



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS KLAIPĖDOS APYGARDOS SKYRIUS

SPRENDIMAS

2025 m. sausio 15 d. Nr. 21RE2-9 (AG2-276/14-2024)

Klaipėda

Lietuvos administracinių ginčų komisijos Klaipėdos apygardos skyrius (toliau – Komisija), susidedantis iš Komisijos narių Marinos Adomaitės, Evaldo Ambrozaičio ir Vilijos Astrauskienės (posėdžio pirmininkė ir pranešėja),

2025 m. sausio 14 d. Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo X. Y. skundą atsakovei Kretingos rajono savivaldybės administracijai dėl Kretingos rajono savivaldybės administracijos 2024 m. lapkričio 18 d. rašto Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų sklypų“ panaikinimo bei įpareigojimo atlikti veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė :

Komisijoje 2024 m. gruodžio 17 d. priimtas nagrinėti pareiškėjo X. Y. skundas atsakovei Kretingos rajono savivaldybės administracijai (b. l. 1–3), kuriuo prašoma panaikinti Kretingos rajono savivaldybės administracijos 2024 m. lapkričio 18 d. raštą Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų sklypų“ (toliau – ir Raštas) ir įpareigoti atsakovę per Komisijos nustatytą laiką priimti naują teisės aktų reikalavimus atitinkantį sprendimą.

Pareiškėjas nurodo, kad 2024 m. spalio 29 d. pateikė atsakovei prašymą pripažinti netekusiu galios Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. (duomenys neskelbtini) 1.2 papunkčiu patvirtinto 2024 metų nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo (toliau – ir Sąrašas) (duomenys neskelbtini) punktą, kuriuo į Sąrašą buvo įtrauktas pareiškėjui nuosavybės teise priklausęs žemės sklypas, esantis (duomenys neskelbtini). Prašyme nurodė, kad pagal 2024 m. liepos 15 d. pirkimo-pardavimo sutartį sklypą pardavė, sklypas 2024 m. birželio 29 d. buvo sutvarkytas, nupjauta žolė. Pareiškėjas nurodo, jog 2024 m. liepos 23 d. gavo atsakovės raštą, kad minėtas sklypas yra įtrauktas į Sąrašą, o 2024 m. lapkričio 18 d. pareiškėjas gavo atsakovės Raštą, kuriuo pareiškėjo prašymas buvo atmestas.

Skunde teigiama, jog atsakovė, nagrinėdama pareiškėjo prašymą, visiškai neįsigilino į faktines aplinkybes, netinkamai aiškino, taikė materialinės teisės normas, dėl to sprendimas yra visiškai nemotyvuotas ir nepagrįstas. Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų Kretingos rajone nustatymo tvarkos aprašo, patvirtinto Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2013 m. birželio 27 d. sprendimu Nr. T2-198 (Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2017 m. kovo 30 d. sprendimo Nr. T2-88 redakcija, toliau – ir Aprašas), nuostatų pagrindu teigia, kad atsakovės specialistai sudarydami tiek preliminarų, tiek galutinį Sąrašą net netikrino, kam tuo metu priklausė žemės sklypas, nes 2024 m. liepos 23 d. pranešimas turėjo būti siunčiamas naujam sklypo savininkui.

Pareiškėjas taip pat nurodo, jog atsakovė neturi jokių įrodymų, kad žemės sklypas buvo apleistas, nes prie skundžiamo Rašto pridėtos nuotraukos yra darytos 2024 m. rugpjūčio 20 d., t. y. praėjus daugiau nei mėnesiui po sklypo pardavimo. Pažymi, jog atsakovė Rašte pripažįsta, kad 2024 m. liepos 15 d. dalis sklypo buvo nušienauta. Pareiškėjas atkreipia dėmesį į tai, kad dalyje nuotraukų yra užfiksuotas ne pareiškėjui, o kaimynui priklausantis žemės sklypas.

Pareiškėjas teigia, jog atsakovės Rašte išdėstyti motyvai yra neadekvatūs, neaiškūs ir nepakankami. Nurodo, jog atsakovė, priimdama Raštą, visiškai nesigilino į faktines aplinkybes, nors jos buvo žinomos.

