



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

SPRENDIMAS

2025 m. vasario 12 d. Nr. 21RE-121

(AG-980/07-2024)

Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš narių Eglės Bilevičiūtės (pranešėja), Žydrūno Plytniko ir Ingridos Sabaliauskienės (Komisijos posėdžio pirmininkė),

Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo R. P. patikslintą skundą dėl Trakų rajono savivaldybės administracijos sprendimo panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė:

R. P. (toliau – pareiškėjas) patikslintu skundu Komisijos prašo panaikinti Trakų rajono savivaldybės administracijos (toliau – Administracija, atsakovė) 2024-11-28 sprendimą Nr. AP3E-4625 „Dėl prašymo organizuoti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekto rengimą“ (toliau – Sprendimas) ar jo dalį ir įpareigoti atsakovę per Komisijos nustatytą laiką priimti naują teisės aktu reikalavimus atitinkantį sprendimą.

Paaikšino, kad 2024-11-19 Administracijai pateikė prašymą organizuoti žemės sklypo (duomenys neskelbtini), kadastro Nr. (duomenys neskelbtini) (toliau – Sklypas) formavimo ir pertvarkymo projektą (reg. Nr. ZSFP-154065), kurio tikslai – nustatyti ir keisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdą(-us), pertvarkyti žemės sklypus padalijant į du ar daugiau žemės sklypų. Ginčijamu Sprendimu atsakovė atsisakė tenkinti pareiškėjo prašymą.

Vertinant prašymo netenkinimo priežastis neaišku, koku pagrindu ir kokiais teisės aktais vadovavosi Administracija priimdama sprendimą patvirtinti žemės sklypo, kurio kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), formavimo ir pertvarkymo projektą (reg. Nr. ZSFP-126081). Pareiškėjas atkreipė dėmesį, kad šis projektas pradėtas rengti vadovaujantis Administracijos direktoriaus 2023-10-17 įsakymu Nr. P2E-532 „Dėl žemės sklypo, (duomenys neskelbtini), formavimo ir pertvarkymo projekto rengimo organizavimo“, kurio tikslai – nustatyti ir keisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir žemės sklypo naudojimo būdą, pertvarkyti žemės sklypus, padalinti į du ar daugiau žemės sklypus, atidalinti bendrosios dalinės nuosavybės teise turimų žemės sklypų dalis ir suformuoti atskirus žemės sklypus. Administracijos direktoriaus 2024-10-30 įsakymu Nr. P2E-526 projektas patvirtintas. Taip pat dar keli pavyzdžiai: ZSFP-88606, ZSFP-135443, ZSFP-93290, visus galima surasti Žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimo informacinėje sistemoje (www.zpdris.lt).

Atsakyme nurodoma, kad, vadovaujantis KTZ 51 privalomuoju tekstiniu reikalavimu, žemės sklypų, esančių kraštovaizdžio tvarkymo zonoje Nr. 85/umi4B, pagrindinės žemės naudojimo paskirties keitimas, pertvarkymas keičiant pagrindinę žemės naudojimo paskirtį galimas parengus visos kraštovaizdžio tvarkymo zonos ar jos dalies kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą (bendrąjį ar detalųjį planą). Planuojamos teritorijos dydis nustatomas įvertinant pertvarkymo mastą. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymu, detalusis planas rengiamas ne mažesnei nei kvartalo teritorijai. Kvartalas – gyvenamosios vietovės urbanizuotos ar urbanizuojamos

teritorijos struktūros elementas, kurį mažiausiai iš trijų pusių riboja inžinerinių komunikacijų koridoriai ar natūralūs barjerai – žemės reljefo formos, vandens telkiniai, želdiniai, antropogeniniai komponentai ir kt. (b. l. 65-68).

Pareiškėjas prašo skundą nagrinėti rašytinio proceso tvarka (b. l. 68).

