



## LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS PANEVĖŽIO APYGARDOS SKYRIUS

### S P R E N D I M A S

2025 m. lapkričio 21 d. Nr. 21RE1- (AG1-290/21-2025)  
Panevėžys

Lietuvos administracinių ginčų komisijos Panevėžio apygardos skyrius (toliau – Komisija), susidedantis iš Komisijos narių Remigijaus Kalašnyko, Vestos Šliogerytės (posėdžio pirmininkė) ir Karines Zavgorodnajos (pranešėja), Sekretoriaujant J. D., dalyvaujant pareiškėjai V. B., atsakovės Kauno miesto savivaldybės administracijos įgaliotai atstovei V. R., trečiojo suinteresuoto asmens Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos įgaliotai atstovei J. Š.,

2025 m. lapkričio 18 d. viešame Komisijos posėdyje nuotolinio žodinio proceso tvarka vaizdo konferencijos būdu išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjos V. B. patikslintą skundą dėl atsakovės Kauno miesto savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus rašto panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus. Trečiasis suinteresuotas asmuo - Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

Komisija

n u s t a t ė:

*Pareiškėja pateikė patikslintą skundą (toliau – skundas), kuriuo prašo: „1. panaikinti Kauno miesto savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus 2025 m. rugsėjo 16 d. sprendimą Nr. (duomenys neskelbtini). 2. Įpareigoti atsakovą išduoti pažymą, patvirtinančią pareiškėjos teisę gauti valstybės paramą būstui įsigyti“.*

Skunde nurodo, kad 2025 m. liepos 28 d. pateikė prašymą Kauno miesto savivaldybės administracijos (toliau – KMSA) Socialinės paramos skyriui (toliau – Skyrius) dėl pažymos, reikalingos paramai būstui įsigyti. 2025 m. rugsėjo 16 d. gavo sprendimą Nr. (duomenys neskelbtini), kuriuo pareiškėjai atsisakyta išduoti pažymą. Pareiškėja mano, kad šis sprendimas pažeidžia pareiškėjos teises, nes neteisingai įvertinta pareiškėjos socialinė padėtis ir atitiktis įstatymo nustatytiems kriterijams. Sprendimas prieštarauja socialinės paramos būstui įstatymo (*Komisijos pastaba: Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymas* (toliau – Įstatymas)) nuostatoms, kurios suteikia pareiškėjai teisę į paramą. Paaiškina, kad buvo paskelbtas prašymas pateikti dokumentus nuo 2025 m. liepos 28 d. iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. Nurodo, kad pareiškėja laikėsi šio termino – dokumentai buvo pateikti 2025 m. liepos 28 d. 10 val. Pažymi, kad prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka buvo pakeista į elektroninę, nors viešai tai nebuvo tinkamai paskelbta. Nurodo, kad pagal neįgaliųjų teisių apsaugą reglamentuojančius teisės aktus institucijos privalo atsižvelgti į negalią ir sudaryti galimybę pateikti dokumentus prienamiausiu būdu, nes gali būti laikoma diskriminacija arba teisių ribojimu.

*Atsakovė KMSA prašo pareiškėjos skundą atmesti kaip nepagrįstą.*

Atsiliepime į pareiškėjos skundą nurodo, kad pareiškėja 2025 m. liepos 28 d. KMSA Skyriui pateikė Prašymą suteikti paramą būstui įsigyti (toliau – Prašymas). KMSA Skyriaus 2025 m. rugsėjo

16 d. raštu Nr. *(duomenys neskelbtini)* (toliau ir – skundžiamas Raštas) pareiškėjai atsakyta, kad jai pažyma dėl teisės į paramą būstui įsigyti nebus išduodama, kadangi prašymą pateikė vėliau nei 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek (imtinai). Pareiškėja taip pat informuota, kad paramos būstui įsigyti laukiančiųjų sąrašai nesudaromi, todėl asmenys (šeimos), kurių prašymams patenkinti lėšų neužteko, norėdami pretenduoti į paramą būstui įsigyti, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai (toliau ir – SADM, Ministerija) paskelbus kvietimą, turės iš naujo teikti prašymus.

Paašškina, kad paramos būstui įsigyti teikimą reglamentuoja Įstatymas, Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas), patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. balandžio 1 d. nutarimu Nr. 325 „Dėl Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašas (toliau – Teikimo tvarkos aprašas), patvirtintas Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. A1-267 „Dėl Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nagrinėjimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015 m. balandžio 10 d. įsakymu Nr. A1-195 „Dėl Prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nagrinėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašas).

Atsakovė cituoja Įstatymo 7 straipsnio 1 dalyje, 12 straipsnio 1 ir 3 dalyse, Teikimo tvarkos aprašo 7<sup>1</sup>, 7<sup>2</sup>, 8, 8<sup>2</sup> ir 14 punktuose nustatytą reglamentavimą ir nurodo, kad, atsakovės vertinimu, iš teisinio reglamentavimo sisteminės analizės matyti, kad prašymai suteikti paramą būstui įsigyti teikiami tik SADM skyrus valstybės biudžeto lėšas pažymoms, patvirtinančioms teisę į paramą būstui įsigyti (toliau ir – Pažyma), formuoti ir SADM savo interneto svetainėje paskelbus kvietimus nurodytu terminu teikti prašymus. Vadovaujantis Teikimo tvarkos prašo 8 punktu, savivaldybės administracija gautą prašymą užregistruoja prašymo pateikimo dieną ir prašymą pateikusiam asmeniui įteikia informacinį lapelį. Pasibaigus kvietimo teikti prašymus terminui, SADM, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuoja savivaldybių administracijas apie Pažymų išdavimą.

Paašškina, kad nagrinėjamu atveju, 2025 m. liepos 18 d. SADM raštu, reg. Nr. SD-2689, atsakovę informavo, kad SADM 2025 m. liepos 28 d. paskelbs kvietimą nuo 2025 m. liepos 28 d. iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti. Pasibaigus kvietimo teikti prašymus terminui, Ministerija, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuos savivaldybių administracijas apie Pažymų išdavimą. 2025 m. liepos 21 d. bei liepos 23 d. el. paštu atsakovė gavo informaciją iš SADM apie būsimą kvietimą teikti prašymus bei Pažymų išdavimo tvarką. SADM, be kita ko, nurodė, kad informacija apie skelbiamą kvietimą pateikta 2025 m. liepos 21 d. Ministerijos interneto svetainės skiltyje „Parama būstui įsigyti ar išsinuomoti“. Atsižvelgiant į tai, kad Socialinių paslaugų informacinėje sistemoje (toliau – SPIS) nėra sukurtas atitinkamas funkcionalumas, asmenys prašymus galės pateikti asmeniškai, atvykę į savivaldybės administraciją, pašto siunta, elektroniniu paštu, per kurjerį arba atstovą, kurio teisė atstovauti turi būti patvirtinta notaro ar kito asmens, įgalioto atlikti notarinius veiksmus, patvirtintu įgaliojimu. SADM atkreipė dėmesį, kad galės būti nagrinėjami SADM kvietime nurodytu laikotarpiu pateikti prašymai. Iki nurodyto termino pateikti prašymai, taip pat prašymai, pateikti jam pasibaigus, negali būti nagrinėjami. Panaudojus visas subsidijoms skirtas lėšas, savivaldybės administracija asmenims (šeimoms), kurių prašymams patenkinti lėšų neužteks, turės pateikti motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo. Šių asmenų (šeimų) prašymai nebegalios. Norėdami gauti subsidiją, šie asmenys (šeimos) turės teikti prašymus iš naujo, Ministerijai paskelbus naują kvietimą.