Atsakovė Komisijai pateikė atsiliepimą (b. l. 41–44), kuriuo prašo pareiškėjo skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Nurodo, kad atsakovė 2024 m. spalio 30 d. gavo pareiškėjo prašymą, kuriuo, išdėstyti motyvų pagrindu, buvo prašoma pripažinti netekusiu galios Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. (duomenys neskelbtini) 1.2 papunkčiu patvirtinto Sąrašo (duomenys neskelbtini) punktą bei apie tai informuoti pareiškėją ir Valstybinę mokesčių inspekciją prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – ir VMI).

Atsakovė, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, VMI viršininko 2006 m. birželio 9 d. įsakymu Nr. VA-55 „Dėl žemės mokesčio administravimo taisyklių patvirtinimo“ patvirtintų Žemės mokesčio administravimo taisyklių (toliau – ir Taisyklės) 8 punktu, nustatančiu, jog žemės mokėstį už atitinkamus kalendorinius metus turi mokėti asmuo, buvęs žemės savininku (t. y. įgijęs nuosavybės teises į žemės sklypą) mokesčio laikotarpiu birželio 30 dieną, todėl asmuo, nuosavybės teises į žemės sklypą įgijęs iki kalendorinių metų birželio 30 dienos, žemės mokesčio mokėtoju tampa tais pačiais kalendoriniais metais, o kai nuosavybės teises į žemės sklypą įgyja nuo kalendorinių metų liepos 1 dienos, tai žemės mokesčio mokėtoju jis tampa kitais kalendoriniais metais, teigia, jog visiškai nepagrįsti pareiškėjo skundo argumentai, kad atsakovės 2024 m. liepos 23 d. pranešimas turėjo būti siunčiamas naujam sklypo savininkui, nes žemės sklypo dalis buvo parduota 2024 m. liepos 15 d.

Aprašo nuostatų pagrindu nurodo, kad preliminarus 2024 metų nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų savininkų sąrašas buvo apsvarstytas Kretingos rajono savivaldybės administracijos komisijos, savivaldybės teritorijoje esančioms patalpoms ir statiniams, kurie yra apleisti ir neprižiūrimi, naudojami ne pagal paskirtį ir kuriems taikomas maksimalus nekilnojamojo turto mokesčio tarifas bei nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų Kretingos rajone nustatyti (toliau – ir Administracijos komisija) 2024 m. liepos 22 d. posėdyje. Minėtas sąrašas pagal Aprašą 2024 m. liepos 22 d. paskelbtas Kretingos rajono savivaldybės interneto svetainėje: (duomenys neskelbtini). Atsakovės Kretingos seniūnija 2024 m. liepos 23 d. išsiuntė pareiškėjui pranešimą „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo sudarymo“, kuris pareiškėjui įteiktas. Informacija apie nenaudojamus ir apleistus sklypus bei jų apmokestinimą 2024 m. liepos 26 d. paskelbta laikraštyje „Pajūrio naujienos“. Atsakovė nurodo, kad 2024 m. rugpjūčio 28 d. įvyko Administracijos komisijos posėdis, kuriame buvo pritarta 2024 metų nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų Kretingos rajone sąrašams pagal žemės sklypų savininkus.

Atsakovė pažymi, kad atliko visas procedūras, numatytas Apraše, kurių pagrindu Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktorius priėmė 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymą Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašų patvirtinimo“ (toliau – ir Įsakymas), kurio 1.1 papunkčiu patvirtintas 2024 metų nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašas pagal žemės sklypų savininkus (1 priedas), ir kurio išrašas buvo pateiktas pareiškėjui. Pareiškėjui buvo išsiųstas atsakovės 2024 m. rugsėjo 5 d. pranešimas Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo patvirtinimo“, kuriuo jis buvo informuotas apie priimtą Įsakymą bei jo apskundimo tvarką, kuria galėjo pasinaudoti. Skundžiamame Rašte pareiškėjui atsakovė pateikė informaciją apie tai, kad jo su bendraturčiais valdytas žemės sklypas, adresu (duomenys neskelbtini), buvo patikrintas iki 2024 m. liepos 15 d. – dalis jo buvo nušienauta, didesnė dalis apaugusi sustabarėjusiomis, sėklas subrandinusiomis arba išbarsčiusiomis daugiametėmis piktžolėmis. Dar kartą sklypas buvo patikrintas 2024 m. rugpjūčio 20 d., tačiau žemės sklypas taip pat liko dalinai nušienautas. Pareiškėjui buvo pateiktos fotonuotraukos.