Atsakovė Administracija prašo pareiškėjo skundą atmesti kaip nepagrįstą. Atsiliepime paaiškino, kad Sklypas patenka į parengto Trakų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) teritorijos bendrojo plano keitimo plano, patvirtinto Savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimu Nr. S1E-59 (reg. Nr. T00086049), 85/umi4B kraštovaizdžio tvarkymo zoną, kurioje numatyti privalomieji tekstiniai reikalavimai KTZ – 41; 44; 51; 53. Vadovaujantis KTZ 51 privalomuoju tekstiniu reikalavimu, žemės sklypų, esančių kraštovaizdžio tvarkymo zonoje Nr. 85/umi4B, pagrindinės žemės naudojimo paskirties keitimas pertvarkymas keičiant pagrindinę žemės naudojimo paskirtį galimas parengus visos kraštovaizdžio tvarkymo zonos ar jos dalies kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą (bendrąjį ar detalųjį planą). Planuojamos teritorijos dydis nustatomas įvertinant pertvarkymo mastą.

Nuo 2021-01-01 įsigaliojo Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, kurio tikslas – užtikrinti savivaldybės reikmes atitinkančią savivaldybės infrastruktūros plėtrą. Šio įstatymo 5 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad savivaldybės infrastruktūros plėtros teritorijos planuojamos parengiant savivaldybės ir vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentus. Šiuo atveju atitinkamas vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentas nėra parengtas, todėl infrastruktūra, reikalinga aptarnauti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekte nurodytą teritoriją nėra suplanuota. Tai reiškia, kad Savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimu Nr. S1E-59 patvirtinti bendrojo plano keitimo sprendiniai (grafiniai ir tekstiniai) yra privalomi Administracijai, visoms Savivaldybės teritorijoje esančioms įstaigoms, įmonėms ir organizacijoms, gyventojams. Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekto sprendiniai, kaip žemesnio lygmens žemėtvarkos planavimo dokumentas, negali prieštarauti aukštesnio lygmens Savivaldybės bendrajam planui.

Dėl pareiškėjo skundo teiginių apie projektą, kurio reg. Nr. ZSFP-126081, atsakovė paaiškino, kad žemės sklypo, kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), formavimo ir pertvarkymo projekto (reg. Nr. ZSFP-126081) Administracija nėra patvirtinusi. Žemės sklypas, kurio kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), nuosavybės teise priklauso pareiškėjui, o Administracija neišdavė reikalavimų rengti žemės sklypo, kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), formavimo ir pertvarkymo projekto.

Pareiškėjo kartu su skundu pateikti kitų, ne jam priklausančių žemės sklypų, formavimo ir pertvarkymo projektų dokumentai neturi jokio ryšio su pareiškėjo žemės sklypu. Žemės sklypo, kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), formavimo ir pertvarkymo projektas buvo pradėtas rengti galiojant ne 2021-03-25 Savivaldybės tarybos sprendimu Nr. S1E-59 patvirtintam Savivaldybės bendrajam planui, o Savivaldybės tarybos 2009-05-28 sprendimu Nr. S1-183 (reg. Nr. 0101791001200) patvirtintam bendrajam planui. Savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendime Nr. S1E-59 nustatyta, kad teritorijų planavimo dokumentus ir žemės valdos projektus, kurie buvo pradėti rengti iki Savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimo patvirtinimo įsigaliojimo datos, leisti užbaigti rengti ir teikti tvirtinti pagal iki šios datos išduotas planavimo sąlygas. Kito žemės sklypo, kadastro Nr. (duomenys neskelbtini), kurio dokumentus pareiškėjas pateikė kartu su skundu, projektas teisės aktų nustatyta tvarka nėra parengtas, suderintas ir patvirtintas.

Administracija savo kompetencijos ribose išnagrinėjo pareiškėjo prašymą ir, vadovaudamasi jos veiklą reglamentuojančiais teisės aktais, pateikė išsamų, teisės normomis pagrįstą Sprendimą, kuris atitinka tokio pobūdžio administraciniais aktams keliamus turinio ir formos reikalavimus, todėl nėra jokio teisinio pagrindo pripažinti Sprendimą neteisėtu ar neatitinkančiu Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – VAI) nuostatų (b. l. 132-137).

Skundas atmestinas

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėjui asmeninės nuosavybės teise priklauso Sklypas. Sklypo plotas – 0,55 ha, pagrindinė naudojimo paskirtis – žemės ūkio (b. l. 142-143).