Nurodo, kad 2025 m. rugpjūčio 25 d. atsakovė gavo SADM raštą, reg. Nr. SD-3134, kuriame nurodyta, kad SADM, įvertinus lėšų poreikį kvietimo teikti prašymus metu pateiktiems prašymams tenkinti, gali būti vertinami tik prašymai (vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, t. y. ne dėl

papildomos subsidijos), pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai). Kadangi pareiškėja pateikė prašymą po SADM nustatyto prašymų vertinimo termino, t. y. po 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), atsakovė skundžiamu Raštu atsisakė išduoti Pažymą.

Pažymi, kad KMSA privalo vadovautis SADM nustatyta prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka, terminus teikti prašymus nustato ir skelbia SADM, skiriamų lėšų dydį ir terminą, iki kokios datos ir valandos pateiktus prašymus (atsižvelgiant į skirtas lėšas ir pateiktų prašymų kiekį) gali atsakovė vertinti, nustatė taip pat SADM, todėl atsakovei negali būti perkeliama atsakomybė už SADM sprendimus, kurių ji įtakoti negali. Atkreipia dėmesį, kad pareiškėjai Pažyma neišduota ne todėl, kad ji prašymą pateikė praleidusi SADM kvietime nurodytą terminą, tačiau todėl, kad nepakako SPIS apskaitomų einamiesiems metams skirtų valstybės biudžeto lėšų (Teikimo tvarkos prašo 14 punktas) (pakako tik pirmiesiems prašymams, pateiktiems iki 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai)).

Atsakovė, pasisakydama dėl pareiškėjos teiginio, kad neteisingai buvo įvertinta jos socialinė padėtis ir atitiktis įstatymo nustatytiems kriterijams, atkreipia dėmesį, kad KMSA nevertina, ar asmuo atitinka Įstatyme nustatytus reikalavimus ir atsisako išduoti Pažymą, jeigu prašymas pateiktas po SADM nustatyto prašymų vertinimo termino arba yra pasibaigę SADM skirtos lėšos, taigi, pareiškėjai pateikus prašymą po SADM nurodyto prašymų vertinimo termino, pareiškėjos atitiktis Įstatymo nustatytiems reikalavimas nebuvo vertinta.

Atsakovės vertinimu, skundžiamas Raštas atitinka visus individualaus administracinio akto reikalavimus: yra motyvuotas, nurodyta informacija yra aiški ir pagrįsta teisės aktų normomis, nurodyta apskundimo tvarka, jį parengė kompetentingas viešojo administravimo subjektas, todėl jį naikinti nėra jokio teisinio pagrindo.

*Trečiasis suinteresuotas asmuo Ministerija prašo priimti sprendimą Komisijos nuožiūra.*

Nurodo, kad pareiškėja atsakovės sprendimą ginčija iš esmės keliais argumentais, t. y. 1) atsakovė netinkamai įvertino jos socialinę padėtį ir atitiktį įstatymo nustatytiems kriterijams, priimtas sprendimas prieštarauja Įstatymui; 2) prašymų pateikimo tvarka buvo pakeista į elektroninę, viešai neinformavus apie šiuos pokyčius, tokiu būdu pažeidžiant neįgalių asmenų teises pateikti prašymus jiems prieinamu būdu.

Pažymi, kad kaip matyti iš skunde dėstomų aplinkybių ir kartu su skundu pateikto informacinio lapelio, pareiškėja savo prašymą pateikė atsakovei 2025 m. liepos 28 d. atvykusi į KMSA, jos teiktas prašymas buvo priimtas ir užregistruotas. Taigi, šios aplinkybės paneigia pareiškėjos teiginius, kad prašymų pateikimo tvarka buvo pakeista vien tik į elektroninę, pažeidžiant neįgalių asmenų teisę prieinamu būdu pateikti prašymus. Ministerijos 2025 m. liepos 18 d rašte, taip pat viešai paskelbtame aukščiau nurodytame pranešime buvo nurodyti visi galimi prašymų pateikimo būdai, kuriuo vienu iš jų pareiškėja ir pasinaudojo – atvyko į KMSA. Tai, kad vėliau Ministerija 2025 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. SD-3134 informavo savivaldybes, jog galės būti vertinami prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, nereiškia, kad buvo pakeista prašymų pateikimo tvarka į elektroninį prašymų pateikimą. Prašymus galėjo teikti visi suinteresuoti asmenys, jiems patogiu būdu, visą kvietime nustatytą laikotarpį, tačiau pasibaigus nustatytam prašymų pateikimo terminui bei įvertinus paramos poreikį, buvo nustatyta, kad valstybės biudžeto lėšų subsidijoms užteks tik iki 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai) pateiktiems prašymams patenkinti. Taip pat pareiškėja skundžiamu atsakovės raštu buvo informuota, kad paramos būstui įsigyti laukiančiųjų sąrašai nebus sudaromi, o asmenys (šeimos), kurių prašymams patenkinti lėšų neužteko, norėdami pretenduoti į paramą būstui įsigyti, Ministerijai paskelbus kvietimą, turės iš naujo teikti prašymus.

Atkreipia dėmesį, kad, vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, išskyrus Įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį (t. y. eiliškumo nesilaikoma, tik kai pretenduojama į papildomą subsidiją; kitų išimčių, kai subsidijos gali būti teikiamos nesilaikant eiliškumo, Įstatymas nenustato), atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus.

Paaiškina, kad jeigu yra panaudoti visi atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai, skirti subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti, savivaldybės administracija asmenims ir šeimoms pateikia motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo.

Taip pat paaiškina, kad atsižvelgiant į minėtą teisinį reguliavimą, galėjo būti nagrinėjami tik tie prašymai, kuriems išnagrinėti pakako valstybės biudžeto lėšų.

