



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

SPRENDIMAS

2025 m. gruodžio 22 d. Nr. 21RE-1151
(AG-985/07-2025)

Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš Komisijos narių Eglės Bilevičiūtės (pranešėja), Edvardo Juciaus ir Žydrūno Plytniko (Komisijos posėdžio pirmininkas), sekretoriaujant Ramūnei Misevičiūtei,

dalyvaujant atsakovo Socialinių paslaugų priežiūros departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos įgaliotiems atstovams (duomenys neskelbtini),

viešame Komisijos posėdyje žodinio proceso tvarka nuotoliniu vaizdo konferencijos būdu išnagrino pareiškėjos (duomenys neskelbtini) asociacijos 2025-11-16 skundą (Komisijoje skundas registruotas 2025-11-17 Nr. AG-985) dėl atsakovo Socialinių paslaugų priežiūros departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2025-10-29 sprendimo Nr. SI-2496(21.1E) „Dėl paraiškos, neatitikusios formaliųjų kriterijų, atmetimo (NAV)“ panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus (trečiasis suinteresuotas asmuo Asmens su negalia teisių apsaugos agentūra prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Agentūra)).

Komisija

n u s t a t ė :

Pareiškėja prašo Komisijos panaikinti Socialinių paslaugų priežiūros departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Departamentas) 2025-10-29 sprendimą Nr. SI-2496(21.1E) „Dėl paraiškos, neatitikusios formaliųjų kriterijų, atmetimo (NAV)“ (toliau – Sprendimas) ir įpareigoti Departamentą iš naujo įvertinti paraišką NAV10444.

Pareiškėja paaiškino, kad Departamentas 2025-10-29 priėmė Sprendimą atmesti pareiškėjos paraišką kaip neatitinkančią formaliųjų kriterijų, motyvuodamas tuo, kad paraiškoje neaprašytos veiklos pagal Asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų veiklos rėmimo projektų finansavimo 2026 metais atrankos konkurso nuostatų, patvirtintų Agentūros direktoriaus 2025-09-05 įsakymu Nr. V-128 (toliau – Nuostatai), 17.1.2 arba 17.1.3 papunkčius, trūksta dalies duomenų pagal Nuostatų 32.1 papunktį, neužpildyta „Asmenų kortelės“ dalis pagal Nevyriausybinį organizacijų finansavimo iš valstybės biudžeto lėšų, šių lėšų administravimo tvarkos, projektų vertinimo procedūrų, lėšų pervedimo ir atsiskaitymo už gautą finansavimą tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2021-10-15 įsakymu Nr. A1-741 (toliau – Aprašas), 19.17 papunktį. Pareiškėja paaiškino, kad pažeisti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – VAĮ) 3 straipsnyje nurodyti principai: proporcingumo – atsisakymas vertinti turinį dėl taisomų trūkumų yra perteklinis; objektyvumo – institucija privalo įvertinti visą pateiktą informaciją; gero administravimo – institucija privalo sudaryti sąlygas pašalinti trūkumus. Departamento praktika nesuteikti galimybės pateikti papildomos informacijos prieštarauja gero administravimo principui ir įprastai viešojo administravimo praktikai.

Pareiškėja nurodė, kad Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas (toliau – LVAT) pabrėžia: institucija privalo vertinti turinį, o ne formą, kad administracinis sprendimas būtų teisėtas, formalūs trūkumai negali būti pagrindas atsisakyti nagrinėti esmę, kai jie objektyviai

pataisomi, viešojo administravimo subjektas privalo bendradarbiauti ir padėti asmeniui tinkamai realizuoti teises.

Pareiškėja paaiškino, kad Nuostatai, Aprašas nustato nevyriausybinių organizacijų dalyvavimo skatinimo mechanizmą, todėl formalizmas, trukdantis tikslui, netenkina teisės aktų paskirties. Departamentas pasirinko griežčiausią poveikį – visišką atmetimą, nors objektyviai buvo galimas švelnesnis, teisinės valstybės principą atitinkantis sprendimas – leisti pašalinti trūkumus per protingą terminą. Pažeisti principai ir teisės: teisė į gerą administravimą (VAĮ 3 straipsnis, konstitucinė doktrina); proporcingumas ir interesų derinimas – formalūs trūkumai pašalinami; institucijos pareiga vertinti visą informaciją – paraiškoje veiklos buvo nurodytos; asociacijos teisė dalyvauti valstybės finansavimo procese – be diskriminacinio formalizmo.

Departamentas nesutinka su skundu ir prašo skundą atmesti kaip nepagrįstą. Paaiškino, kad vadovaudamasis Nuostatais ir Aprašu atlieka Asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų veiklos rėmimo projektų finansavimo 2026 metais atrankos konkursą (toliau – Konkursas) administruojančios įstaigos funkciją. Departamentas nurodė, kad 2025-10-16 gavo pareiškėjos paraišką. Pagal Nuostatų 20 punktą pareiškėjai turi atitikti šiuos reikalavimus: privalomai numato vykdyti Nuostatų 17.1.1 papunktyje nurodytą veiklą ir ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų veiklų (20.4 papunktis). Nuostatų 31 punkte nurodyta, kad paraiškoje pateikiama projekto veiklų planas, kuriame turi būti nurodytas projekto veiklos pavadinimas, vykdymo laikotarpis ir trukmė, vykdymo vieta, dalyvių skaičius (bendras, kiek iš jų turinčių negalia, iš jų – vaikų), trumpas veiklos aprašymas, projekto veiklų vykdytojai, poveikis (nauda) tikslinei asmenų grupei, esminiai rodikliai ir projekto įgyvendinimo kokybiniai ir kiekybiniai rodikliai, nustatyti atsižvelgiant į siektinus rodiklius, nurodytus Nuostatų 25 punkte (31.3 papunktis).

