



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS ŠIAULIŲ APYGARDOS SKYRIUS

SPRENDIMAS

2025 m. lapkričio 14 d. Nr. 21RE3-212 (AG3-178/24-2025)
Šiauliai

Lietuvos administracinių ginčų komisijos Šiaulių apygardos skyrius (toliau – ir Komisija), susidedantis iš Komisijos narių Giedriaus Jakubėno (posėdžio pirmininkas ir pranešėjas), Vaidos Jokubauskaitės, Danutės Kulikauskienės, Ramintos Ramanauskienės ir Svetlanos Sinkevičienės, sekretoriaujant Loretai Gusevienei, dalyvaujant pareiškėjai „Asmuo X“, atsakovės Šiaulių miesto savivaldybės administracijos atstovui P. E.,

Komisijos posėdyje žodinio proceso tvarka nuotoliniu būdu išnagrinėjo administracinę bylą pagal pareiškėjos „Asmuo X“ skundą atsakovei Šiaulių miesto savivaldybės administracijai dėl rašto teisėtumo.

Komisija

n u s t a t ė:

pareiškėja „Asmuo X“ (toliau – ir pareiškėja) Komisijai 2025 m. spalio 16 d. pateikė skundą „Dėl prašymo suteikti paramą būstui įsigyti pervertinimo“ (toliau – ir skundas), kuriuo, iš esmės, prašo panaikinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos (toliau – ir atsakovė arba Administracija) 2025 m. rugsėjo 17 d. raštą Nr. SG-1434 „Dėl prašymo suteikti paramą būstui įsigyti“ (toliau – ir Raštas) ar jo dalį, ir įpareigoti atsakovę per Lietuvos administracinių ginčų komisijos nustatytą laiką priimti naują teisės aktų reikalavimus atitinkantį sprendimą.

Skunde pareiškėja nurodo, kad 2025 m. liepos 28 d., 07:31 val., pateikė prašymą dėl valstybės paramos būstui įsigyti (subsидijos). Pareiškėjos teigimu, po minėto prašymo pateikimo savivaldybės darbuotojai jai paaiškino, kad prašymai priimami tik nuo 8 val., todėl tą pačią dieną 09:21 val. ji pakartotinai pateikė prašymą, kuris vėliau buvo užregistruotas (dokumentas (duomenys neskelbtini)), tačiau 2025 m. rugsėjo 17 d. gavo atsakymą, jog subsidija jai neskiriama, nes „nepakako lėšų“.

Pasak pareiškėjos, socialiniuose tinkluose ji rado informaciją, kad Socialinės apsaugos ir darbo ministerija Kauno savivaldybei 2025 m. rugpjūčio 25 d. leido vertinti prašymus, pateiktus iki 00 val. 10 min. 59 sek. Tai, pareiškėjos vertinimu, reiškia, jog egzistavo aiški laiko riba, apie kurią Šiaulių miesto savivaldybės gyventojai jokiais priemonėmis ir būdais nebuvo informuoti, ir tai sudarė nelygias sąlygas Šiaulių gyventojams. Remdamasi nurodytomis aplinkybėmis pareiškėja kelia klausimą – pagal kokius konkrečius kriterijus ir kokia eilės tvarka buvo vertinami prašymai Šiaulių mieste, kodėl Šiaulių miesto savivaldybė gyventojams nepateikė informacijos apie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos nustatytą terminą („iki 00 val. 10 min. 59 sek.“).

Atsakovė atsiliepiu su pareiškėjos skundu nesutinka ir prašo jį atmesti kaip nepagrįstą.

Atsakovė nesutinka su skundo argumentais ir nurodo, kad Šiaulių miesto gyventojams buvo pateikta tokia pati informacija kaip ir visiems kitiems Lietuvos Respublikos gyventojams. Šiaulių miesto savivaldybės tinklapyje buvo patalpintas informacinis pranešimas, kuriame buvo nurodyta, kad Socialinės apsaugos ir darbo ministerija (toliau – ir Ministerija) skelbia kvietimą teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti, nurodyta, kad prašymai bus priimami nuo 2025 m. liepos 28 d. iki rugpjūčio 14 d. Taip pat buvo pateikta nuoroda į Ministerijos internetinį tinklą, kuriame pateikiama visa detali informacija. Tokiu būdu prašymai buvo priimami visą nurodytą laikotarpį – nuo 2025 m. liepos 28 d.

iki 2025 m. rugpjūčio 14 d., tačiau valstybės biudžete šiai priemonei buvo numatytas ribotas kiekis lėšų ir jeigu lėšų nepakanka užtikrinti subsidijos teikimą visiems prašymus pateikusiems asmenims, prašymai tenkinami eilės tvarka tol, kol yra lėšų.