Pareiškėjas 2024-11-19 Administracijai pateikė Prašymą organizuoti Sklypo formavimo ir pertvarkymo projekto rengimą. Prašyme nurodytas projekto tikslas (tikslai) – nustatyti ir keisti pagrindinę žemės naudojimo paskirtį ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdą (-us), pertvarkyti žemės sklypus; projekto uždaviniai – padalinti į du ar daugiau žemės sklypų. Prie prašymo pareiškėjas pridėjo Nekilnojamojo turto registro išrašą (b. l. 138).

Administracija ginčijamu Sprendimu pareiškėjo prašymo netenkino. Nurodė, kad Sklypas patenka į parengto Savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimo plano, patvirtinto Savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimu Nr. S1E-59 (reg. Nr. T00086049), 85/umi4B kraštovaizdžio tvarkymo zoną, kurioje numatyti privalomieji tekstiniai reikalavimai KTZ – 41; 44; 51; 53. Vadovaujantis KTZ 51 privalomuoju tekstiniu reikalavimu, žemės sklypų, esančių kraštovaizdžio tvarkymo zonoje Nr. 85/umi4B, pagrindinės žemės naudojimo paskirties keitimas, pertvarkymas keičiant pagrindinę žemės naudojimo paskirtį galimas parengus visos kraštovaizdžio tvarkymo zonos ar jos dalies kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą (bendrąjį ar detalųjį planą). Planuojamos teritorijos dydis nustatomas įvertinant pertvarkymo mastą. Paaiškino, jog Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 5 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad savivaldybės infrastruktūros plėtros teritorijos planuojamos parengiant savivaldybės ir vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentus. Šiuo atveju atitinkamas vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentas nėra parengtas, todėl infrastruktūra, reikalinga aptarnauti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekte nurodytą teritoriją, nėra suplanuota (b. l. 69-71).

Byloje nagrinėjamas ginčas dėl Sprendimo, kuriuo Administracija atsisakė organizuoti Sklypo formavimo ir pertvarkymo projektą, teisėtumo ir pagrįstumo.

Teritorijų planavimo įstatymo 2 straipsnyje apibrėžta, kad *bendrasis planas* – kompleksinio teritorijų planavimo dokumentas, kuriame pagal teritorijų planavimo lygmenį ir uždavinius nustatoma planuojamos teritorijos erdvinė struktūra ir teritorijos naudojimo privalomosios nuostatos, reikalavimai arba reglamentas ir apsaugos principai (1 dalis). *Detalusis planas* – urbanizuotos arba urbanizuojamos teritorijos vietovės lygmens kompleksinio teritorijų planavimo dokumentas, kuriame nustatomas teritorijos naudojimo reglamentas (2 dalis). *Teritorijos naudojimo reglamentas* – vietovės lygmens kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų sprendiniuose nustatyta teritorijos naudojimo ir apsaugos nuostatų, veiklos teritorijoje plėtojimo reikalavimų ir apribojimų visuma (22 dalis).

Teritorijų planavimo įstatymo 4 straipsnio 3 dalis numato, kad kiekvienas žemesnio teritorijų planavimo lygmuo privalo vadovautis aukštesnio teritorijų planavimo lygmens patvirtintais teritorijų planavimo dokumento sprendiniais, juos detalizuojant. To paties lygmens teritorijų planavimo dokumentų sprendiniai turi būti tarpusavyje suderinti, išskyrus šio straipsnio 4 dalyje nurodytus atvejus.

Žemės sklypų formavimą ir pertvarkymą reglamentuoja Lietuvos Respublikos žemės įstatymas, Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004-10-04 įsakymu Nr. 3D-452/D1-513 (toliau – Taisyklės).