Vadovaudamasis Nuostatų 36 punktu, Departamentas atliko paraiškos atitikimo formaliesiems kriterijams vertinimą. Pagal Nuostatų 20 punktą pareiškėjai turi atitikti šiuos reikalavimus: „<...> 20.4 privalomai numato vykdyti Nuostatų 17.1.1 papunktyje nurodytą veiklą: nuolatinio pobūdžio atstovavimas (teikiant teisinės konsultacijas, atstovaujant asmenų su negalia interesams mediacijos procesuose, išankstinio ginčų nagrinėjimo ne teismo tvarka institucijose ir (ar) valstybės, savivaldybių institucijose bei įstaigose, valstybės, savivaldybių institucijų bei įstaigų darbo grupėse ir pan., teikiant pasiūlymus teisės aktų projektams) ir ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje nurodytų veiklų: švietėjiška veikla (paskaitos, kampanijos, akcijos, renginiai, įvairios priemonės, orientuotos į visuomenės ir (ar) viešąsias paslaugas teikiančių specialistų švietimą asmenų su negalia teisių klausimais, kovą prieš išankstinį nusistatymą ir diskriminaciją asmenų su negalia atžvilgiu kasdienėje veikloje, bendruomenėje, valstybės institucijose), konferencijos, seminarai, mokymai ir kiti renginiai, susiję su asmenų su negalia teisių gynimu; ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų veiklų: metodinė pagalba asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams (informavimas, konsultavimas, metodinės švietėjiškos pagalbos teikimas teisės aktų reikalavimų taikymo, teisės aktų pakeitimų, projektų rašymo, jų įgyvendinimo ir pan. klausimais). Prie metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklos nėra priskiriami visuotiniai narių susirinkimai ir kolegialių organų posėdžiai, rengiami vadovaujantis Lietuvos Respublikos asociacijų įstatymu;<...>“.

Paraiškos formaliųjų kriterijų vertinimo metu Departamentas nustatė, kad paraiškos 13 ir 14 dalyse veiklos neaprašytos (bent viena iš jų), t. y. nepateikta informacija pagal Nuostatų 20 punkto ir 31.3 papunkčio reikalavimus. Departamentas nurodė, kad pareiškėjos parengtame dokumente nenurodyta visa prašoma informacija pagal Nuostatų 32.1 papunkčio reikalavimus, t. y. „<...> patvirtinančiame, kad pareiškėjas yra asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujanti asociacija, dirbanti asmenų su negalia socialinės įtraukties srityje, ir atitinka Nuostatų 2.1, 20.2 papunkčiuose ir 2.3.3 papunktyje nustatytus reikalavimus (pareiškėjo savivaldybėse arba apskrityse vienijamų ir (ar) apimamų asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų, pareiškėjo įsteigtų viešųjų įstaigų, kitų viešųjų įstaigų, filialų ar atstovybių, įregistruotų Juridinių asmenų registre, atstovų sąrašas, jame nurodant kiekvieno juridinio asmens pavadinimą, juridinio asmens kodą (jei yra), teisinę formą, viešosios įstaigos steigėją, adresą, savivaldybę arba apskritį,

kurioje veikia, vadovo, atstovo vardą, pavardę, telefono numerį ir el. pašto adresą vienijamų fizinių narių skaičių, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičių“. Sąraše nenurodyta atstovo vardas pavardė, savivaldybė arba apskritis, telefono numeris ir el. pašto adresas, vienijamų fizinių narių skaičius, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičius.

Departamentas atkreipė dėmesį, kad pagal Nuostatų 31.2 papunktį paraiškoje turi būti pateikta „informacija, numatyta Aprašo 19.17 papunktyje, kuri turi būti nurodoma paraiškos skiltyje „Asmenų kortelės“, t. y. pagal „19.17. projekto veiklų vykdytojo (-ų) pareigos projekte, kvalifikacija, patirtis ir gebėjimai įgyvendinti planuojamą projektą (įgytos kvalifikacijos pavadinimas, įgijimo data; patirties įgijimo laikotarpiai; gebėjimų sritys)“. Paraiškoje projekto veiklų vadovas, vykdytojais „Asmenų kortelės“ nenurodyti.

Departamentas paaiškino dėl pareiškėjos teiginių, jog formalūs trūkumai yra pataisomi. Departamentas atmetė Paraišką ne dėl minimalių neatitikimų (Aprašo 27 punktą), kurie iš esmės netrukdo vertinti paraiškos atitiktį formaliesiems kriterijams (pvz., paraiškos užpildymo data, rašybos klaidos, netinkamas dokumentų užsienio kalba vertimas (jei paraišką vertinantys asmenys gali suprasti ir įvertinti dokumentų turinį), bet dėl Nuostatų ir Aprašo formaliųjų kriterijų reikalavimų. Departamentas nepasirinko, kaip nurodė pareiškėja, taikyti griežčiausią poveikį – atmetimą, tačiau privalėjo vadovautis Nuostatų 37 punktu, kuriame nurodyta, kad projektų, kurių pareiškėjai neatitinka Nuostatų 20 punkte ir Aprašo 24 punkte nurodytų reikalavimų, paraiškos atmetamos per formaliųjų kriterijų vertinimą ir nėra vertinamos.

