo, kad nei Migracijos departamentas, nei Tarnyba apie prašymo dėl atvykimo išmokos pateikimo terminus jo tinkamai neinformavo, tačiau būtina atkreipti dėmesį į tai, kad Įstatymo nuostata, reglamentuojanti atvykimo išmoką, ir nenumato pareigos nei Tarnybai, nei Migracijos departamentui apie tai asmenis informuoti, todėl pareiškėjo argumentas laikytinas nepagrįstu. Kaip ir minėta aukščiau, atvykimo išmoką reglamentuoja Įstatymas, kuris yra skelbiamas viešai ir oficialiai Teisės aktų registre (TAR), kuris pasiekiamas adresu e-tar.lt. Su minėtu įstatymu bet kuris asmuo gali susipažinti ne tik lietuvių, bet ir kitomis kalbomis. Taip pat apie atvykimo išmoką, kaip apie Tarnybos teikiamą paslaugą, informacija talpinama bei viešinama ir Tarnybos internetiniame puslapyje www.uzt.lt. Minėtame puslapyje pasirinkus laukelius „Darbo ieškantiems“ → „Paramos priemonės“ bei išskleidus laukelį „Pramos priemonės“ ir pasirinkus laukelį „Atvykimo išmoka ir užsienio pritrauktiems darbuotojams“, pateikiama visa informacija apie atvykimo išmoką: kas gali kreiptis dėl atvykimo išmokos gavimo, kur kreiptis ir kokia tvarka, kokiais terminais pateikti prašymą, kaip pateikti prašymą, kokie dokumentai reikalingi, išmokos trukmė ir dydis bei pateiktos prašymų formos lietuvių, anglų, vokiečių, prancūzų ir ukrainiečių kalbomis. Tarnyba pažymėjo ir tai, kad Tarnybos internetiniame puslapyje pateiktą informaciją galima skaityti ne tik lietuvių, bet ir anglų, ukrainiečių ir rusų kalbomis. Apie atvykimo išmoką informacija teikiama ir Migracijos informacijos centro internetiniame puslapyje www.micenter.lt. Šiame centre informacija ir paslaugos nemokamai teikiamos Lietuvoje gyvenantiems migrantams tiek internetu, tiek gyvai. Minėtame puslapyje pasirinkus laukelius „Naudinga informacija“ → „Parama ir paslaugos“ bei „Atvykimo išmoka“, pateikiama visa informacija apie atvykimo išmoką, tame tarpe ir prašymo pateikimo terminai. Šiame puslapyje informaciją taip pat galima skaityti ne tik lietuvių, bet ir anglų bei rusų kalbomis. Kaip matyti, informacija apie atvykimo išmoką yra skelbiama ne viename internetiniame puslapyje, o atsižvelgiant į tai, kad pareiškėjas yra jauno amžiaus, tikėtina, kad geba naudotis šiuolaikinėmis technologijomis, todėl darytina išvada, kad pareiškėjas galėjo laisvai susirasti reikiamą informaciją internete ir su ja susipažinti jam suprantama kalba.

Be to, Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 1.6 straipsnyje numatyta, kad įstatymų nežinojimas ar netinkamas jų nuostatų suvokimas neatleidžia nuo juose numatytų sankcijų taikymo ir nepateisina įstatymų reikalavimų nevykdymo ar netinkamo jų vykdymo. Atsižvelgiant į numatytą teisinį reglamentavimą, atsakovė daro išvadą, kad lietuvių kalbos nemokėjimas ir Pareiškėjo savalaikis viešai prieinamos ir skelbiamos informacijos nesusižinojimas neatleidžia nuo pareigos laiku ir tinkamai įgyvendinti Įstatyme numatytą teisę gauti atvykimo išmoką. Kitoks traktavimas pažeistų asmenų lygiateisiškumo principą, kai Lietuvoje gyvenantys ir (ar) dirbantys asmenys,

nemokantys ar nenorintys mokėti lietuvių kalbos, atsidurtų nepagrįstai privilegijuotoje padėtyje kitų asmenų, mokančių valstybinę kalbą, atžvilgiu. Pareiškėjo nurodytas argumentas, jog formalus termino praleidimas dėl informacijos trūkumo neturėtų būti kliūtis gauti jam priklausančią išmoką, atsižvelgiant į aukščiau nustatytas aplinkybes laikytinas visiškai nepagrįstu.