Nurodo, kad Ministerija nepasisakys dėl pareiškėjos skundo argumento, kad atsakovė netinkamai įvertino jos socialinę padėtį ir atitiktį įstatymo nustatytiems kriterijams, kadangi pareiškėja nurodo kokius kriterijus buvo pažeisti vertinant jos prašymą, o be to, kaip teisingai pastebėjo atsakovė savo atsiliepime, pareiškėjos prašymo atitikimas teisės aktų keliamiems reikalavimams ir nebuvo vertinamas, kadangi buvo nustatyta, jog pareiškėjos prašymas pateiktas po nustatyto prašymų vertinimo termino ir (arba) yra pasibaigusios valstybės biudžeto lėšos, skirtos būsto paramai finansuoti.

*Skundas atmetamas.*

Byloje kilo ginčas dėl atsakovės KMSA Socialinės paramos skyriaus Rašto teisėtumo.

Bylos duomenimis nustatyta, kad Ministerija 2025 m. liepos 18 d. raštu Nr. SD-2689 (32.1 E-35) informavo savivaldybes, jog 2025 m. liepos 28 d. paskelbs kvietimą teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti (dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito ir (ar) subsidijos gavimo) (toliau – prašymai) pagal Įstatymą. Asmenys (šeimoms) prašymus galės teikti iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. (imtinai). Taip pat nurodė, kad informacija apie skelbiamą kvietimą bus pateikta Ministerijos interneto svetainėje. Pasibaigus kvietimo teikti prašymus terminui, Ministerija, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuos savivaldybių administracijas apie pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti (toliau – pažymos), išdavimą. Paaiškino, kad vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, pažymos bus išduodamos atsižvelgiant į numatytas lėšas subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti (toliau – subsidijos). Panaudojus visas subsidijoms skirtas lėšas, savivaldybės administracija asmenims (šeimoms), kurių prašymams patenkinti lėšų neužteks, turės pateikti motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo. Šių asmenų (šeimų) prašymai nebegalios. Norėdami gauti subsidiją, šie asmenys (šeimoms) turės teikti prašymus iš naujo, Ministerijai paskelbus naują kvietimą. Pažymėjo, kad prašymai dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito (be subsidijos) priimami ir registruojami bendra tvarka. Pažymos pagal šiuos prašymus išduodamos laikantis eiliškumo. Pažymos dėl papildomos subsidijos išduodamos prioriteto tvarka.

Ministerijos 2025 m. liepos 21 d. el. laiške „Dėl kvietimo teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti“ priminta, kad prašymai priimami ir nagrinėjami vadovaujantis Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašu. Nurodyta, kad pasibaigus kvietimo teikti prašymus terminui, Ministerija, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuos savivaldybių administracijas apie pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti (toliau – pažymos), išdavimą.

Ministerijos 2025 m. liepos 23 d. el. laiške „Dėl kvietimo teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti“ nurodyta, kad siekdami užtikrinti sklandų prašymų suteikti paramą būstui įsigyti (gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ir (ar) subsidiją) priėmimą ir nagrinėjimą pagal 2025 m. liepos 28 d. skelbiamą kvietimą teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti (toliau – kvietimas), teikia metodinę pagalbą dėl dažniausiai savivaldybių administracijoms kylančių klausimų. Atkreiptas dėmesys, kad kvietimo laikotarpis – nuo 2025 m. liepos 28 iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. (imtinai). Tai reiškia, kad galės būti nagrinėjami tik šiuo laikotarpiu pateikti prašymai. Iki nurodyto termino pateikti prašymai, taip pat prašymai, pateikti jam pasibaigus, negali būti nagrinėjami. Paaiškinta, kad atsižvelgiant į tai, kad SPIS nėra sukurtas atitinkamas funkcionalumas, asmenys prašymus galės pateikti asmeniškai, atvykę į savivaldybės administraciją, pašto siunta, elektroniniu paštu, per kurjerį arba atstovą, kurio teisė atstovauti turi būti patvirtinta notaro ar kito asmens, įgalioto atlikti notarinius veiksmus, patvirtintu įgaliojimu. <...> Visi nustatyto laikotarpio ir tinkamu būdu pateikti prašymai

registruojami savivaldybių Excel lentelėse net ir tuo atveju, jeigu kartu su prašymu savivaldybės administracijai pateikiami ne visi reikiami dokumentai. <...> Kvietimo laikotarpiu nuo 2025-07-28 iki 2025-08-14 nagrinėti prašymų nereikia. Tik pagal aukščiau nurodytas teisės aktų nuostatas reikia patikrinti, ar netrūksta duomenų ir (ar) dokumentų ir apie tai informuoti pareiškėjus. Pasibaigus kvietimo laikotarpiui, savivaldybių suvesti prašymų duomenys bus sukelti į vieną bendrą sąrašą. Ministerija, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuos savivaldybių administracijas apie prašymų nagrinėjimą ir pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti, išdavimą. Be atskiro Ministerijos rašto pažymos neišduodamos. Atkreiptas dėmesys, kad Excel lentelėse svarbu tiksliai nurodyti prašymų pateikimo datą ir laiką. Taip pat paaiškinta, kuriuo atveju kokie duomenys turi būti įrašyti: - kaip prašymas pateiktas asmeniškai: Prašymo data - pateikimo ir užregistravimo savivaldybės administracijoje data (datos turi sutapti); Prašymo užregistravimo savivaldybės administracijoje laikas (val. min. sek.) – Prašymo užregistravimo savivaldybės administracijoje laikas; - kaip prašymas pateiktas el. paštu: Prašymo data - Prašymo pateikimo el. paštu data; Prašymo užregistravimo savivaldybės administracijoje laikas (val. min. sek.) – Prašymo pateikimo el. paštu laikas.

Pareiškėja 2025 liepos 28 d. KMSA pateikė prašymą suteikti paramą būstui įsigyti (gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ir (ar) subsidiją), prašydama 1 asmens šeimai patvirtinti teisę į valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą butui pirkti; teisę į 30 procentų dydžio subsidiją valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito daliai apmokėti, nes pareiškėja yra neįgalus asmuo. Ant prašymo fiziniu būdu užfiksuotas laikas „07:39:47“.

Informacinis lapelis, kuris įteikiamas užregistravus prašymą suteikti paramą būstui įsigyti, patvirtina, kad pareiškėja Prašymą pateikė 2025 m. liepos 28 d. ir kad buvo pateikti visi reikalingi dokumentai.

Ministerija 2025 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. SD-3134 (32.1 E-35) „Dėl pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti, išdavimo“ informavo, kad įvertinusi lėšų poreikį kvietimo teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti (dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito ir (ar) subsidijos gavimo) pagal Įstatymą metu pateiktiems prašymams patenkinti, informuoja, kad šiuo etapu gali būti vertinami: 1. visi kvietimo laikotarpiu pateikti prašymai, kuriais prašoma patvirtinti teisę į papildomą subsidiją, vadovaujantis Įstatymo 13 straipsnio 6 dalimi; 2. prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. imtinai, vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi. Pažymėjo, kad prašymai dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito (be subsidijos) nagrinėjami bendra tvarka, neatsižvelgiant į tai, kad lėšų subsidijoms išmokėti nereikia. Priminė, kad prašymai nagrinėjami vadovaujantis Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašu. Šiuo raštu buvo prašoma pagal galimybę kuo skubiau išnagrinėti prašymus ir atnaujinti lentelėse informaciją apie išduotas pažymas bei atmestus prašymus.