Žemės įstatymo 40 straipsnio 1 dalyje numatyti atvejai, kai rengiami žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektai: kai keičiama pagrindinė žemės sklypo naudojimo paskirtis ir (ar) būdas, jeigu tai neprieštarauja savivaldybės ar jos dalies bendrajam planui, išskyrus įstatymų nustatytus atvejus, kai pagrindinė žemės naudojimo paskirtis keičiama nerengiant žemėtvarkos planavimo dokumentų (2 punktas); kai žemės sklypai padalijami, atidalijami, sujungiami ar perdalijami, išskyrus atvejus, kai tai draudžia įstatymai ar kiti teisės aktai, ir šio straipsnio 9 ir 13 dalyse nustatytus atvejus, jeigu nepažeidžiamas teisės aktuose ir (ar) teritorijų planavimo dokumentuose nustatytas leidžiamasis užstatymo intensyvumas ir (ar) tankis (išskyrus atvejus, kai faktinį užstatymo intensyvumą ir (ar) tankį numatoma mažinti planuojant padidinti žemės sklypo plotą) (4 punktas).

Pagal Žemės įstatymo 40 straipsnio 2 dalį žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimą organizuoja savivaldybės administracijos direktorius.

Žemės įstatymo 40 straipsnyje nustatyta, kad teisę inicijuoti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimą turi, be kitų asmenų, privačios žemės savininkai (3 dalis). Asmenys,

turintys teisę inicijuoti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimą, prašymus leisti rengti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus pateikia merui ar jo įgaliotam savivaldybės administracijos direktoriui (4 dalis). Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų finansavimo, rengimo, derinimo, visuomenės informavimo ir šių projektų tikrinimo ir tvirtinimo, keitimo ir koregavimo tvarka nustatoma Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo taisyklėse (5 dalis).

Taisyklių 2 punkte nustatyta, kad žemės sklypo formavimo ir pertvarkymo projektas (toliau – Projektas) yra žemėtvarkos planavimo dokumentas, priskiriamas žemės valdos projektams. Projekto sprendiniai negali prieštarauti kompleksinio ar specialiojo teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, įstatymams ir kitiems teisės aktams, tarp jų teritorijų planavimo normų ir statybos techninių reglamentų reikalavimams, darantiems įtaką Projekto sprendiniams. Projektas rengiamas šiais atvejais: kai žemės sklypai padalijami, atidalijami, sujungiami ar perdalijami (išskyrus atvejus, kai tai draudžia įstatymai ar kiti teisės aktai, ir atvejus, nustatytus šių Taisyklių 6 punkte) (2.1 papunktis); kai pagal detaliojo plano, kuriame numatomi tik žemės sklypų formavimo ir (ar) pertvarkymo principai, nustatytus teritorijos naudojimo reglamentus suformuojami nauji žemės sklypai arba pertvarkomos esamų žemės sklypų ribos vadovaujantis detaliojame plane numatytais žemės sklypų formavimo ir (ar) pertvarkymo principais ir nustatoma ar keičiama pagrindinė žemės naudojimo paskirtis ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdas (-ai) (2.2 papunktis); kai keičiama pagrindinė žemės naudojimo paskirtis ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdas (-ai), jeigu tai neprieštarauja savivaldybės ar jos dalies bendrajam planui, išskyrus Žemės įstatymo 24 straipsnio 1 dalyje nustatytus atvejus (2.7 papunktis).

Pagal Taisyklių 12 punktą Projektų rengimą organizuoja savivaldybės administracijos direktorius (toliau – organizatorius). Projektų rengimo inicijavimo teisę turi organizatorius ir Taisyklių 13 punkte nurodyti subjektai (toliau – iniciatoriai). Pagal Taisyklių 13.4 papunktį Projektų rengimo inicijavimo teisę turi privačios žemės savininkai.

Taisyklių 19 punktas numato, kad iniciatoriai, nurodyti Taisyklių 13.1–13.10 papunkčiuose, prašymą organizuoti Projekto rengimą pateikia savivaldybės administracijos direktoriui raštu, užpildydami Taisyklių 1 priede nurodytą prašymo formą arba elektroninę prašymo formą Žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimo informacinėje sistemoje (toliau – ŽPDRIS).

Pagal Taisyklių 21 punktą organizatorius prašymą organizuoti Projekto rengimą išnagrinėja ne vėliau kaip per 10 darbo dienų (išskyrus Taisyklių 49 punkte nurodytą atvejį) nuo prašymo gavimo dienos ir priima sprendimą pradėti rengti Projektą arba motyvuotai atsisako organizuoti Projekto rengimą ir apie tai ne vėliau kaip per 5 darbo dienas ŽPDRIS priemonėmis informuoja prašymą pateikusį iniciatorių.