Atsakovė nurodo, jog ne mažiau svarbi aplinkybė ir tai, jog pareiškėjas dėl atvykimo išmokos kreipėsi terminą praleidęs beveik 1 metus ir 6 mėnesius. Atsižvelgiant į pareiškėjo argumentus, teisinį reglamentavimą ir nustatytas aplinkybes, prašymo dėl atvykimo išmokos pateikimo praleidimą lėmė ne objektyvios nuo pareiškėjo valios nepriklausios priežastys, tačiau subjektyvus situacijos vertinimas bei apsisprendimas elgtis tam tikru būdu. Pareiškėjo nurodytos termino praleidimo aplinkybės yra subjektyvaus pobūdžio ir nagrinėjamu atveju negali būti vertinamos kaip svarbios priežastys, objektyviai lėmusios termino prašymui dėl atvykimo išmokos paduoti praleidimą. Apibendrinant atsiliepime išdėstytus argumentus, atsakovė pažymi, kad skundžiamas įsakymas yra teisėtas ir pagrįstas, priimtas vadovaujantis teisės aktų nuostatomis ir išsamiai išnagrinėjus visas jo priėmimui reikšmingas aplinkybes, todėl jo naikinti nėra teisinio pagrindo.

Skundas atmestinas

Byloje nagrinėjamas ginčas dėl Tarnybos 2026 m. vasario 20 d. įsakymo Nr. *(duomenys neskelbtini)* teisėtumo ir pagrįstumo.

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėjas 2026 m. vasario 10 d. prašymu kreipėsi į Tarnybą prašydamas skirti atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams (Ukrainos piliečiams).

Tarnybos Priemonių organizavimo departamento direktorius 2026 m. vasario 20 d. įsakymu Nr. *(duomenys neskelbtini)* „Dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams neskyrimo“ vadovaudamasis Įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalimi, 5 dalimi, Aprašo 6, 10, 16 punktais, įvertinęs pareiškėjo pateiktą 2026 m. vasario 10 d. prašymą, nustatė, kad pareiškėjas neatitinka Įstatymo 48¹ straipsnio 5 dalyje nurodytų sąlygų dėl prašymo pateikimo terminų, todėl neskyrė pareiškėjui atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams.

Ginčo teisinius santykius reglamentuoja Įstatymo bei Aprašo nuostatos.

Įstatymas nustato pagrindines užimtumo formas ir jų sistemą, darbo ieškančių asmenų užimtumo rėmimo sistemos teisinius pagrindus, jos tikslą, uždavinius, užimtumo rėmimo politiką įgyvendinančių subjektų funkcijas, darbo rinkos paslaugų teikimo ir užimtumo rėmimo priemonių įgyvendinimo organizavimą ir finansavimą, atsakomybę už nelegalų darbą, užsieniečių įdarbinimo tvarkos pažeidimus, nedeklaruotą darbą ir nedeklaruotą savarankišką veiklą (1 straipsnio 1 dalis).

Įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalyje nurodyta, jog teisę gauti atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams turi Ukrainos piliečiai, pasitraukę iš Ukrainos dėl Rusijos Federacijos 2022 m. vasario 24 d. pradėtų vykdyti karinių veiksmų Ukrainoje, jeigu šie asmenys atitinka visas šias sąlygas: asmuo 2022 metais arba vėlesniais kalendoriniais metais laikomas nuolatiniu Lietuvos gyventoju (1 punktas); asmuo yra su darbdaviu sudaręs neterminuotą darbo sutartį dėl darbo funkcijų atlikimo Lietuvos Respublikos teritorijoje (nuotolinio darbo atveju – dėl darbo funkcijų atlikimo iš Lietuvos Respublikos teritorijos) (2 punktas); asmens vidutinis vieno mėnesio bruto darbo užmokestis, skaičiuojant per 3 mėnesių laikotarpį nuo įdarbinimo pagal neterminuotą darbo sutartį, sudarytą vadovaujantis šios dalies 2 punktu, dienos, atitinka vieną iš šių sąlygų (3 punktas): a) yra ne mažesnis negu 2,4 Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos minimaliosios mėnesinės algos, jeigu darbdavio darbuotojų praeitų kalendorinių metų (prieš asmens įdarbinimą) vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis buvo mažesnis kaip 2,4 Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos minimaliosios mėnesinės algos; b) yra ne mažesnis kaip darbdavio darbuotojų praeitų kalendorinių metų (prieš asmens įdarbinimą) vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis, jeigu darbdavio darbuotojų praeitų kalendorinių metų (prieš asmens įdarbinimą) vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis buvo didesnis kaip 2,4 Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos minimaliosios mėnesinės algos.

Pagal Įstatymo 48¹ straipsnio 4 dalį, atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skiria ir moka Tarnyba. Asmuo dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo kreipiasi į Tarnybą ne anksčiau kaip po 6 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo jo darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios. Sprendimas dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo priimamas ne vėliau kaip per 15 darbo dienų nuo asmens kreipimosi į Tarnybą dienos. Šio straipsnio 5 dalyje nurodyta, kad šio straipsnio 4 dalies nuostatos dėl laikotarpio, per kurį asmuo turi kreiptis dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams skyrimo, netaikomos Ukrainos piliečiams, atitinkantiems šio straipsnio 2 dalyje nustatytas sąlygas. Šie asmenys į Tarnybą turi kreiptis ne anksčiau kaip po 3 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo jų darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios.