Atsakovė atkreipia dėmesį į tai, kad nenušienautas žemės sklypas, dėl kurio kreipėsi pareiškėjas, priklauso keliems bendraturčiams, viešame registre nėra duomenų apie naudojimosi tvarkos žemės sklypu nustatymą, atsakovė neturi galimybės identifikuoti, kuri sklypo dalis kam priklauso, apmokestinami padidintu tarifu visi bendraturčiai, nes sklypas nenušienautas. Teigia, kad vadovaujantis Nekilnojamojo turto registro centro duomenimis, 2024 m. birželio 30 d. pareiškėjui

priklausė dalis žemės sklypo, esančio (duomenys neskelbtini), kuris atitiko Aprašo nuostatas, todėl nėra pagrindo panaikinti nei Įsakymo 1.1 papunkčiu patvirtinto Sąrašo (duomenys neskelbtini) punkto nei pareiškėjo skundžiamo Rašto.

Atsakovė pažymi, kad Rašte išsamiai informavo pareiškėją apie faktines aplinkybes pagrindžiančias Raštą, pateikė žemės sklypo fotofiksaciją bei pagrindė priimtą sprendimą teisės normomis, nurodyma teisinį reglamentavimą. Nurodo, kad pareiškėjui Rašte buvo išaiškinta įstatymų leidėjo žemės apmokestinimo tvarka, toliau konkretizuotos pareiškėjo apmokestinimo aplinkybės bei faktinis apmokestinimo pagrindimas, Rašte nurodyta jo apskundimo tvarka. Pažymi, kad atsakovės Raštas, kurį prašoma panaikinti, atitinka Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnio 5 dalyje numatytus reikalavimus. Atsakovė teigia, kad Rašte nurodytas jo faktinis priėmimo pagrindas ir individuali argumentacija, aiškūs visuomeniniai santykiai bei jų kvalifikavimas, tai, kad Raštas neatitinka pareiškėjo lūkesčių, nesudaro pagrindo Raštą panaikinti ir įpareigoti atsakovę priimti naują teisės aktų reikalavimus atitinkantį sprendimą.

Pareiškėjui ir atsakovei apie posėdžio vietą ir laiką pranešta tinkamai (b. l. 66–71). Pareiškėjas skunde išreiškė prašymą, kad skundas būtų nagrinėjamas rašytinio proceso tvarka (b. l. 3). Atsakovė atsiliepime nurodė, jog sutinka, kad skundas būtų nagrinėjamas rašytinio proceso tvarka (b. l. 43). Atsižvelgiant į bylos šalių valią, byla išnagrinėta rašytinio proceso tvarka.

Skundas atmestinas.

Nagrinėjamas administracinis ginčas kilo dėl Kretingos rajono savivaldybės administracijos 2024 m. lapkričio 18 d. rašto Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų sklypų“ teisėtumo bei įpareigojimo atlikti veiksmus pagrįstumo.

Bylos duomenimis nustatyta, jog pareiškėjui iki 2024 m. liepos 15 d. nuosavybės teise priklausė 3500/24200 dalis žemės sklypo, esančio (duomenys neskelbtini), unikalus Nr. (duomenys neskelbtini) (toliau – ir Žemės sklypas, b. l. 45–46).

2024 m. liepos 22 d. įvyko Administracijos komisijos posėdis, kuriame buvo nutarta patvirtinti 2024 m. nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų preliminarų sąrašą, į kurį buvo įtrauktas ir Žemės sklypas (b. l. 56–58).

Minėtas sąrašas 2024 m. liepos 22 d. paskelbtas Kretingos rajono savivaldybės interneto svetainėje: (duomenys neskelbtini) (b. l. 58).