Vadovaujantis aptartu teisiniu reglamentavimu, iniciatoriaus prašymo organizuoti Projekto rengimą svarstymo etapo metu patikrinama, ar tinkamas subjektas pateikė prašymą rengti Projektą, ar jis pateikė būtinus dokumentus ir ar nėra akivaizdžių aplinkybių, kliudančių pradėti planavimo procedūrą. Projektas negali būti rengiamas, jeigu jo sprendiniai prieštarauja kompleksinio ar specialiojo teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, įstatymams ir kitiems teisės aktams, tarp jų teritorijų planavimo normų ir statybos techninių reglamentų reikalavimams, darantiems įtaką Projekto sprendiniams. Atsisakymas organizuoti Projekto rengimą visais atvejais turi būti motyvuotas.

Nagrinėjamu atveju Administracija Sprendimu atsisakė tenkinti pareiškėjo prašymą organizuoti Sklypo Projekto rengimą, kadangi Sklypo teritorijoje nėra parengtas vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentas, todėl infrastruktūra, reikalinga aptarnauti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekte nurodytą teritoriją, nėra suplanuota.

Pareiškėjo teigimu, Administracija nepagrįstai atmetė jo prašymą; neaišku, dėl kokių priežasčių kituose žemės sklypuose Administracija leido rengti Projektus.

Remiantis byloje esančia medžiaga ir viešai skelbiama informacija (<https://www.trakai.lt/architektura-ir-teritoriju-planavimas/bendrieji-planai/traku-rajono-savivaldybes-teritorijos-bendrasis-planas/367>) nustatyta, kad Sklypo teritorijoje galioja Savivaldybės teritorijos bendrasis planas, patvirtintas Savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimu

Nr. S1E-59 „Dėl Trakų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimo tvirtinimo“ (reg. Nr. T00086049) (toliau – Bendrasis planas) (b. l. 139-141). Bendrojo plano sprendinių 1.4 dalyje „Teisinė aplinka“ nurodyti privalomieji tekstiniai reikalavimai, kurie galioja konkrečiose kraštovaizdžio tvarkymo zonose. Pareiškėjo Sklypas patenka į 85/umi4B kraštovaizdžio tvarkymo zoną (urbanizuojamos mažo intensyvumo kompaktiško užstatymo teritorijos). Šioje zonoje galioja privalomasis tekstinis reikalavimas Nr. 51: žemės sklypų, esančių kraštovaizdžio tvarkymo zonose KTZ Nr.12; 14; 79; 80; 81; 82; 83; 84; 85; 86; 87; 88; 89; 90; 91; 92; 93; 94; 95; 96; 97; 98 ir 99 pagrindinės žemės naudojimo paskirties keitimas, pertvarkymas keičiant pagrindinę žemės naudojimo paskirtį galimas parengus visos kraštovaizdžio tvarkymo zonos ar jos dalies kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą (bendrąjį ar detalųjį planą); planuojamos teritorijos dydis nustatomas įvertinant pertvarkymo mastą; numatytos išimtys – aiški urbanistinė situacija, kai veikla numatoma susiklosčiusioje urbanistinėje struktūroje, esant aiškiam teritorijos morfotipui ir esant suformuotiems susisiekimo ir inžinerinės infrastruktūros koridoriams.

Vadovaujantis Bendrojo plano sprendiniais, pareiškėjo Sklypo naudojimo paskirties keitimas, pertvarkymas keičiant pagrindinę žemės naudojimo paskirtį galimas tik esant parengtam atitinkamam teritorijų planavimo dokumentui arba pritaikius privalomajame tekstiniame reikalavime Nr. 51 numatytą išimtį. Nagrinėjamu atveju atsakovė Sprendime nurodė, kad atitinkamas vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentas nėra parengtas; infrastruktūra, reikalinga aptarnauti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projekte nurodytą teritoriją, nėra suplanuota.