KMSA Socialinės paramos skyriaus 2025 m. rugsėjo 16 d. rašte Nr. *(duomenys neskelbtini)* „Dėl paramos būstui įsigyti“ nurodyta, kadangi pareiškėjos prašymas dėl paramos būstui įsigyti pateiktas vėliau nei 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), pareiškėjos teisę į paramą būstui įsigyti nenustatoma ir pažyma dėl teisės į paramą būstui įsigyti pareiškėjai neišduodama. Paaiškinta, kad pagal Įstatymo 12 straipsnio 1 dalį, prašymai suteikti paramą būstui įsigyti gali būti teikiami tik SADM iš atitinkamai programai vykdyti skirtų lėšų skyrus einamųjų metų valstybės biudžeto asignavimų šioms subsidijoms mokėti. Ministerija paskelbė kvietimą nuo 2025 m. liepos 28 d. iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. (imtinai) teikti prašymus dėl teisės į paramą gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ir (ar) subsidiją. Visi gauti prašymai buvo registruojami pagal jų gavimo laiką KMSA. Pažymėta, kad subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, išskyrus Įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus (Įstatymo 12 straipsnio 3 dalis). Nurodyta, kad Ministerija 2025 m. rugpjūčio 25 d., įvertinusi lėšų poreikį, informavo, kad bus vertinami ir pažymos išduodamos asmenų (šeimų) pateiktiems prašymams 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), taip pat asmenų (šeimų) pateiktiems prašymams, kurie įgijo teisę į papildomą subsidiją pagal Įstatymo 13 straipsnio 6 dalį. Taip pat Ministerija, įvertinusi lėšų poreikį subsidijoms pagal Savivaldybių administracijų išduotas

pažymas, patvirtinančias teisę į paramą būstui įsigyti, mokėti, 2025 m. rugsėjo 12 d. informavo, kad pirmuoju etapu buvo rezervuotos visos tam tikslui skirtos lėšos ir vėliau pateiktiems prašymams pažymos dėl teisės į paramą būstui nebus išduodamos.

Ministerijos 2025 m. rugsėjo 18 d. el. laiške nurodyta, kad Ministerija 2025 m. liepos 21 d. paskelbė informaciją apie planuojamą kvietimą teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti Ministerijos interneto svetainėje naujienų skiltyje bei „Facebook“ paskyroje. Paaiškinta, kad šiose žinutėse buvo pateikti visi galimi prašymų pateikimo būdai: „Nurodytu laikotarpiu asmenys (šeimoms) prašymus galės pateikti asmeniškai atvykę į savivaldybės, kurioje yra deklaravę savo gyvenamąją vietą, administraciją; pašto siunta; elektroniniu paštu; per kurjerį arba atstovą, kurio teisė atstovauti turi būti patvirtinta notaro. Prašymų pildyti socialinės paramos šeimai informacinėje sistemoje SPIS nebus galimybės.“ Visa aktuali informacija apie būsimą kvietimą nuo 2025 m. liepos 21 d. buvo skelbiama ir Ministerijos interneto svetainės skiltyje Parama būstui įsigyti ar išsinuomoti.

Ginčo teisinius santykius reglamentuoja Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, Įstatymas, Aprašas, Teikimo tvarkos aprašas, Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašas, Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės (toliau – Taisyklės), patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (redakcija, galiojanti nuo 2022-09-03).

Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti teikimo asmenims ir šeimoms principus, finansavimo šaltinius, formas, paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti gaunančių asmenų teises ir pareigas, taip pat socialinio būsto ir savivaldybės būsto nuomos bei savivaldybės būsto pardavimo sąlygas ir tvarką nustato Įstatymas (1 straipsnio 1 dalis). Už paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti atsakingos institucijos nustatytos Įstatymo 4 straipsnyje.

Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, be kitų nustatytų funkcijų, koordinuoja lėšų iš valstybės biudžeto, Europos Sąjungos paramos fondų ir iš kitų finansavimo šaltinių skyrimą savivaldybėms paramai asmenims bei šeimoms būstui įsigyti ar išsinuomoti teikti (4 straipsnio 3 dalies 3 punktas) bei nustato prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nagrinėjimo tvarką (4 straipsnio 3 dalies 4 punktas).

Savivaldybės administracijos viena iš nustatytų funkcijų - nustatyti, ar asmenys ir šeimos turi teisę į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti (4 straipsnio 5 dalies 1 punktas).

Parama būstui įsigyti teikiama: 1) valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų gavėjams teikiant subsidijas valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito daliai apmokėti; 2) mokant išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensaciją (6 straipsnio 1 dalis).

Asmenys ir šeimos, atitinkantys šio įstatymo 8, 9 ar 10 straipsnyje nustatytus reikalavimus, norėdami gauti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti, kreipiasi į savivaldybės administraciją pagal Gyvenamosios vietos deklaravimo įstatyme nustatyta tvarka asmens (šeimos atveju – vieno iš šeimos narių pasirinktinai) deklaruotą gyvenamąją vietą <...> (7 straipsnio 1 dalis).

Įstatymo 8 straipsnyje nustatyta, kokius reikalavimus privalo atitikti asmenys ir šeimos, kad turėtų teisę į valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ir į išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensaciją.

Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo tvarka ir šių kreditų dydžiai nustatyti Įstatymo 12 straipsnyje. Prašymai suteikti paramą būstui įsigyti gali būti teikiami tik Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai iš atitinkamai programai vykdyti skirtų lėšų skyrus einamųjų metų valstybės biudžeto asignavimų šioms subsidijoms mokėti (12 straipsnio 1 dalis). Subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, išskyrus šio įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus. Jeigu yra panaudoti visi atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai, skirti subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti, savivaldybės administracija asmenims ir šeimoms pateikia motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo (12 straipsnio 3 dalis).

Subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito daliai apmokėti teikimo sąlygos ir dydžiai nustatyti Įstatymo 13 straipsnyje, kurio 6 dalyje nustatyta, kad jeigu valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito gavėjas, pasinaudojęs šio straipsnio 2 dalyje nurodyta subsidija, įgyja

teisę į didesnę šio straipsnio 2 dalyje nurodytą subsidiją, jam ne eilės tvarka papildomai suteikiama šių subsidijų dydžių skirtumo subsidija (toliau – papildoma subsidija). Papildomos subsidijos suma apskaičiuojama pagal valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito likučio sumą, buvusią tą dieną, kai valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito gavėjas kreipėsi į šio kredito davėją su prašymu pakeisti su juo sudarytą sutartį dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito teikimo. Jei būsto kredito suma viršija šio įstatymo 12 straipsnio 4 dalyje nurodytą sumą, valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito dalies ir kredito dalies, kuri viršija šią sumą, gražinimas turi būti išdėstomas ir administruojamas atskirais kredito įmokų grafikai. Valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito gavėjas, norintis pasinaudoti papildoma subsidija, turi būti įvykdęs pagal kreditavimo sutartį, sudarytą su kredito davėju, prisiimtus skolinius įsipareigojimus iki tos dienos, kurią kreipiasi į kredito davėją su prašymu pakeisti minėtą sutartį

Duomenis apie paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti savivaldybių administracijos tvarko SPIS (24 straipsnio 1 dalis).

Aprašo 5 punkte nustatyta, kad asmenys ir šeimos, norėdami gauti paramą būstui įsigyti, socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka kreipiasi į savivaldybės administraciją pagal Lietuvos Respublikos gyvenamosios vietos deklaravimo įstatyme nustatyta tvarka asmens (šeimos atveju – vieno iš šeimos narių pasirinktinai) deklaruotą gyvenamąją vietą <...>. Savivaldybės administracija, gavusi asmens ar šeimos prašymą, nurodytą Aprašo 5 punkte, socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka asmeniui išduoda pažymą, patvirtinančią teisę į paramą būstui įsigyti (toliau – pažyma), arba šiame prašyme nurodytu būdu pateikia motyvuotą atsisakymą išduoti tokią pažymą (Aprašo 6 punktas).

Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašas nustato asmenų ir šeimų, kurie pagal Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymą turi teisę į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti (toliau – asmenys), prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti (toliau – prašymas) pateikimo savivaldybės administracijai sąlygas ir nagrinėjimo tvarką (1 punktas). Asmenys (jei kreipiasi šeima, vienas iš pilnamečių šeimos narių) dėl paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti kreipiasi į savivaldybės administraciją pagal deklaruotą gyvenamąją vietą <...> (3 punktas). Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 4 punkte nurodyta kokius dokumentus pateikia asmenys, siekiantys gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ar subsidiją. Jei asmenys kreipiamasi dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito ir subsidijos gavimo, savivaldybės administracijai pateikia prašymą suteikti paramą būstui įsigyti pagal Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 1 priede pateiktą BP-1 formą (4.1 papunktis). Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 4.1–4.6 papunkčiuose nurodyti prašymai, Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 6 priedas, Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 8 priedas ir su prašymu pateikiami dokumentai, reikalingi teisei į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nustatyti, nurodyti Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 7 punkte (toliau – papildomi dokumentai) bei Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 7<sup>1</sup> punkte, gali būti pateikti asmeniškai, atvykus į savivaldybės administraciją, pašto siunta, elektroniniu paštu arba kitomis elektroninių ryšių priemonėmis, jeigu valstybės elektroninės valdžios sistemoje teikiama tokia elektroninė paslauga, per kurjerį arba atstovą, kurio teisė atstovauti turi būti patvirtinta notaro ar kito asmens, įgalioto atlikti notarinius veiksmus, patvirtintu įgaliojimu. Asmenys, teikiantys prašymus elektroniniu būdu, juos gali užpildyti Socialinės paramos šeimai informacinėje sistemoje (toliau – SPIS) (6 punktas). Savivaldybės administracija gautą prašymą užregistruoja prašymo pateikimo dieną ir prašymą pateikusiam asmeniui įteikia informacinį lapelį. Jeigu kartu su prašymu savivaldybės administracijai pateikiami ne visi reikiami dokumentai, informacija apie trūkstamus dokumentus, kurie turi būti pateikti per mėnesį nuo prašymo pateikimo dienos, įrašoma į informacinį lapelį (8 punktas). Jeigu prašymas ir papildomi dokumentai bei Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 7<sup>1</sup> punkte nurodytas dokumentas (jeigu taikoma) siunčiami elektroniniu paštu, prašymas turi būti pasirašytas kvalifikuotu elektroniniu parašu <..> (11 punktas). Savivaldybės administracija prašymus, pateiktus ne elektroniniu būdu, registruoja SPIS (12 punktas). Savivaldybės administracija, nagrinėdama prašymus, vadovaujasi Įstatymu, Aprašu ir Teikimo tvarkos aprašu (Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 13 punktas).

Savivaldybės administracija ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo prašymo ir visų reikalingų dokumentų gavimo dienos: jei pateiktas Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 4.1 papunktyje nurodytas prašymas, išduoda, o jei yra galimybė, SPIS suformuoja pažymą, patvirtinančią teisę į paramą būstui įsigyti, arba prašyme nurodytu būdu pateikia motyvuotą atsisakymą išduoti tokią pažymą (14.1 papunktis).

Teikimo tvarkos aprašo 7<sup>2</sup> punkte nustatyta, kad skyrus valstybės biudžeto lėšas pažymoms formuoti, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija savo interneto svetainėje skelbia kvietimus teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti. Kvietime teikti prašymus nurodomas terminas prašymams pateikti (pradžios ir pabaigos data).

Teikimo tvarkos aprašo 8 punkte nustatyta, kad asmenys ir šeimos, siekiantys gauti paramą būstui įsigyti, kvietime teikti prašymus nurodytu terminu kreipiasi į savivaldybės administraciją. Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo nustatyta tvarka pateikdami jame nustatytos formos prašymą. Prašymai, kurie pateikti ne kvietime teikti prašymus nurodytu terminu, SPIS neregistruojami ir nenagrinėjami, nurodant pareiškėjams prašymų nenagrinėjimo priežastis. Prašymai nagrinėjami ir pažymos formuojamos SPIS laikantis eiliškumo. Jeigu kreipiamasi dėl papildomos subsidijos, tokie prašymai nagrinėjami pirmumo tvarka. Jeigu pareiškėjų, pateikusių prašymą suteikti papildomą subsidiją, yra daugiau nei vienas, jie registruojami SPIS pirmumo tvarka pagal prašymo užregistravimo savivaldybės administracijoje datą ir laiką (8<sup>1</sup> punktas). Prašymai pradedami nagrinėti, valstybės biudžeto lėšas pažymoms formuoti įtraukus į apskaitą SPIS. Savivaldybės administracijos, kuriai adresuotas prašymas, darbuotojas ir jo tiesioginis vadovas automatiškai elektroniniu paštu per SPIS informuojami apie tai, kad galima formuoti pažymą (8<sup>2</sup> punktas). Savivaldybės administracija, išnagrinėjusi asmens ar šeimos prašymą Prašymų nagrinėjimo tvarkos apraše nustatyta tvarka, SPIS suformuoja pažymą arba prašyme nurodytu būdu pateikia motyvuotą atsisakymą suformuoti pažymą (Teikimo tvarkos aprašo 9 punktas).