Departamentas nesutinka su pareiškėjos argumentais, kad pažeisti VAI 3 straipsnyje nurodyti principai. Departamentas pagal kompetenciją vertindamas formaliuosius kriterijus, kurie yra tiksliniai, kaip tik ir užtikrina teisinio aiškumo, stabilumo, lygiateisiškumo, objektyvumo kitų dalyvių atžvilgiu principų laikymąsi. Pareiškėja prieš dalyvaudama konkursuose dėl projektų, kurie finansuojami viešaisiais finansais, turėtų būti atidi ir rūpestinga ir, jei kyla abejonių dėl Nuostatų, Aprašo reikalavimų taikymo, turi galimybę kreiptis konsultacijos į konkurso ar administratorių, šiuo atveju Departamentą. Tai, kad pareiškėjos netenkina Sprendimo motyvai ir (ar) pareiškėjas nesutinka su Sprendimu, nesudaro pagrindo išvadai, kad Departamento Sprendimas neatitinka VAI nuostatų ar priimtas nesilaikant kitų teisės aktų reikalavimų.

Komisijos posėdžio metu atsakovo atstovai palaikė atsiliepime išdėstytus argumentus.

Trečiasis suinteresuotas asmuo Agentūra atsiliepime dėl pareiškėjos skundo nurodė, kad nesutinka su skundu ir prašo jį atmesti kaip nepagrįstą. Paaiškino, kad Agentūra, vykdydama Asmens su negalia dalyvavimo užtikrinimo 2024–2026 metų veiksmų plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2023-09-25 įsakymu Nr. A1-622 „Dėl Asmens su negalia dalyvavimo užtikrinimo 2024–2026 metų veiksmų plano patvirtinimo“, IV skyriaus lentelės 4.2.1 papunktį, 2025-09-16 paskelbė Asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų veiklos rėmimo projektų finansavimo 2026 metais atrankos konkursą. Konkurso sąlygos ir reikalavimai pareiškėjams nustatyti Nuostatuose ir Apraše. Vadovaujantis Nuostatų 6 punktu, konkursą administruoja ir formaliųjų kriterijų vertinimą atlieka Departamentas. Pareiškėjas pateikė paraišką. Departamentas, atlikęs paraiškos formaliųjų kriterijų vertinimą, priėmė sprendimą paraišką atmesti. Agentūra palaiko Departamento sprendimą, nes pareiškėjo paraiška neatitiko Nuostatų reikalavimų: 1) privalomų veiklų nevykdymas: Nuostatų 20.4 papunktis numato privalomą reikalavimą pareiškėjui, kurio nesilaikymas lėmė paraiškos atmetimą. Pareiškėja projekto paraiškoje nenumatė vykdyti vienos iš privalomų veiklų, nurodytų Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar 17.1.3 papunktyje; 2) formaliuoju vertinimu: Nuostatų 37 punktą nustato, kad projektų, kurių pareiškėjai neatitinka Nuostatų 20 punkte ir Aprašo 24 punkte nurodytų reikalavimų, paraiškos atmetamos formaliųjų kriterijų vertinimo metu ir nėra vertinamos toliau (t. y. joms netaikomas ekspertinis vertinimas). Agentūra paaiškino, kad formaliųjų kriterijų vertinimas yra skirtas patikrinti, ar paraiška atitinka minimalius administracinius ir esminius reikalavimus, nustatytus teisės aktuose. Atmetus paraišką dėl neatitikimo privalomoms Konkurso nuostatoms (pvz., privalomų veiklų neįtraukimas), buvo tinkamai pritaikytos Konkurso sąlygos. Agentūros vertinimu, Departamento Sprendimas

atmesti paraišką dėl neatitikimo Nuostatų 20.4 punktui yra teisėtas ir pagrįstas, nes nurodyto privalomo reikalavimo nepaisymas yra esminis trūkumas, eliminuojantis galimybę paraišką vertinti toliau. Pareiškėjas, teikdamas paraišką, privalėjo įsitikinti, kad ji atitinka visus keliamus Nuostatų ir Aprašo reikalavimus.