Aprašas nustato kreipimosi į Tarnybą dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams (toliau – Išmoka), Išmokos skyrimo ir mokėjimo tvarką (1 punktą).

Aprašo 3 punkte nurodyta, kad teisę gauti Išmoką turi asmenys, atitinkantys Įstatymo 48¹ straipsnio 1 arba 2 dalyje nustatytas sąlygas, ir pateikę Tarnybos Priemonių organizavimo departamento Priemonių organizavimo 4-ajam skyriui (toliau – Priemonių organizavimo 4-asis skyrius) Prašymą skirti išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams, atitinkantiems Įstatymo 48¹ straipsnio 1 dalyje nustatytas sąlygas (Aprašo 1 priedas) arba Prašymą skirti atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams, atitinkantiems Įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalyje nustatytas sąlygas (Aprašo 2 priedas) (toliau kartu ir atskirai – Prašymas).

Pagal Aprašo 6 punktą, Prašymas pagal Aprašo 2 priedą Priemonių organizavimo 4-ajam skyriui gali būti pateiktas per administracinių ir viešųjų paslaugų portalą „Elektroniniai valdžios vartai“, tiesiogiai raštu arba elektroniniu paštu, pasirašius kvalifikuotu elektroniniu parašu, ne anksčiau kaip po 3 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo darbuotojo darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios.

Aprašo 10 punkte nustatyta, kad Priemonių organizavimo departamento direktorius per 3 darbo dienas nuo Aprašo 9 punkte nurodytų siūlymų gavimo dienos priima sprendimą dėl išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams (toliau – sprendimas) skyrimo ar neskystimo.

Vadovaujantis Aprašo 16 punktu, Priemonių organizavimo 4-asis skyrius apie priimtą sprendimą skirti Išmoką ar neskirti Išmokos, ar Prašymo nenagrinėti Prašymą pateikusį asmenį informuoja ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos raštu (elektroniniu paštu), pateikiant sprendimo kopiją. Priėmus sprendimą neskirti Išmokos, sprendime turi būti nurodytas tokio sprendimo teisinis pagrindas, faktinės aplinkybės, motyvai, sprendimo apskundimo tvarka ir terminai.

Aptartas teisinis reguliavimas reiškia, jog prašymas dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams turi būti pateiktas ne anksčiau kaip po 3 mėnesių ir ne vėliau kaip per 2 metus nuo darbo Lietuvoje pagal neterminuotą darbo sutartį pradžios. Pažymėtina, jog ši sąlyga yra būtina išmokai iš užsienio pritrauktiems darbuotojams gauti, šio reikalavimo išimčių ar galimybių pratęsti minėtą 2 metų terminą Įstatymo ir Aprašo nuostatos nenumato.

Byloje esantys faktiniai dokumentai patvirtina, jog pareiškėjas 2026 m. vasario 10 d. prašymu kreipėsi į Tarnybą prašydamas skirti atvykimo išmoką iš užsienio pritrauktiems darbuotojams, atitinkantiems Įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalyje nustatytas sąlygas. Pareiškėjas su prašymu, be kita ko, pateikė darbo sutarties Nr. 47, sudarytos 2021 m. rugsėjo 1 d. kopiją. Tarnybos prie atsiliiepimo į skundą pridėjoje Tarnybos informacinėje sistemoje esančiuose (*duomenys neskelbtini*) restorano pateiktuose Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybai prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos duomenyse apie pareiškėją matyti, jog pareiškėjas pagal neterminuotą darbo sutartį (*duomenys neskelbtini*) restorane dirba nuo 2022 m. rugsėjo 19 d. Kaip jau minėta, pareiškėjas prašymą Tarnybai pateikė 2026 m. vasario 10 d., t. y. praleidęs Įstatyme bei Apraše numatytą 2 metų terminą. Taip pat sutiktina su atsakovės pozicija, jog tiek teisės aktai, tiek informacija apie atvykimo išmoką yra skelbiama ne tik lietuvių kalba, tačiau ir kitomis užsienio kalbomis (anglų, vokiečių, prancūzų, ukrainiečių, rusų), todėl pareiškėjas galėjo tinkamai rasti informaciją jam suprantama kalba.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, Komisija sprendžia, jog Tarnyba turėjo tiek faktinį, tiek teisinį pagrindą priimti ginčijamą 2026 m. vasario 20 d. įsakymą Nr. *(duomenys neskelbtini)* dėl atvykimo išmokos iš užsienio pritrauktiems darbuotojams neskyrimo pareiškėjui. Taigi, Komisija neturi pagrindo tenkinti skundo pareiškėjo nurodomais argumentais, todėl pareiškėjo skundas atmestinas kaip nepagrįstas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

pareiškėjo X. X. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo bylos šalys turi teisę apskųsti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkė

Komisijos nariai

Ingrida Sabaliauskienė

Žydrūnas Plytnikas

Asta Povilonienė