Pažyma gali būti suformuojama SPIS, kai kreipiamasi dėl: kompensuojamo būsto kredito gavimo (10.1 papunktis); kompensuojamo būsto kredito ir subsidijos gavimo (10.2 papunktis); subsidijos gavimo, jei jau buvo gautas kompensuojamas būsto kreditas (ar papildomos subsidijos gavimo) (10.3 papunktis). Teikimo tvarkos aprašo 10.1 papunktyje nurodytu atveju pažyma suformuojama SPIS, jei asmuo ar šeima atitinka Įstatymo 8 straipsnyje nustatytus reikalavimus (11 punktas). Teikimo tvarkos aprašo 10.2 papunktyje nurodytu atveju pažyma suformuojama SPIS, esant visoms šioms sąlygoms: asmuo ar šeima atitinka Įstatymo 8 straipsnyje ir 13 straipsnio 1 dalyje nustatytus reikalavimus (12.1 papunktis); neviršijamos SPIS apskaitomos einamiesiems metams skirtos valstybės biudžeto lėšos, kurių likutis automatiškai apskaičiuojamas SPIS pagal Teikimo tvarkos aprašo VII skyriuje nustatyta tvarka suvestus kompensuojamų būsto kreditų ir subsidijų duomenis (rezervuotas lėšas) (12.2 papunktis). Teikimo tvarkos aprašo 10.3 papunktyje nurodytu atveju pažyma suformuojama SPIS, esant visoms šioms sąlygoms: asmuo ar šeima atitinka Įstatymo 8 straipsnio 1 punkte nustatytus reikalavimus ir 13 straipsnio 2 dalyje nurodytus asmenų ir šeimų požymius (13.1 papunktis); neviršijamos SPIS apskaitomos einamiesiems metams skirtos valstybės biudžeto lėšos, kurių likutis apskaičiuojamas, kaip nurodyta Teikimo tvarkos aprašo 12.2 papunktyje (13.2 papunktis). Jei nepakanka SPIS apskaitomų einamiesiems metams skirtų valstybės biudžeto lėšų, savivaldybės administracija pateikia pareiškėjui motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo (14 punktas).

VAĮ 11 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad asmenų prašymus ir skundus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles.

Taisyklių 45 punkte nustatyta, kad „<...> į prašymą institucija atsako atsižvelgdama į jo turinį: 45.1. į prašymą suteikti administracinę paslaugą atsakoma suteikiant prašomą vieną iš Viešojo administravimo įstatymo 19 straipsnio 1 dalyje nurodytų administracinių paslaugų (ar prašomas kelias administracines paslaugas) arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti; 45.2. į prašymą pakonsultuoti asmenį jam aktualių klausimų atsakoma suteikiant konsultaciją pagal institucijai nustatytą kompetenciją arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti; 45.3. į prašymą priimti administracinį sprendimą atsakoma Viešojo administravimo įstatymo 13 straipsnyje nustatyta tvarka. 45.4. į prašymą, nenurodytą Taisyklių 45.1–45.3 papunkčiuose, atsakoma laisva forma.“

Pareiškėja nesutikimą su skundžiamu Raštu argumentuoja tuo, kad atsakovė neteisingai įvertino jos socialinę padėtį ir atitiktą Įstatymo nustatytiems kriterijams ir Įstatymo nuostatoms, kurios suteikia pareiškėjai teisę į paramą. Pareiškėjos teigimu, prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka buvo pakeista į elektroninę, nors viešai tai nebuvo tinkamai paskelbta.

Atsakovė, atsikirdama į pareiškėjos skundo argumentus, nurodo, kad savivaldybė privalo vadovautis SADM nustatyta prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka, terminus teikti prašymus nustato ir skelbia SADM, skiriamų lėšų dydį ir terminą, iki kokios datos ir valandos pateiktus prašymus (atsižvelgiant į skirtas lėšas ir pateiktų prašymų kiekį) atsakovė gali vertinti, nustatė taip pat SADM, todėl atsakovei negali būti perkeliama atsakomybė už SADM sprendimus, kurių ji įtakoti negali. Pažymi, kad Pažyma pareiškėjai neišduota ne todėl, kad ji prašymą pateikė praleidusi SADM kvietime nurodytą terminą, tačiau todėl, kad nepakako SPIS apskaitomų einamiesiems metams skirtų valstybės biudžeto lėšų (pakako tik pirmiesiems prašymams, pateiktiems iki 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtina)). Taip pat nurodo, kad KMSA nevertina, ar asmuo atitinka Įstatyme nustatytus reikalavimus ir atsisako išduoti Pažymą, jeigu prašymas pateiktas po SADM nustatyto prašymų vertinimo termino arba yra pasibaigę SADM skirtos lėšos, taigi, pareiškėjai pateikus prašymą po SADM nurodyto prašymų vertinimo termino, pareiškėjos atitiktis Įstatymo nustatytiems reikalavimas nebuvo vertinta.

Trečiasis suinteresuotas asmuo SADM pažymi, kad pareiškėja pasinaudojo vienu iš prašymų pateikimo būdu – atvyko į KMSA. Tai, kad vėliau SADM 2025 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. SD-3134 informavo savivaldybes, jog galės būti vertinami prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtina), vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, nereiškia, kad buvo pakeista prašymų pateikimo tvarka į elektroninį prašymų pateikimą. Paaškina, kad atsižvelgiant į teisinį reguliavimą, galėjo būti nagrinėjami tik tie prašymai, kuriems išnagrinėti pakako valstybės biudžeto lėšų. Nurodo, kad atsakovė atsiliepime teisingai pastebėjo, kad pareiškėjos prašymo atitikimas teisės aktų keliamiems reikalavimas ir nebuvo vertinamas, kadangi buvo nustatyta, jog pareiškėjos prašymas pateiktas po nustatyto prašymų vertinimo termino ir (arba) yra pasibaigusios valstybės biudžeto lėšos, skirtos būsto paramai finansuoti.

Skundžiamame Rašte atsakovė nurodė vienintelę priežastį, dėl kurios nenustatė pareiškėjos teisės į paramą būstui įsigyti ir neišdavė pažymos dėl teisės į paramą būstui įsigyti – pareiškėjos Prašymas dėl paramos būstui įsigyti pateiktas vėliau nei 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtina). Iš skundžiamo Rašto turinio taip pat seka, kad toks atsakovės sprendimas – neišduoti pareiškėjai pažymos dėl teisės į paramą būstui įsigyti, sąlygotas faktinės aplinkybės, kad KMSA gavo SADM informaciją, jog, įvertinus lėšų poreikį kvietimo teikti prašymus metu pateiktiems prašymams tenkinti, gali būti vertinami tik prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtina).