Byloje nėra duomenų apie parengtą 85/umi4B kraštovaizdžio tvarkymo zonos ar jos dalies kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą. Taigi, Sklypo pagrindinės žemės naudojimo paskirties ir (ar) žemės sklypo naudojimo būdo keitimas šiuo atveju neatitinka Bendrojo plano privalomojo tekstinio reikalavimo Nr. 51. Taip pat pareiškėjas nepateikė jokių įrodymų ar argumentų, kad jo atveju galėtų būti taikoma tekstiniame reikalavime Nr. 51 nurodyta išimtis (aiški urbanistinė situacija, kai veikla numatoma susiklosčiusioje urbanistinėje struktūroje, esant aiškiam teritorijos morfotipui ir esant suformuotiems susisiekimo ir inžinerinės infrastruktūros koridoriams). Tokiu atveju, vadovaujantis Žemės įstatymo 40 straipsnio 1 dalimi, Taisyklių 2 punktu, negali būti organizuojamas Projekto rengimas. Komisijos vertinimu, Administracija, nagrinėdama pareiškėjo prašymą, tinkamai įvertino nustatytas faktines aplinkybes ir jų pagrindu pagrįstai atsisakė organizuoti Sklypo Projekto rengimą.

Dėl pareiškėjo teiginių, kad kituose žemės sklypuose Administracija sutiko organizuoti Projekto rengimą, pasisakytina, kad šioje byloje nagrinėjamas tarp pareiškėjo ir Administracijos kilęs konkretus ginčas dėl Sprendimo teisėtumo ir pagrįstumo. Pareiškėjo su skundu pateikti Administracijos direktoriaus įsakymai dėl kitų žemės sklypų (b. l. 72-121) nėra susijęs su šios bylos ginčo dalyku, todėl Komisija neturi pagrindo jų vertinti. Akcentuotina, kad kiekvienu atveju prašymas organizuoti Projekto rengimą vertinamas individualiai, todėl vien ta aplinkybė, kad kitų asmenų prašymai buvo patenkinti, neturi teisinės reikšmės vertinant Sprendimo teisėtumą ir savaime nereiškia, jog pareiškėjo prašymas buvo įvertintas netinkamai.

Dėl Sprendimo atitikimo VAI reikalavimams pasisakytina, kad pagal VAI 10 straipsnio 5 dalį administraciniame sprendime, be kita ko, turi būti nurodyta: administracinio sprendimo teisinis ir faktinis pagrindas ar kitos administraciniam sprendimui įtakos turėjusios aplinkybės; administracinio sprendimo motyvai. Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas (toliau – LVAT) yra pažymėjęs, kad minėtos VAI nuostatos reiškia, jog individualiame administraciniame akte turi būti nurodomi pagrindiniai faktai, argumentai ir įrodymai, pateikiamas teisinis pagrindas, kuriuo viešojo administravimo subjektas rėmėsi priimdamas administracinį aktą; motyvų išdėstymas turi būti adekvatus, aiškus ir pakankamas. Ši teisės norma siejama su teisėtumo principu, pagal kurį reikalaujama, kad viešojo administravimo subjektai savo veikla nepažeistų teisės aktų, kad jų sprendimai būtų pagrįsti, o sprendimų turinys atitiktų teisės normų reikalavimus (LVAT 2022-08-31 nutartis administracinėje byloje Nr. eA-367-502/2022; 2014-12-18 sprendimas administracinėje byloje Nr. A-822-1440/2014; 2012-01-12 nutartis administracinėje byloje Nr. A-756-35/2012, kt.).

Komisijos vertinimu, ginčijamas Sprendimas yra pagrįstas objektyviais duomenimis (faktais) ir teisės aktų nuostatomis, motyvai išdėstyti aiškiai ir išsamiai, Sprendimas iš esmės atitinka VAĮ nustatytus reikalavimus, todėl pagrindo jį naikinti nėra. Taip pat nėra pagrindo tenkinti išvestinį skundo reikalavimą dėl atsakovės įpareigojimo priimti naują sprendimą, todėl skundas atmestinas kaip nepagrįstas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

pareiškėjo R. P. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimas per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo dienos gali būti skundžiamas Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Komisijos posėdžio pirmininkė

Komisijos nariai

Ingrida Sabaliauskienė

Eglė Bilevičiūtė

Žydrūnas Plytnikas