Skundas atmestinas

Pareiškėja 2025-10-16 pateikė Departamentui paraišką, kurioje nurodytas priemonės kodas NAVA00373, priemonės pavadinimas A – Asmens su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų veiklos rėmimo projektų finansavimo 2026 metais atrankos konkursas, konkursą organizuojanti įstaiga – Agentūra. Paraiškoje nurodytas projekto kodas NAVA10444, projekto pavadinimas Asmens su negalia, jų atstovų teisių, teisėtų interesų atstovavimas ir gynyba bei švietimas. Paraiškos 13 dalis yra „Projekto veiklų įgyvendinimo planas. Asmenų su negalia teisių gynimas (Švietėjiška veikla, konferencijos, seminarai, mokymai ir kiti renginiai, susiję su asmenų su negalia teisių gynimu (Nuostatų 17.1.2 papunktis). Vadovaujantis Nuostatų 20.4 papunkčiu, privaloma vykdyti ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų švietėjiškos veiklos ar metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklų)“. Šioje paraiškos dalyje nėra pateikta jokios informacijos. Paraiškos 14 dalis yra „Projekto veiklų įgyvendinimo planas. Asmenų su negalia teisių gynimas (Metodinė pagalba asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams (Nuostatų 17.1.3 papunktis). Vadovaujantis Nuostatų 20.4 papunkčiu, privaloma vykdyti ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų švietėjiškos veiklos ar metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklų)“. Šioje paraiškos dalyje nėra pateikta jokios informacijos. Paraiškos dalyje „Asmenų kortelės“ nurodyta pareiškėjos vadovo vardas, pavardė, pareigos, amžius kontaktiniai duomenys, patirties ir gebėjimų informacija. Šioje dalyje nurodyta projekto administravimo išlaidos (buhalterinės apskaitos paslaugos), projekto įgyvendinimo išlaidos (ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos, viešinimo ir kt.).

Departamentas Sprendime nurodė, kad vadovaudamasis Nuostatais, taip pat Aprašu atlieka Konkursą administruojančios įstaigos funkciją. Departamento valdomoje informacinėje paraiškų teikimo, vertinimo ir administravimo sistemoje 2025-10-16 gauta pareiškėjos paraiška NAVA10444 „Asmenų su negalia, jų atstovų teisių, teisėtų interesų atstovavimas ir gynyba bei švietimas“. Pagal Nuostatų 20 punktą pareiškėjai turi atitikti šiuos reikalavimus – privalomai numato vykdyti Nuostatų 17.1.1 papunktyje nurodytą veiklą ir ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų veiklų (20.4 papunktis). Nuostatų 31 punkte nurodyta, kad paraiškoje pateikiama projekto veiklų planas, kuriame turi būti nurodytas projekto veiklos pavadinimas, vykdymo laikotarpis ir trukmė, vykdymo vieta, dalyvių skaičius (bendras, kiek iš jų turinčių negalią, iš jų – vaikų), trumpas veiklos aprašymas, projekto veiklų vykdytojai, poveikis (nauda) tikslinei asmenų grupei, esminiai rodikliai ir projekto įgyvendinimo kokybiniai ir kiekybiniai rodikliai, nustatyti atsižvelgiant į siektinus rodiklius, nurodytus Nuostatų 25 punkte (31.3 papunktis).

Sprendime nurodyta, kad vadovaudamasis Nuostatų 36 punktu, Departamentas atliko paraiškos atitikimo formaliesiems kriterijams vertinimą. Pateiktoje paraiškoje „13. Projekto veiklų įgyvendinimo planas. Asmenų su negalia teisių gynimas (Švietėjiška veikla, konferencijos, seminarai, mokymai ir kiti renginiai, susiję su asmenų su negalia teisių gynimu (Nuostatų 17.1.2 papunktis). Vadovaujantis Nuostatų 20.4 papunkčiu, privaloma vykdyti ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų švietėjiškos veiklos ar metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklų)“ bei „14. Projekto veiklų įgyvendinimo planas. Asmenų su negalia teisių gynimas (Metodinė pagalba asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams (Nuostatų 17.1.3 papunktis). Vadovaujantis Nuostatų 20.4 papunkčiu, privaloma vykdyti ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų švietėjiškos veiklos ar metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklų)“ veiklos

neprašytos (bent viena iš jų), t. y. nepateikta informacija pagal 20 punkto ir 31.3 papunkčio reikalavimus.

Sprendime papildomai pastebėta, kad pareiškėjos parengtame dokumente nenurodyta visa prašoma informacija pagal Nuostatų 32.1 papunkčio reikalavimus, t. y. „<...> patvirtinančiame, kad pareiškėjas yra asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujanti asociacija, dirbanti asmenų su negalia socialinės įtraukties srityje, ir atitinka Nuostatų 2.1, 20.2 papunkčiuose ir Nuostatų 2.3.3 papunktyje nustatytus reikalavimus (pareiškėjo savivaldybėse arba apskrityse vienijamų ir (ar) apimamų asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų, pareiškėjo įsteigtų viešųjų įstaigų, kitų viešųjų įstaigų, filialų ar atstovybių, įregistruotų Juridinių asmenų registre, atstovų sąrašas, jame nurodant kiekvieno juridinio asmens pavadinimą, juridinio asmens kodą (jei yra), teisinę formą, viešosios įstaigos steigėją, adresą, savivaldybę arba apskritį, kurioje veikia, vadovo, atstovo vardą, pavardę, telefono numerį ir el. pašto adresą, vienijamų fizinių narių skaičių, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičių“. Sąraše nenurodyta atstovo vardas pavardė, savivaldybė arba apskritis, telefono numeris ir el. pašto adresas, vienijamų fizinių narių skaičius, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičius.