Atsiliepime taip pat pažymima, kad Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo (toliau – Įstatymas) 12 straipsnio 3 dalyje numatyta, jog subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus. Jeigu yra panaudoti visi atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai, skirti subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti, savivaldybės administracija asmenims ir šeimoms pateikia motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo. Teigiama, kad savivaldybės administracija nepriima sprendimo dėl subsidijos būstui įsigyti skyrimo ar neskyrimo, tą sprendimą priima Ministerija. Savivaldybės administracija, vadovaujantis Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. A1-267 „Dėl Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas), 9 punktu, išnagrinėjusi asmens ar šeimos prašymą Prašymų nagrinėjimo tvarkos apraše nustatyta tvarka, Socialinės paramos šeimai informacinėje sistemoje suformuoja pažymą arba prašyme nurodytu būdu pateikia motyvuotą atsisakymą suformuoti pažymą. Formuojama pažyma patvirtina teisę į paramą būstui įsigyti (vertinamos pareiškėjų pajamos, šeiminių padėtis ir kiti aktualūs duomenys), tačiau tas savaime negarantuoja, kad parama būstui įsigyti bus suteikta, nes, kaip jau buvo minėta, parama suteikiama laikantis eiliškumo iki kol išsenka tam skirtos valstybės biudžeto lėšos.

Atsakovė akcentuoja, kad prašymai Administracijai buvo teikiami ir priimami visu skelbtu laikotarpiu – iki 2025 m. rugpjūčio 14 d., ir kartu pastebi, kad suinteresuoti asmenys prašymus pradėjo teikti nuo pirmosios kvietime nurodytos termino dienos, pirmosios minutės, pirmosios sekundės (2025 m. liepos 28 d. 00 val. 00 min. 01 sek.) ir nors atsakovės specialistų darbo laikas prasideda nuo 8 val. ryto ir teikiami prašymai anksčiau nei 8 val. nėra užregistruojami, tačiau prašymo pateikimo laikas yra fiksuojamas. Pažymi, kad atsakovė prašymų pateikimo eilės nesudarinėja, tačiau visus gautus prašymus suveda į Ministerijos nustatytos formos dokumentą, kuriame yra pažymimas prašymo pateikimo laikas ir kiti duomenys, kuriais vadovaujantis Ministerija sudaro pareiškėjų eilę.

Atsakovės teigimu, po pareiškėjų sąrašo pateikimo Ministerijai, Administracija iš Ministerijos 2025 m. rugpjūčio 25 d. gavo raštą Nr. SD-3134 (32.1 E-35) „Dėl pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti, išdavimo“, kuriame, be kita ko, buvo nurodyta, kad gali būti vertinami prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek (imtinai), vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi. Tai, pasak atsakovės, reiškia, kad Ministerija įvertinusi šiais metais skirtų valstybės biudžeto lėšų kiekį bei pateiktų prašymų kiekį, sudarė eilę ir nustatė, kad valstybės biudžeto lėšų pakaks patenkinti prašymams pateiktiems būtent iki nurodytos dienos, valandos, minučių, sekundžių. Taip pat Ministerija nurodė dar neteikti rašytinių atsisakymų išduoti pažymas pareiškėjams, nes Ministerijai nagrinėjant priimtus prašymus dėl subsidijos skyrimo, dalis prašymų būna atmetami dėl netinkamai ar netinkamų dokumentų pateikimo ar dokumentų nepateikimo, todėl dalis rezervuotų lėšų atsilaisvina ir galimybę gauti subsidiją gauna kitas eilėje esantis pareiškėjas. Vėliau 2025 m. rugsėjo 11 d. Atsakovė iš ministerijos gavo raštą Nr. SD-3344 (32.1 E-35) „Dėl pažymų, patvirtinančių teisę į paramą būstui įsigyti, išdavimo“, kuriame buvo nurodyta, kad pirmuoju etapu rezervuotos visos šiam skirtos valstybės biudžeto lėšos ir nurodyta, vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, pateikti motyvuotus rašytinius atsisakymus dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo asmenims (šeimoms), kurių prašymams suteikti paramą būstui įsigyti patenkinti lėšų neužteko. Tokiu būdu, atsižvelgiant į Ministerijos nurodymus, Administracija pateikė motyvuotus rašytinius atsisakymus dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo asmenims (šeimoms), kurių prašymams patenkinti neužteko lėšų, tarp jų ir pareiškėjai skundžiamu Raštu.