Remdamasi teisiniu reglamentavimu, kuris aptartas aukščiau, Komisija pažymi, kad, vadovaujantis Įstatymo 4 straipsnio 3 dalies 4 punktu, prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nagrinėjimo tvarką nustatyti įgaliota Ministerija. Vadovaujantis Aprašo 8 punktu, savivaldybės administracija gautą prašymą užregistruoja prašymo pateikimo dieną. Vadovaujantis Įstatymo 4 straipsnio 5 dalies 1 punktu, viena iš atsakovei pavestų funkcijų yra nustatyti, ar asmenys ir šeimos turi teisę į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti. Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 13 punkte nustatyta, kad atsakovė, nagrinėdama prašymus, vadovaujasi Įstatymu, Aprašu ir Teikimo tvarkos aprašu. Taigi atsakovei deleguota funkcija gavus Prašymą jį užregistruoti teisės aktų nustatyta tvarka (pagal pateikimo laiką) ir patikrinti, ar Prašymas atitinka Prašymų nagrinėjimo tvarkos apraše nustatytus reikalavimus.

Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 7<sup>1</sup> punkte be kita ko apibrėžti alternatyvus prašymų pateikimo būdai, nustatant, kad prašymai gali būti pateikti asmeniškai, atvykus į savivaldybės administraciją, pašto siunta, elektroniniu paštu arba kitomis elektroninių ryšių priemonėmis, jeigu valstybės elektroninės valdžios sistemoje teikiama tokia elektroninė paslauga, per kurjerį arba atstovą <...>.

Byloje esantys rašytiniai įrodymai patvirtina, kad pareiškėja 2025 liepos 28 d. asmeniškai, atvykusi į KMSA, pateikė prašymą suteikti paramą būstui įsigyti (gauti valstybės iš dalies

kompensuojamą būsto kreditą ir (ar) subsidiją), prašydama 1 asmens šeimai patvirtinti teisę į valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą butui pirkti; teisę į 30 procentų dydžio subsidiją valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito daliai apmokėti, nes pareiškėja yra neįgalus asmuo. Prašyme pažymėtas jo pateikimo laikas – „07:39:47“.

Prašymų nagrinėjimo tvarkos apraše nuosekliai vartojama sąvoka „pateikimas“ ir visi terminai ar privalomi atlikti veiksmai skaičiuojami būtent nuo Prašymo ar kito dokumento pateikimo momento: Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 4 punkte nurodyta kokius dokumentus pateikia asmenys, siekiantys gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ar subsidiją; Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 6 punkte numatyta, kad „<...> pateikiami dokumentai, reikalingi teisei į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nustatyti, nurodyti Aprašo 7 punkte (toliau – papildomi dokumentai) bei Aprašo 7<sup>1</sup> punkte, gali būti pateikti asmeniškai <...>“; Prašymų nagrinėjimo tvarkos aprašo 8 punkte, kuriame apibrėžta atsakovės funkcija gavus Prašymą, nurodoma, kad „Savivaldybės administracija gautą prašymą užregistruoja prašymo pateikimo dieną ir prašymą pateikusiam asmeniui įteikia informacinį lapelį. Jeigu kartu su prašymu savivaldybės administracijai pateikiami ne visi reikiami dokumentai, informacija apie trūkstamus dokumentus, kurie turi būti pateikti per mėnesį nuo prašymo pateikimo dienos, įrašoma į informacinį lapelį.“

Komisija pažymi, kad Ministerijos 2025 m. rugpjūčio 25 d. rašte Nr. SD-3134 (32.1 E-35), kuriuo remiasi atsakovė, taip pat aiškiai nurodyta, kad bus nagrinėjami „prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai).“

Prašymo „pateikimo“ sąvoka nuosekliai vartojama ir Teikimo tvarkos apraše: Teikimo tvarkos aprašo 8 punkte nustatyta, kad asmenys ir šeimos, siekiantys gauti paramą būstui įsigyti, kvietime teikti prašymus nurodytu terminu kreipiasi į savivaldybės administraciją. Prašymų nagrinėjimo tvarkos apraše nustatyta tvarka, pateikdami jame nustatytos formos prašymą. Prašymai, kurie pateikti ne kvietime teikti prašymus nurodytu terminu, SPIS neregistruojami ir nenagrinėjami, nurodant pareiškėjams prašymų nenagrinėjimo priežastis. Teikimo tvarkos aprašo 8<sup>1</sup> punktas detalizuoja prašymų registravimo SPIS ar savivaldybėje eiliškumą: „Prašymai nagrinėjami ir pažymos formuojamos SPIS laikantis eiliškumo. Jeigu kreipiamasi dėl papildomos subsidijos, tokie prašymai nagrinėjami pirmumo tvarka. Jeigu pareiškėjų, pateikusių prašymą suteikti papildomą subsidiją, yra daugiau nei vienas, jie registruojami SPIS pirmumo tvarka pagal prašymo užregistravimo savivaldybės administracijoje datą ir laiką.“

Aptarto teisinio reglamentavimo nuoseklumas suteikia pagrindo išvadai, kad pareiškėjų teisei į paramą būstui įsigyti nustatyti ir gauti pažymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti aktualus Prašymo pateikimo laiko fiksavimas. Nustatyta, kad pagal kvietimą prašymai suteikti paramą būstui įsigyti (gauti valstybės iš dalies kompensuojamą būsto kreditą ir (ar) subsidiją) galėjo būti teikiami laikotarpiu nuo 2025 m. liepos 28 iki 2025 m. rugpjūčio 14 d. (imtinai). Byloje tiek pareiškėjos, tiek atsakovės pateikti įrodymai, kurių bylos šalys neginčija, patvirtina faktą, kad pareiškėjos prašymo KMSA pateikimo data ir laikas – 2025 m. liepos 28 d. „07:39:47“. Tuo tarpu vadovaujantis SADM atsakovei raštu nurodyta aplinkybe, nagrinėjamu atveju galėjo būti vertinami prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai). Atkreiptinas dėmesys, kad ginčo šalių teisinius santykius reglamentuojančios Įstatymo 12 straipsnio 3 dalies nuostatos apibrėžia, kad subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, išskyrus Įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus.