Sprendime atkreiptas dėmesys, kad pagal Nuostatų 31.2 papunktį paraiškoje turi būti pateikta „informacija, numatyta Aprašo 19.17 papunktyje, kuri turi būti nurodoma paraiškos skiltyje „Asmenų kortelės“, t. y. pagal „19.17. projekto veiklų vykdytojo (-ų) pareigos projekte, kvalifikacija, patirtis ir gebėjimai įgyvendinti planuojamą projektą (įgytos kvalifikacijos pavadinimas, įgijimo data; patirties įgijimo laikotarpiai; gebėjimų sritys)“. Paraiškoje projekto veiklų vadovas, vykdytojai „Asmenų kortelės“ nenurodyti. Pagal Nuostatų 37 punktą projektų, kurių pareiškėjai neatitinka Nuostatų 20 punkte ir Aprašo 24 punkte nurodytų reikalavimų, paraiškos atmetamos per formaliųjų kriterijų vertinimą ir nėra vertinamos. Vadovaudamasis Nuostatų 20 punktu, 31.3 papunkčiu ir 37 punktu, Aprašo 24 punktu, Departamentas nusprendė paraišką NAVA10444 „Asmenų su negalia, jų atstovų teisių, teisėtų interesų atstovavimas ir gynyba bei švietimas“ atmesti, nevertinti ir finansavimo neskirti.

Ginčo situacijai yra aktualūs toliau nurodyti teisės aktai.

VAĮ 3 straipsnyje nurodyta, kad viešojo administravimo subjektai savo veikloje vadovaujasi, be kita ko, šiais principais: įstatymo viršenybės, kuris reiškia, kad įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą viešojo administravimo subjektams turi būti nustatyti laikantis šio įstatymo nustatytų reikalavimų, o viešojo administravimo subjektų veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus. Administraciniai sprendimai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais (4 punktas); išsamumo, kuris reiškia, kad viešojo administravimo subjektas į prašymą ar skundą turi atsakyti aiškiai ir argumentuotai, nurodydamas visas prašymo ar skundo nagrinėjimui įtakos turėjusias aplinkybes ir konkrečias teisės aktų nuostatas, kuriomis rėmėsi vertindamas prašymo ar skundo turinį (5 punktas); objektyvumo, kuris reiškia, kad administracinio sprendimo priėmimas ir kiti oficialūs viešojo administravimo subjekto veiksmai turi būti nešališki ir objektyvūs (9 punktas); proporcingumo, kuris reiškia, kad administracinio sprendimo mastas ir jo įgyvendinimo priemonės turi atitikti būtinus ir pagrįstus administravimo tikslus (10 punktas). VAĮ 2 straipsnio 5 dalyje apibrėžta, kad administracinis sprendimas – teisės aktų reglamentuotu būdu ir (ar) forma išreikšta vienkartinė viešojo administravimo subjekto valia dėl teisės taikymo, privaloma ir skirta konkrečiam asmeniui ar individualiai apibrėžtai asmenų grupei. VAĮ 10 straipsnio 5 dalyje reglamentuota, kad administraciniame sprendime, be kita ko, turi būti nurodyta: administracinio sprendimo teisinis ir faktinis pagrindas ar kitos administraciniame sprendimui įtakos turėjusios aplinkybės (5 punktas); administracinio sprendimo motyvai (6 punktas).

Aprašo 1 punkte nurodyta, kad Aprašas nustato nevyriausybinų organizacijų (toliau – NVO) projektų, kurie finansuojami iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto (toliau – valstybės biudžeto lėšos) asignavimų, konkursų (toliau – konkursų) skelbimo, konkursų nuostatų turinio reikalavimus, projektų paraiškų turinio ir teikimo reikalavimus, taip pat projektų paraiškų atitikties formaliesiems kriterijams vertinimo ir jų atmetimo tvarką bei pagrindus, projektų paraiškų vertinimo, konkurso

komisijos darbo organizavimo, valstybės biudžeto lėšų naudojimo sutarčių (toliau – sutartis) sudarymo, jų keitimo ir nutraukimo tvarką, projektų vykdymo ir stebėsenos bei tęstinę projektų finansavimo tvarką. NVO projektai atrenkami konkurso būdu.

Aprašo 18 punkte nurodyta, kad siekiant užtikrinti paraiškų vertinimo skaidrumą ir pareiškėjų lygiateisiškumą, konkursą administruojančiai įstaigai pateiktą paraišką taisyti, tikslinti, pildyti ar teikti papildomus dokumentus ir (ar) duomenis pareiškėjo iniciatyva negalima.

Aprašo 19 punkte nurodyta, kad jei Nuostatuose nenumatyta kitaip, paraiškoje nurodoma projekto veiklų vykdytojo (-ų) pareigos projekte, kvalifikacija, patirtis ir gebėjimai įgyvendinti planuojamą projektą (įgytos kvalifikacijos pavadinimas, įgijimo data; patirties įgijimo laikotarpiai; gebėjimų sritys) (19.17 papunktis).

Aprašo 24 punkte nurodyta, kad konkursą administruojanti įstaiga ne vėliau nei per 5 darbo dienas nuo paskutinės skelbime nurodytos paraiškų pateikimo dienos (<...>) patikrina jų atitiktį formaliesiems kriterijams: (išvardyti 24.1– 24.12 papunkčiuose).

Aprašo 25 punkte nurodyta, kad Aprašo 24 punkte nurodytas formaliųjų kriterijų sąrašas gali būti pildomas Nuostatuose.