Be to, atsiliepime pabrėžiama, kad priešingai nei teigiama skunde, Ministerija nebuvo nurodžiusi jokios laiko ribos, kurios atsakovė nenurodė Šiaulių miesto gyventojams, iki kada turi būti teikiami prašymai subsidijai gauti. Tik po termino teikti prašymus subsidijai gauti pabaigos – 2025 m.

rugpjūčio 25 d., Ministerija atsakovei nurodė vertinti prašymus pateiktus nuo 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek (imtinai).

Apibendrinant atsiliepime teigiama, kadangi valstybės biudžeto lėšų pakako patenkinti prašymus visos Lietuvos Respublikos mastu pateiktus tik iki 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek., o pareiškėja prašymą pateikė 2025 m. liepos 28 d., 07.31 val., atsakovė pagrįstai nenustatė pareiškėjai teisės į paramą būstui įsigyti.

Skundas atmestinas.

Ginčas šioje byloje, iš esmės, kilo dėl atsakovės Rašto, kuriuo pareiškėjai buvo pranešta, jog neužteko tam skirtų lėšų tenkinti jos prašymą dėl paramos būstui įsigyti.

Iš byloje pateiktų duomenų nustatyta, kad Šiaulių miesto savivaldybės internetinėje svetainėje 2025 m. liepos 23 d. buvo paskelbta informacija, kad 2025 m. liepos 28 d. bus paskelbtas kvietimas teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti, kad prašymus bus galima teikti iki rugpjūčio 14 d. (imtinai), o daugiau informacijos galima rasti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos tinklapyje.

Pareiškėja 2025 m. liepos 28 d., 07:37 val., elektroniniu paštu Administracijai pateikė Prašymą suteikti paramą būstui įsigyti (toliau – Prašymas), kurią tą pačią dieną 09:21 val. tokiu pačiu būdu dar sykį nusiuntė atsakovei. Pareiškėjos Prašymas 2025 m. liepos 28 d., 10:49 val., buvo užregistruotas Administracijos Turto valdymo skyriaus gautų dokumentų registre ir jam suteiktas Nr. (duomenys neskelbtini).

Ministerija, įvertinusi lėšų poreikį kvietimo teikti prašymus suteikti paramą būstui įsigyti (dėl valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito ir (ar) subsidijos gavimo) pagal Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymą (minėta, Įstatymas) metu pateiktiems prašymams patenkinti, 2025 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. SD-3134 (32.1 E-35) informavo savivaldybių administracijas, kad šiuo etapu gali būti vertinami: 1. visi kvietimo laikotarpiu pateikti prašymai, kuriais prašoma patvirtinti teisę į papildomą subsidiją, vadovaujantis Įstatymo 13 straipsnio 6 dalimi; 2. prašymai, pateikti 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi.

Ministerija 2025 m. rugsėjo 11 d. raštu Nr. SD-3344 (32.1 E-35) savivaldybių administracijoms pranešė, kad įvertinusi lėšų poreikį subsidijoms pagal savivaldybių administracijų išduotas pažymas, patvirtinančias teisę į paramą būstui įsigyti, mokėti pirmuoju etapu rezervuotos visos tam tikslui skirtos lėšos. Todėl nurodė, vadovaujantis Įstatymo 12 straipsnio 3 dalies nuostatomis, pateikti motyvuotus rašytinius atsisakymus dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo asmenims (šeimoms), kurių prašymams suteikti paramą būstui įsigyti patenkinti lėšų neužteko.