Taigi, aukščiau nustatytos faktinės aplinkybės patvirtina, kad pareiškėjos prašymas KMSA buvo pateiktas vėliau, nei SADM atsakovei pateiktame rašte nurodytu laiku. Nagrinėjamo administracinio ginčo kontekste pažymėtina, kad būtent SADM, įvertinusi paramai būstui įsigyti skirtas lėšas bei jų poreikį pagal pateiktus prašymus, atskiru raštu informuoja savivaldybių administracijas apie pažymų išdavimo sąlygas, t. y. konkrečiai nurodo iki kokios datos ir laiko pateiktiems prašymams gali būti išduodamos pažymos, patvirtinančios teisę į paramą būstui įsigyti. Atitinkamai KMSA, gavusi bei įvertinusi tokią informaciją, turi pareigą ja vadovautis, nustatyti asmenų teisę į paramą būstui įsigyti ir išduoti pažymą, patvirtinančią teisę į paramą būstui įsigyti arba prašymą pateikusiam asmeniui pateikti motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui

įsigyti nustatymo. Aukščiau aptartų teisinio reglamentavimo nuostatų sisteminė analizė suponuoja išvadą, kad KMSA, laikydamosi prašymų pateikimo eiliškumo, išskyrus Įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį, turėjo pareigą, vadovaujantis SADM pateikta informacija, išduoti pažymą, patvirtinančias teisę į paramą būstui įsigyti, asmenims, kurie prašymus pateikė iki 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai). Atsižvelgiant į tai, kad pareiškėja prašymą KMSA pateikė 2025 m. liepos 28 d. „07:39:47“, sprendžiama, kad atsakovė pagrįstai Raštu nenustatė pareiškėjos teisės į paramą būstui įsigyti ir atsisakė išduoti pažymą, patvirtinančią pareiškėjos teisę į paramą būstui įsigyti.

Skunde pareiškėja nurodė argumentą, jog „<...> prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka buvo pakeista į elektroninę, nors viešai tai nebuvo tinkamai paskelbta“. Analizuojamos ginčo situacijos kontekste pažymėtina, kad SADM interneto svetainėje paskelbtas kvietimas teikti prašymus dėl paramos būstui, kuriame be kito ko nurodyta informacija, apibrėžiant kokiais būdais gali būti teikiami prašymai – „gyventojai (šeimos) prašymus gali pateikti asmeniškai atvykę į savivaldybės, kurioje yra deklaravę savo gyvenamąją vietą, administraciją; pašto siunta; elektroniniu paštu; per kurjerį arba atstovą, kurio teisė atstovauti turi būti patvirtinta notaro“. Be to, byloje esantys rašytiniai įrodymai tvirtina, kad pareiškėja Prašymą pateikė asmeniškai, atvykusi į KMSA. Remiantis išdėstytu, nepagrįstu laikytinas pareiškėjos argumentas, jog prašymų priėmimo ir nagrinėjimo tvarka buvo pakeista į elektroninę.

Dėl pareiškėjos argumento, jog „sprendimas pažeidžia pareiškėjos teises, nes neteisingai įvertinta pareiškėjos socialinė padėtis ir atitiktis įstatymo nustatytiems kriterijams“, pažymėtina, kad atsakovei nustačius, kad pareiškėja pateikė Prašymą po SADM nurodyto prašymų vertinimo termino, pareiškėjos atitiktis Įstatymo nustatytiems reikalavimams nebuvo vertinta. Esant nustatytai aplinkybei, jog pareiškėjos atitiktis Įstatymo nustatytiems reikalavimams apskritai nebuvo vertinta, nepagrįstu laikytinas pareiškėjos argumentas, jog KMSA neteisingai įvertinto pareiškėjos socialinę padėtį ir atitiktį įstatymo nustatytiems kriterijams.

VAĮ 10 straipsnio 5 dalyje detalizuota, kad administraciniame sprendime turi būti nurodytas administracinio sprendimo teisinis ir faktinis pagrindas ar kitos administraciniam sprendimui įtakos turėjusios aplinkybės, taip pat motyvai (VAĮ 10 straipsnio 5 dalies 5–6 punktai).

Aiškindamas VAĮ 10 straipsnį (anksčiau buvusį VAĮ 8 straipsnį), reglamentuojantį individualiam administraciniam aktui keliamus reikalavimus, Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas (toliau – LVAT) savo jurisprudencijoje yra konstatavęs, kad VAĮ 8 straipsnio nuostatos reiškia, kad akte turi būti nurodomi pagrindiniai faktai, argumentai ir įrodymai, pateikiamas teisinis pagrindas, kuriuo viešojo administravimo subjektas rėmėsi priimdamas administracinį aktą; motyvų išdėstymas turi būti adekvatus, aiškus ir pakankamas. Ši teisės norma siejama su teisėtumo principu, pagal kurį reikalaujama, kad viešojo administravimo subjektai savo veikla nepažeistų teisės aktų, kad jų sprendimai būtų pagrįsti, o sprendimų turinys atitiktų teisės normų reikalavimus (*LVAT 2010 m. lapkričio 15 d. sprendimas administraciniame byloje Nr. A<sup>556</sup>-15/2010*). Administracinio sprendimo priėmimo faktinis pagrindas ir individuali argumentacija turi būti žinomi ne tik viešojo administravimo subjektui, priimančiam sprendimą, bet ir asmeniui, kurio atžvilgiu jis priimamas. Individualus administracinis aktas paprastai turi būti toks, kad iš jo būtų galima suprasti visuomeninių santykių esmę, subjektus, dalyvaujančius šiuose santykiuose, kad būtų aiškus tų visuomeninių santykių teisinis kvalifikavimas. Visiškai nesilaikant minėtų nuostatų ar tai darant tik iš dalies, paprastai kyla pagrįsta abejonė dėl tokio administracinio akto teisėtumo bei pagrįstumo (*LVAT 2013 m. lapkričio 21 d. nutartis administraciniame byloje Nr. A<sup>502</sup>-2124/2013*).

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, Komisija konstatuoja, kad KMSA priėmė pagrįstą ir teisėtą sprendimą, kuris yra motyvuotas, suprantamas, jame pateiktas faktinis ir teisinis pagrindas. Šių aplinkybių pagrindu, Raštas laikomas pagrįstu ir teisėtu, atitinkančiu VAĮ 10 straipsnio reikalavimus, taip pat atitinkančiu VAĮ 3 straipsnio 4 punkte nurodyto įstatymo viršenybės principą, todėl jo naikinti nėra nei teisinio, nei faktinio pagrindo.

Netenkinus pagrindinio skundo reikalavimo, nėra pagrindo patenkinti ir išvestinį reikalavimą – įpareigoti atsakovą išduoti pažymą, patvirtinančią pareiškėjos teisę gauti valstybės paramą būstui įsigyti.

Remiantis tuo, kas nurodyta aukščiau bei vadovaujantis ginčo šalių teisinius santykius reglamentuojančiomis teisės normomis, pareiškėjos skundas atmestinas kaip nepagrįstas visa apimtimi.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 19 straipsniu, 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsniu, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

pareiškėjos V. B. patikslintą skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Komisijos sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo dienos bylos šalys gali apskusti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Komisijos posėdžio pirmininkė

Vesta Šliogerytė

Komisijos nariai

Remigijus Kalašnykas

Karine Zavgorodnaja