Aprašo 26 punkte nurodyta, kad jeigu Nuostatuose nurodyti privalomi kartu su paraiška pateikti dokumentai arba užsienio kalba surašytų dokumentų vertimai į lietuvių kalbą pateikti ne visi arba jie nepatvirtinti, kaip numatyta Aprašo 16 punkte, arba pateikti dokumentai turi esminių neatitikimų (pvz., dokumento kopijos vaizdas sunkiai įskaitomas, dokumente trūksta 1 ar kelių lapų, iš pateikto dokumento negalima nustatyti dokumento savininko, nepateikta nuoroda į privalomus paskelbti dokumentus), kurie gali turėti įtakos vertinant paraišką, konkursą administruojanti įstaiga raštu ar elektroninių ryšių priemonėmis kreipiasi į pareiškėją, nurodydama jam pateikti privalomus dokumentus per 3 darbo dienas nuo nurodymo gavimo dienos. Konkursą administruojanti įstaiga, esant objektyvių aplinkybių, gali pratęsti privalomų pateikti dokumentų pateikimo terminą iki 6 darbo dienų nuo nurodymo gavimo dienos. Konkursą administruojanti įstaiga prašo pareiškėjo pateikti trūkstamus dokumentus 1 kartą.

Aprašo 27 punkte nurodyta, kad paraiškos atmetamos, nevertinamos ir valstybės biudžeto lėšos projektams įgyvendinti neskiriamos, jei paraiška ar pareiškėjas, esant poreikiui atlikus Aprašo 25 punkte numatytus veiksmus, neatitinka bent 1 iš Aprašo 24 punkte ir Nuostatuose išvardytų formaliųjų kriterijų, išskyrus netikslumus, iš esmės netrukdančius vertinti paraiškos atitikties formaliesiems kriterijams (pvz., paraiškos užpildymo data, rašybos klaidos, netinkamas dokumentų užsienio kalba vertimas (jei paraišką vertinantys asmenys gali suprasti ir įvertinti dokumentų turinį)).

Aprašo 28 punkte nurodyta, kad konkursą administruojanti įstaiga apie paraišką (-as), kuri (kurios) neatitinka formaliojo (-iųjų) kriterijaus (-ų), per 5 darbo dienas nuo formaliųjų kriterijų įvertinimo dienos raštu ar elektroninių ryšių priemonėmis informuoja pareiškėją ir nurodo paraiškos, neatitinkančios formaliojo (-iųjų) kriterijaus (-ų), atmetimo priežastis ir sprendimo apskundimo tvarką.

Nuostatų 1 punkte nurodyta, kad Nuostatai nustato projektų, skirtų skatinti asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų veiklą, atrankos konkurso (toliau – Konkursas) organizavimo bendrąsias nuostatas, finansavimo prioritetus ir finansuotinas projektų veiklas, reikalavimus pareiškėjams, projektų vykdytojams, partneriams, pareiškėjų (projektų vykdytojų, partnerių) įsipareigojimus, projektų įgyvendinimo ir esminius rodiklius, tinkamas ir netinkamas finansuoti išlaidas, projektų paraiškų (toliau – paraiškos) turinio reikalavimus ir paraiškų teikimo tvarką, paraiškų atitikties formaliesiems kriterijams vertinimo, paraiškų atmetimo tvarką ir pagrindus, paraiškų vertinimo, Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų (toliau – valstybės biudžeto lėšos) skyrimo, Konkurso komisijos darbo organizavimo tvarką, valstybės biudžeto lėšų naudojimo sutarčių (toliau – Sutartis) sudarymo, keitimo ir nutraukimo tvarką bei jų turinio reikalavimus, projektų vykdymo, administravimo ir stebėsenos tvarką.

Nuostatų 4 punkte nurodyta, kad Nuostatai parengti vadovaujantis Aprašu. Nuostatuose nereglamentuotos procedūros atliekamos Aprašo nustatyta tvarka ir terminais. Jei Nuostatuose Konkurso nuostatos nereglamentuotos, taikomos Aprašo nuostatos.

Nuostatų 5 punkte nurodyta, kad Konkursą organizuoja Agentūra, atliekanti Apraše ir Nuostatuose jai nustatytas funkcijas.

Nuostatų 6 punkte nurodyta, kad projektų atranką ir administravimą užtikrina Departamentas, atliekantis Apraše ir Nuostatuose jam nustatytas funkcijas.

Nuostatų 10 punkte nurodyta, kad pareiškėjas – asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujanti asociacija, kaip ji apibrėžta Nuostatų 2.1 papunktyje, atitinkanti Nuostatų 20 punkte keliamus reikalavimus.