Atsakovės Kretingos seniūnija išsiuntė pareiškėjui 2024 m. liepos 23 d. pranešimą „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo sudarymo“, kuriuo pareiškėjas informuotas, kad vadovaujantis Aprašu, pareiškėjo Žemės sklypas yra įtrauktas į Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą (b. l. 59). Pranešimas pareiškėjui buvo įteiktas 2024 m. liepos 25 d. (b. l. 59).

Informacija apie nenaudojamus ir apleistus sklypus bei jų apmokestinimą 2024 m. liepos 26 d. taip pat buvo paskelbta laikraštyje „Pajūrio naujienos“ (b. l. 60).

2024 m. rugpjūčio 28 d. įvyko Administracijos komisijos posėdis, kuriame buvo nutarta pritarti 2024 m. Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų Kretingos rajone sąrašams pagal žemės sklypų savininkus (1 priedas) ir žemės sklypų nuomininkus ir naudotojus (2 priedas) ir teikti juos administracijos direktoriui tvirtinti. Į 2024 metų nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą (pagal žemės sklypų savininkus) buvo įtrauktas ir Žemės sklypas (b. l. 60–62).

Atsakovė 2024 m. rugsėjo 5 d. pranešimu Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo patvirtinimo“ informavo pareiškėją, kad Administracijos komisijos posėdžio nutarimu, pareiškėjo Žemės sklypas iš Sąrašo nėra išbrauktas, nes laikotarpiu iki 2024 m. liepos 1 d. nebuvo sutvarkytas, be to, pareiškėjas nepateikė dokumentų ar motyvų, įrodančių, kad Žemės sklypas neatitinka Aprašo 4 punkte nustatytų kriterijų. Nurodė, kad Sąrašas patvirtintas Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymu Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašų tvirtinimo“, išaiškino Įsakymo apskundimo tvarką. Pareiškėjui kartu su šiuo pranešimu pateikta Įsakymo kopija (b. l. 62–63).

Pareiškėjas 2024 m. spalio 29 d. prašymu „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo“ (toliau – ir Prašymas) 2024 m. spalio 30 d. kreipėsi į atsakovę ir Kretingos seniūniją, prašydamas pripažinti netekusiu galios Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. (duomenys neskelbtini) 1.2 papunkčiu patvirtinto 2024 m. nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo (duomenys neskelbtini) punktą, apie tai informuoti pareiškėją ir VMI (b. l. 45–52). Prašyme nurodė, kad 2024 m. liepos 15 d. pirkimo-pardavimo sutartimi Žemės sklypas (pastaba, pareiškėjui priklausanti dalis) parduotas. Pareiškėjas teigė, kad 2024 m. birželio 29 d. Žemės sklypas buvo sutvarkytas, nupjauta žolė, tačiau 2024 m. liepos 23 d. pareiškėjas gavo atsakovės raštą, kad minėtas Žemės sklypas yra įtrauktas į 2024 m. nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą. Pareiškėjas nurodė, jog atsakovės specialistai net netikrino, kam tuo metu priklausė Žemės sklypas. Teigė, kad 2024 m. liepos 23 d. pranešimas turėjo būti siunčiamas naujam Žemės sklypo savininkui. Prie Prašymo pareiškėjas pridėjo valstybės įmonės Registrų centro Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašą su istorija, foto nuotrauką, Kretingos rajono savivaldybės administracijos Kretingos seniūnijos 2024 m. liepos 23 d. pranešimą „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo sudarymo“.