Atitinkamai atsakovė skundžiamu Raštu informavo pareiškėją, kad valstybės iš dalies kompensuojami būsto kreditai teikiami vadovaujantis Įstatymu, kurio 12 straipsnio 3 dalyje nurodyta, jog subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus. Taip pat Raštu pareiškėjai pranešė, kad Ministerija informavo, jog prašymams, atsižvelgiant į jų pateikimo datą ir laiką, patenkinti jau yra rezervuotos visos tam tikslui skirtos valstybės biudžeto lėšos ir pareiškėjos Prašymui patenkinti valstybės biudžeto lėšų neužteko.

Nesutikdama su atsakovės Raštu pareiškėja kelia klausimus pagal kokius konkrečius kriterijus ir kokia eilės tvarka buvo vertinami prašymai Šiaulių mieste, kodėl Šiaulių miesto savivaldybė gyventojams nepateikė informacijos apie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos nustatytą terminą („iki 00 val. 10 min. 59 sek.“).

Pirmiausia nagrinėjamos bylos kontekste pažymėtina, kad Įstatymas nustato paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti teikimo asmenims ir šeimoms principus, finansavimo šaltinius, formas, paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti gaunančių asmenų teises ir pareigas, taip pat socialinio būsto ir savivaldybės būsto nuomos bei savivaldybės būsto pardavimo sąlygas ir tvarką (1 straipsnio 1 dalis). Pagal Įstatymo 4 straipsnio 3 dalį Socialinės apsaugos ir darbo ministerija formuoja paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti politiką, organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti politikos įgyvendinimą, koordinuoja lėšų iš valstybės biudžeto, Europos Sąjungos paramos fondų ir iš kitų finansavimo šaltinių skyrimą savivaldybėms paramai asmenims bei šeimoms būstui įsigyti ar išsinuomoti teikti, nustato prašymų suteikti paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti nagrinėjimo tvarką ir atlieka kitas Įstatyme nustatytas funkcijas. Atitinkamai savivaldybės

administracija nustato, ar asmenys ir šeimos turi teisę į paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti (Įstatymo 4 straipsnio 5 dalies 1 punktą).

Vadovaujantis Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. A1-267 „Dėl Valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų teikimo ir subsidijų valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (minėta, Aprašas), 5 punktu, asmenys ir šeimos, norėdami gauti paramą būstui įsigyti, socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka kreipiasi į savivaldybės administraciją pagal Lietuvos Respublikos gyvenamosios vietos deklaravimo įstatyme nustatyta tvarka asmens (šeimos atveju – vieno iš šeimos narių pasirinktinai) deklaruotą gyvenamąją vietą, o jeigu deklaruotos gyvenamosios vietos neturi, – į savivaldybės, kurioje yra įtraukti į gyvenamosios vietos nedeklaravusių asmenų apskaitą, administraciją, pateikdami Socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintos formos prašymą suteikti paramą būstui įsigyti. Šio Aprašo 6 punkte nustatyta, kad savivaldybės administracija, gavusi asmens ar šeimos prašymą, nurodytą Aprašo 5 punkte, Socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka asmeniui išduoda pažymą, patvirtinančią teisę į paramą būstui įsigyti (Aprašo 1 priedas) (toliau – pažyma), arba šiame prašyme nurodytu būdu pateikia motyvuotą atsisakymą išduoti tokią pažymą.

Nagrinėjamos bylos kontekste būtina pažymėti, kad šiuo atveju skundžiamu Raštu nėra neigiama pareiškėjos teisė į paramą būstui įsigyti apskritai, Raštu nėra modifikuojamos pareiškėjos teisės, nenustatomos jokios pareigos ir netaikomos sankcijos – tik pateikta informacija, kad numatytų lėšų tenkinti pareiškėjos Prašymą nepakako, kartu primenant, kad asmenys ir šeimos, kurių prašymams patenkinti lėšų neužteko, norėdami pretenduoti į paramą būstui įsigyti pagal Įstatymą, galės, Ministerijai paskelbus kvietimą, iš naujo teikti prašymus.