Nuostatų 17 punkte nurodyta, kad veiklos, kurioms skiriama valstybės biudžeto lėšų: asmenų su negalia teisių gynimas (privaloma vykdyti Nuostatų 17.1.1 papunktyje nurodytą nuolatinio pobūdžio atstovavimo veiklą ir ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų švietėjiškos veiklos ar metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklų): (17.1 papunktis) nuolatinio pobūdžio atstovavimas (teikiant teisinę konsultacijas, atstovaujant asmenų su negalia interesams mediacijos procesuose, išankstinio ginčų nagrinėjimo ne teismo tvarka institucijose ir (ar) valstybės, savivaldybių institucijose bei įstaigose, valstybės, savivaldybių institucijų bei įstaigų darbo grupėse ir pan., teikiant pasiūlymus teisės aktų projektams) (17.1.1 papunktis); švietėjiška veikla (paskaitos, kampanijos, akcijos, renginiai, įvairios priemonės, orientuotos į visuomenės ir (ar) viešąsias paslaugas teikiančių specialistų švietimą asmenų su negalia teisių klausimais, kovą prieš išankstinį nusistatymą ir diskriminaciją asmenų su negalia atžvilgiu kasdienėje veikloje, bendruomenėje, valstybės institucijose), konferencijos, seminarai, mokymai ir kiti renginiai, susiję su asmenų su negalia teisių gynimu (17.1.2 papunktis); metodinė pagalba asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams (informavimas, konsultavimas, metodinės švietėjiškos pagalbos teikimas teisės aktų reikalavimų taikymo, teisės aktų pakeitimų, projektų rašymo, jų įgyvendinimo ir pan. klausimais). Prie metodinės pagalbos asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančios asociacijos nariams veiklos nėra priskiriami visuotiniai narių susirinkimai ir kolegialių organų posėdžiai, rengiami vadovaujantis Lietuvos Respublikos asociacijų įstatymu (17.1.3 papunktis).

Nuostatų 20 punkte nurodyta, kad pareiškėjai turi atitikti šiuos reikalavimus: privalomai numato vykdyti Nuostatų 17.1.1 papunktyje nurodytą veiklą ir ne mažiau kaip vieną iš Nuostatų 17.1.2 papunktyje ar Nuostatų 17.1.3 papunktyje nurodytų veiklų (20.4 papunktis).

Nuostatų 31 punkte nurodyta, kad paraiškoje pateikiama: informacija, numatyta Aprašo 19.17 papunktyje, kuri turi būti nurodoma paraiškos skiltyje „Asmenų kortelės“ (31.2 papunktis); projekto veiklų planas, kuriame turi būti nurodytas projekto veiklos pavadinimas, vykdymo laikotarpis ir trukmė, vykdymo vieta, dalyvių skaičius (bendras, kiek iš jų turinčių negalia, iš jų – vaikų), trumpas veiklos aprašymas, projekto veiklų vykdytojai, poveikis (nauda) tikslinei asmenų grupei, esminiai rodikliai ir projekto įgyvendinimo kokybiniai ir kiekybiniai rodikliai, nustatyti atsižvelgiant į siektinus rodiklius, nurodytus Nuostatų 25 punkte (31.3 papunktis).

Nuostatų 32 punkte nurodyta, kad pareiškėjas kartu su paraiška privalo pateikti Aprašo 20 punkte ir šiame Nuostatų punkte nurodytų kitų su paraiška privalomų pateikti lietuvių kalba surašytų dokumentų (arba jų vertimų, patvirtintų vertėjo arba pareiškėjo vadovo ar jo įgalioto asmens, kaip numatyta Aprašo 16 punkte) skaitmenines kopijas ar elektroninius dokumentus, pasirašytus kvalifikuotu elektroniniu parašu: pareiškėjo parengto dokumento, patvirtinančio, kad pareiškėjas yra asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujanti asociacija, dirbanti asmenų su negalia socialinės įtraukties srityje, ir atitinka Nuostatų 2.1, 20.2 papunkčiuose ir Nuostatų 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3 ar 2.3.4 papunkčiuose nustatytus reikalavimus (pareiškėjo savivaldybėse arba apskrityse vienijamų ir (ar) apimamų asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų, pareiškėjo įsteigtų viešųjų įstaigų, kitų viešųjų įstaigų, filialų ar atstovybių, įregistruotų Juridinių asmenų registre, atstovų sąrašas, jame nurodant kiekvieno juridinio asmens pavadinimą, juridinio asmens kodą (jei yra), teisinę formą, viešosios įstaigos steigėją, adresą, savivaldybę arba apskritį, kurioje veikia, vadovo, atstovo vardą, pavardę, telefono numerį ir el. pašto adresą, vienijamų fizinių narių skaičių, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičių) (32.1 papunktis).

Nuostatų 36 punkte nurodyta, kad paraiškų atitiktis formaliesiems kriterijams vertinama, paraiškos, neatitinkančios formaliųjų kriterijų atmetamos ir toliau nevertinamos Aprašo V skyriuje nustatyta tvarka ir pagrindais.

Nuostatų 37 punkte nurodyta, kad projektų, kurių pareiškėjai neatitinka Nuostatų 20 punkte ir Aprašo 24 punkte nurodytų reikalavimų, paraiškos atmetamos per formaliųjų kriterijų vertinimą ir nėra vertinamos. Pareiškėjų, pasirinkusių vykdyti Nuostatų 17.8 papunktyje numatytą ankstyvosios pagalbos teikimo veiklą ir nepateikusių Nuostatų 32.5 papunktyje numatyto dokumento, ankstyvosios pagalbos teikimui skirtos išlaidos yra nefinansuojamos ir lėšos ankstyvosios pagalbos teikimo veiklai neskiriamos.

Nagrinėjamu atveju ginčas kilo dėl Departamento Sprendimo pagrįstumo ir teisėtumo.