Atsakovė skundžiamu Raštu informavo pareiškėją, jog vadovaujantis Žemės mokesčio įstatymo 12 straipsnio 3 dalimi, Taisyklių 8 punktu, žemės mokestį už atitinkamus kalendorinius metus turi mokėti asmuo, buvęs žemės savininku (t. y. įgijęs nuosavybės teises į žemės sklypą) mokestinio laikotarpio birželio 30 dieną. Todėl asmuo, nuosavybės teises į žemės sklypą įgijęs iki kalendorinių metų birželio 30 dienos, žemės mokesčio mokėtoju tampa tais pačiais kalendoriniais metais, o kai nuosavybės teises į žemės sklypą įgyja nuo kalendorinių metų liepos 1 dienos, tai žemės mokesčio mokėtoju jis tampa kitais kalendoriniais metais. Rašte išdėstė Aprašo 4.1 bei 4.2 papunkčių nuostatas. Nurodė, jog pareiškėjo su bendraturčiais valdytas Žemės sklypas buvo patikrintas iki 2024 m. liepos 15 d. – dalis jo buvo nušienauta, didesnė dalis apaugusi sustabarėjusiomis, sėklas subrandinusiomis arba išbarsčiusiomis daugiametėmis piktžolėmis. Dar kartą Žemės sklypas buvo patikrintas 2024 m. rugpjūčio 20 d., tačiau jis taip pat liko dalinai nušienautas. Nurodė, kad vaizdas užfiksuotas nuotraukomis, jas pateikė kartu su skundžiamu Raštu. Vadovaudamasi išdėstyta informacija, atsakovė nustatė, kad 2024 m. birželio 30 d. pareiškėjui priklausė dalis Žemės sklypo ir Žemės sklypas atitiko Aprašo nuostatas, todėl atsakovė neturi pagrindo panaikinti Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. (duomenys neskelbtini) 1.1 papunkčiu patvirtinto 2024 m. nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo (duomenys neskelbtini) punktą (b. l. 53–56).

Ginčo teisinius santykius reglamentuoja Viešojo administravimo įstatymas, Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija, toliau – ir Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklės), Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų Kretingos rajone nustatymo tvarkos aprašas, patvirtintas Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2013 m. birželio 27 d. sprendimu Nr. T2-198 (Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2017 m. kovo 30 d. sprendimo Nr. T2-88 redakcija), ir kiti teisės aktai.

Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo sudarymą ir jo keitimo tvarką bei sąlygas Kretingos rajono savivaldybėje reglamentuoja Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintas Aprašas. Vadovaujantis šiuo Aprašu yra nustatomi nenaudojami žemės sklypai ir jų savininkai, nuomininkai, naudotojai, kuriems bus taikomas Kretingos rajono savivaldybės tarybos sprendimu nustatytas žemės mokesčio ir žemės nuomos mokesčio tarifas už nenaudojamą žemę (Aprašo 2 punktas). Į Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą, kuris kasmet tvirtinamas Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu, įtraukiamas žemės sklypas, nepaisant nustatyto naudojimo būdo, atitinkantis vieną ar kelis Aprašo 4 punkte išvardintus kriterijus: žemės sklypas apaugęs sustabarėjusiomis, sėklas subrandinusiomis arba išbarsčiusiomis daugiametėmis piktžolėmis (kiečiais, usnimis, varnalėšomis, dilgėlėmis, Sosnovskio barščiais ir kt.), krūmais ir nenušienautas iki einamųjų metų liepos 1 d. (4.1. papunktis); žemės sklype laikomos (išskyrus tam skirtas vietas) statybinės ir (ar) teršiančios aplinką higienos ir sanitarijos normų neatitinkančios

medžiagos ar daiktai (akivaizdžiai netvarkingos, techninių reikalavimų neatitinkančios transporto priemonės, jų dalys, nenaudojami statybiniai vagonėliai ar pan.), kaupiamos šiukšlės (4.2. papunktis).

Vadovaujantis Aprašo 6–8 punktais, Kretingos rajono savivaldybės administracijos seniūnijų seniūnai (toliau – seniūnai) seniūnijų teritorijose, vadovaudamiesi Aprašo 4 punkte nustatytais kriterijais, atrenka žemės sklypus, sudaro Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą iki einamų metų liepos 15 d. ir pateikia jį Ekonomikos ir biudžeto skyriui, kuris sąrašus papildo, nurodydamas sklypo savininkų deklaruotą gyvenamąją vietą, ir šiuos sąrašus pateikia Administracijos komisijai. Minėta komisija iki einamų metų liepos 20 d. apsversto seniūnų pateiktus sąrašus ir teikia išvadas dėl preliminarus sąrašo sudarymo (Aprašo 9 punktas). Žemės sklypų savininkai, nuomininkai ar naudotojai apie numatomą jų žemės sklypų įtraukimą į Nenaudojamų žemės sklypų sąrašą ir Savivaldybės tarybos nustatytą žemės ar žemės nuomos mokesčio tarifą už apleistą žemę informuojami per 5 darbo dienas po preliminarus sąrašo sudarymo Aprašo 10 punkte nustatytais būdais (paskelbiant informaciją vietinėje spaudoje, savivaldybės interneto svetainėje, išsiunčiant pranešimus elektroniniu paštu, jei tai neįmanoma – paštu sklypo savininko, nuomininko ar naudotojo deklaruotos gyvenamosios vietos adresu).