Pažymėtina, kad paprastai parama būstui įsigyti, teikiant subsidijas valstybės iš dalies kompensuojamo būsto kredito daliai apmokėti, finansuojama iš valstybės biudžeto (Įstatymo 5 straipsnio 7 dalis). Atitinkamai Įstatymo 12 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, išskyrus šio įstatymo 13 straipsnio 6 dalyje nustatytą atvejį, atsižvelgiant į šioms subsidijoms skirtus atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimus. Jeigu yra panaudoti visi atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai, skirti subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti, savivaldybės administracija asmenims ir šeimoms pateikia motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo.

Iš skundo turinio galima suprasti, kad pareiškėja, sužinojusi apie Ministerijos nurodymą savivaldybių administracijoms vertinti prašymus pateiktus 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek (imtinai), susidarė klaidingą nuomonę, kad ši prašymų teikimo laiko riba buvo žinoma atsakovei iki kvietimo teikti prašymus dėl paramos būstui įsigyti paskelbimo, tačiau šios aplinkybės Administracija nepaviešino, todėl suklaidino pareiškėją ir kartu kitus suinteresuotus asmenis. Visgi, toks pareiškėjos manymas nepagrįstas ir yra paneigtas šioje byloje surinktais įrodymais. Jau minėta, kad nurodymą vertinti prašymus, pateiktus 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek (imtinai), atsakovė iš Ministerijos gavo tik 2025 m. rugpjūčio 25 dieną, t. y. jau po termino teikti prašymus subsidijai gauti, pabaigos. Ministerija 2025 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. SD-3134 (32.1 E-35), iš esmės, informavo visas savivaldybių administracijas, kad nepakako numatytų valstybės biudžeto lėšų prašymams suteikti paramą būstui įsigyti, pateiktiems vėliau nei 2025 m. liepos 28 d. iki 00 val. 10 min. 59 sek. (imtinai), patenkinti.

Įstatymo 12 straipsnio 3 dalyje aiškiai nustatyta, kad subsidijos valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti teikiamos laikantis eiliškumo, kas reiškia, jog teisė į paramą būstui įsigyti nustatoma tiems asmenims ar šeimoms, kas prašymą pateikė pirmiau. Be to, minėta nuostata konkrečiai apibrėžia atsakovės veiksmus, kai yra panaudoti visi atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai, skirti subsidijoms valstybės iš dalies kompensuojamų būsto kreditų daliai apmokėti, o būtent – administracija asmenims ir šeimoms pateikia motyvuotą rašytinį atsisakymą dėl teisės į paramą būstui įsigyti nustatymo.

Taigi, šioje byloje nustatyta, kad valstybės biudžeto lėšų nepakako visiems prašymams, įskaitant ir pareiškėjos Prašymą, patenkinti, todėl Administracija neturėjo teisinio pagrindo išduoti

pareiškėjai pažymą, patvirtinančią teisę į paramą būstui įsigyti ir (ar) skundžiamame Rašte nurodyti kitokią informaciją.

Atsižvelgdama į nustatytas aplinkybes ir vadovaujantis aptartu reglamentavimu, Komisija sprendžia, kad atsakovė, įgyvendindama savo diskreciją, nepadarė aplinkybių vertinimo ir teisės taikymo klaidos, veikė pagal teisės aktais nustatytą kompetenciją ir laikėsi procedūrinių taisyklių, todėl naikinti skundžiamą Raštą skunde nurodytais motyvais nėra pagrindo. Pripažinus Raštą teisėtu, atmestinas ir išvestinis pareiškėjos reikalavimas įpareigoti Administraciją priimti naują sprendimą.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

pareiškėjos „Asmuo X“ skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimas per vieną mėnesį nuo jo priėmimo gali būti skundžiamas Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkas

Giedrius Jakubėnas

Komisijos narės

Vaida Jokubauskaitė

Danutė Kulikauskienė

Raminta Ramanauskienė

Svetlana Sinkevičienė