Kaip minėta, Departamentas, įvertinęs pareiškėjos paraiškos atitikimą formaliesiems kriterijams, Sprendime nurodė, kad paraiškoje: 1) veiklos neaprašytos (bent viena iš jų), t. y. nepateikta informacija pagal 20 punkto ir 31.3 papunkčio reikalavimus; 2) nenurodyta visa prašoma informacija pagal Nuostatų 32.1 papunkčio reikalavimus – sąraše nenurodyta atstovo vardas pavardė, savivaldybė arba apskritis, telefono numeris ir el. pašto adresas, vienijamų fizinių narių skaičius, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičius; 3) pagal Nuostatų 31.2 papunktį paraiškoje turi būti pateikta informacija, numatyta Aprašo 19.17 papunktyje, tačiau paraiškoje projekto veiklų vadovas, vykdytojai nenurodyti.

Pareiškėja nesutinka su Sprendimu, kadangi atsakovas nesuteikė galimybės pareiškėjai pataisyti nustatytus Paraiškos trūkumus, kas prieštarauja gerojo administravimo principui.

Įvertinus pateiktos Paraiškos turinį, nustatyta, kad Paraiškos 13 ir 14 dalyse nebuvo nurodyta jokia informacija, t. y. šios paraiškos dalys yra neužpildytos.

Sprendimo dalimi yra aptariama paraiškos dalis „Asmenų kortelės“, nurodyta, kad pagal Nuostatų 31.2 papunktį paraiškoje turi būti pateikta „informacija, numatyta Aprašo 19.17 papunktyje, kuri turi būti nurodoma paraiškos skiltyje „Asmenų kortelės“, t. y. pagal „19.17. projekto veiklų vykdytojo (-ų) pareigos projekte, kvalifikacija, patirtis ir gebėjimai įgyvendinti planuojamą projektą (įgytos kvalifikacijos pavadinimas, įgijimo data; patirties įgijimo laikotarpiai; gebėjimų sritys)“. Paraiškoje projekto veiklų vadovas, vykdytojai „Asmenų kortelės“ nenurodyti.

Sprendimo dalimi yra aptariamas kartu su paraiška pateiktas dokumentas: pareiškėjos 2025-10-15 Patvirtinimas „Dėl (duomenys neskelbtini) asociacijos buvimo asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančia asociacija“, nurodoma, pareiškėjos parengtame dokumente nenurodyta visa prašoma informacija pagal Nuostatų 32.1 papunkčio reikalavimus, t. y. „<...> patvirtinančiame, kad pareiškėjas yra asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujanti asociacija, dirbanti asmenų su negalia socialinės įtraukties srityje, ir atitinka Nuostatų 2.1, 20.2 papunkčiuose ir Nuostatų 2.3.3 papunktyje nustatytus reikalavimus (pareiškėjo savivaldybėse arba apskrityse vienijamų ir (ar) apimamų asmenų su negalia teisėms ir interesams atstovaujančių asociacijų, pareiškėjo įsteigtų viešųjų įstaigų, kitų viešųjų įstaigų, filialų ar atstovybių, įregistruotų Juridinių asmenų registre, atstovų sąrašas, jame nurodant kiekvieno juridinio asmens pavadinimą, juridinio asmens kodą (jei yra), teisinę formą, viešosios įstaigos steigėją, adresą, savivaldybę arba apskritį, kurioje veikia, vadovo, atstovo vardą, pavardę, telefono numerį ir el. pašto adresą, vienijamų fizinių narių skaičių, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičių“. Sąraše nenurodyta atstovo vardas pavardė, savivaldybė arba apskritis, telefono numeris ir el. pašto adresas, vienijamų fizinių narių skaičius, iš jų asmenų su negalia ir (ar) asmenų su negalia atstovų pagal įstatymą skaičius.

Dėl Departamento pareigos suteikti galimybę pareiškėjui pateikti papildomą informaciją arba leisti pašalinti trūkumus, pažymėtina, kad Aprašo 26 punkte nurodyta, kad jeigu Nuostatuose nurodyti privalomi kartu su paraiška pateikti dokumentai arba užsienio kalba surašytų dokumentų vertimai į lietuvių kalbą pateikti ne visi arba jie nepatvirtinti, kaip numatyta Aprašo 16 punkte, arba pateikti dokumentai turi esminių neatitikimų (pvz., dokumento kopijos vaizdas sunkiai įskaitomas, dokumente trūksta 1 ar kelių lapų, iš pateikto dokumento negalima nustatyti dokumento savininko, nepateikta nuoroda į privalomus paskelbti dokumentus), kurie gali turėti įtakos vertinant paraišką,

konkursą administruojanti įstaiga raštu ar elektroninių ryšių priemonėmis kreipiasi į pareiškėją, nurodama jam pateikti privalomus dokumentus.

Įvertinus Paraiškos turinį, kaip minėta, pačios Paraiškos dalys yra neužpildytos, todėl sutiktina su atsakovu, kad nagrinėjamu atveju nėra taikomas Aprašo 26 punktas, kuris numato atsakovo pareigą kreiptis į pareiškėją dėl kartu su paraiška pateiktų dokumentų patikslinimo, todėl pareiškėjos skundas yra atmestinas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a :

Pareiškėjos (duomenys neskelbtini) asociacijos skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo bylos šalys turi teisę apskųsti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatyme nustatyta tvarka.

Komisijos posėdžio pirmininkas

Žydrūnas Plytnikas

Komisijos nariai

Eglė Bilevičiūtė

Edvardas Jucius