Savininkai, nuomininkai ar naudotojai, kurių žemės sklypai numatomi įtraukti į aukščiau minėtą sąrašą, per 15 darbo dienų nuo pranešimo paskelbimo ar išsiuntimo dienos pateikia seniūnijai prašymą ir dokumentus, įrodančius, kad žemės sklypas neatitinka Aprašo 4 punkte nurodytų kriterijų arba atitikimas šiems kriterijams yra nulemtas Aprašo 5 punkte nurodytų aplinkybių (Aprašo 11 punktas). Vadovaujantis Aprašo 12–13 punktais, prašyme išdėstyti motyvus, nagrinėja seniūnas bei Administracijos komisija, kuri iki rugpjūčio 25 d. teikia siūlymą savivaldybės administracijos direktoriui neįtraukti (įtraukti) žemės sklypą į Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą. Per 5 darbo dienas nuo savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymo, kuriuo patvirtinamas sąrašas, pasirašymo dienos, žemės sklypo savininkui, nuomininkui ar naudotojui išsiunčiamas pranešimas apie sklypo įtraukimą į Nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašą (Aprašo 14.3 papunktis). Savininkų, nuomininkų ar naudotojų prašymai, gauti po rugpjūčio 25 d., nėra svarstomi, prašymus pateikę asmenys apie tai informuojami raštu arba elektroninėmis ryšių priemonėmis Aprašo 15 punktas).

Nagrinėjamoje byloje, įvertinus tiek pareiškėjo Prašymo, tiek Komisijai pateikto skundo turinį, jame išdėstyti argumentus bei formuluojami reikalavimai, sprendžiama, jog pareiškėjas iš esmės siekia, kad jis, kaip Žemės sklypo dalies savininkas, būtų išbrauktas iš Įsakymu patvirtinto Sąrašo, t. y. būtų panaikintas Įsakymu patvirtinto Sąrašo (duomenys neskelbtini) punktas. Šiuo aspektu Komisija pažymi, kad Įsakymo priėmimo procedūros bei pačio Įsakymo teisėtumas nėra šios administracinės bylos dalykas ir nevertintinas šioje administracinėje byloje.

Nustatyta, jog pareiškėjas apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą buvo informuotas 2024 m. rugsėjo 5 d. pranešimu Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo patvirtinimo“. Pareiškėjui taip pat buvo pateikta Įsakymo kopija, išaiškinta Įsakymo apskundimo tvarka (b. l. 62–63). T. y. pareiškėjas turėjo teisę skusti šį Įsakymą (jo dalį) teisės aktų nustatyta tvarka ir terminais, tačiau byloje duomenų apie tokius pareiškėjo veiksmus nėra. Sprendžiama, jog Įsakymas yra įsiteisėjęs ir galiojantis.

Vadovaujantis VAI, atsakovė laikytina viešojo administravimo subjektu, kurio veiklai taikytinos VAI normos, kurios, be kita ko, garantuoja teisę į įstatymais pagrįstą ir objektyvų asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimą, nustato viešojo administravimo principus, tarp jų ir išsamumo principą, kuris reiškia, kad viešojo administravimo subjektas į prašymą ar skundą turi atsakyti aiškiai ir argumentuotai, nurodydamas visas prašymo ar skundo nagrinėjimui įtakos turėjusias aplinkybes ir konkrečias teisės aktų nuostatas, kuriomis rėmėsi vertindamas prašymo ar skundo turinį (VAI 1 straipsnio 1 dalis, 3 straipsnio 5 punktas). Asmenų prašymus ir skundus viešojo administravimo subjektai įpareigoti nagrinėti pagal Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklės, numatančias pareigą į prašymą ar skundą atsakyti atsižvelgiant į jo turinį (VAI 11 straipsnio 1 dalis, Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklių 45 punktas). Tai reiškia, kad skundo ar prašymo turiniu pareiškėjas (-ai) nustato nagrinėjimo ribas, ir šių ribų institucija, nagrinėjanti skundą ar prašymą, privalo laikytis.

Kaip minėta, pareiškėjas Prašymu siekė, kad atsakovė priimtų sprendimą dėl Kretingos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. (duomenys neskelbtini) 1.2 papunkčiu patvirtinto 2024 m. nenaudojamų kitos paskirties žemės sklypų sąrašo (duomenys neskelbtini) punkto pripažinimo netekusiu galios, ir pareiškėjo bei VMI informavimo apie priimtą administracinį sprendimą (b. l. 45–52). Atsakovė skundžiamu Raštu nusprendė, jog neturi pagrindo tenkinti Prašymą, nes 2024 m. birželio 30 d. pareiškėjui priklausė dalis Žemės sklypo ir Žemės sklypas atitiko Aprašo nuostatas (b. l. 53–56). Komisija, įvertinusi Prašymo bei Rašto turinius, juose išdėstytus motyvus ir argumentus, vadovaudamasi teisinį santykį reglamentuojančiomis teisės normomis, sprendžia, jog pareiškėjo Prašymas išnagrinėtas tinkamai, į Prašymo argumentus, susijusius su nuosavybės teisės pasikeitimu Žemės sklypo bei mokėtino žemės mokesčio atžvilgiu, atsakyta motyvuotai, pagrindžiant teisės aktų normomis bei faktinėmis aplinkybėmis. Todėl pareiškėjo skundo argumentai, kad atsakovė, nagrinėdama pareiškėjo Prašymą, visiškai neįsigilino į faktines aplinkybes, netinkamai aiškino, taikė materialinės teisės normas, vertintini kaip nepagrįsti.

Atkreiptinas dėmesys, jog vadovaujantis Aprašo nuostatomis yra nustatomi nenaudojami žemės sklypai ir jų savininkai, nuomininkai, naudotojai, kuriems bus taikomas Kretingos rajono savivaldybės tarybos sprendimu nustatytas žemės mokesčio ir žemės nuomos mokesčio tarifas už nenaudojamą žemę (Aprašo 2 punktą), todėl Aprašo taikymo procese aktualios ir Žemės mokesčio įstatymo bei Taisyklių nuostatos, nustatančios subjektą, kuris turi mokėti žemės mokestį už atitinkamus kalendorinius metus, atsižvelgiant į nuosavybės teisės turėjimą mokestinio laikotarpio birželio 30 dieną. Šias teisės normas atsakovė nurodė skundžiamame Rašte bei pasisakė dėl jų taikymo konkrečiu pareiškėjo atveju.

Nustatytų aplinkybių pagrindu Komisija sprendžia, jog Raštas atitinka VAI 10 straipsnio 5 dalies reikalavimus, todėl nėra nei teisinio, nei faktinio pagrindo jį naikinti skundo motyvų bei argumentų pagrindu. Netenkinus šio reikalavimo, nėra pagrindo tenkinti ir išvestinio skundo reikalavimo įpareigoti atsakovę per Komisijos nustatytą laiką priimti naują teisės aktų reikalavimus atitinkantį sprendimą.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsniu, Komisija

n u s p r e n d ž i a :

pareiškėjo X. Y. skundą atsakovei Kretingos rajono savivaldybės administracijai dėl Kretingos rajono savivaldybės administracijos 2024 m. lapkričio 18 d. rašto Nr. (duomenys neskelbtini) „Dėl nenaudojamų sklypų“ panaikinimo bei įpareigojimo atlikti veiksmus atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo dienos bylos šalys gali apskųsti Regionų administracinio teismo Klaipėdos rūmams Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkė

Vilija Astrauskienė

Komisijos nariai

Marina Adomaitė

Evaldas Ambrozaitis