



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

SPRENDIMAS

2024 m. sausio 30 d. Nr. 21RE- (AG-891/03-2023)

Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš Komisijos narių Žydrūno Plytniko (posėdžio pirmininkas), Remigijaus Kalašnyko (pranešėjas), Ingos Lipnickienės ir Mindaugo Siaurio,

Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjos X. X. skundą dėl Vilniaus miesto savivaldybės administracijos 2023-11-14 atsakymo Nr. A51-179711/23(3.3.2.26E-ENE) panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė:

Pareiškėja X. X. (toliau – pareiškėja) skundu Komisijos prašo panaikinti Vilniaus miesto savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) Energetikos skyriaus 2023-11-14 atsakymą „Dėl pusiau požeminės komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelės Nr. 2027, adresu ties (duomenys neskelbtini), įrengimo vietos“ Nr. A51-179711/23(3.3.2.26E-ENE); Įpareigoti Administracijos Energetikos skyrių pakartotinai išnagrinėti pareiškėjos 2023-10-12 prašymą dėl konteinerių aikštelės Nr. 2027 (duomenys neskelbtini) instaliacijos sustabdymo.

Paaikšino, kad 2023-10-12 el. laišku pateikė prašymą Administracijai dėl konteinerių instaliacijos prie namo (duomenys neskelbtini) sustabdymo. Tai buvo trečiasis pareiškėjos ir kitų namo gyventojų kreipimasis į Administraciją su prašymu stabdyti konteinerių aikštelės Nr. 2027 instaliaciją. Pirmasis kreipimasis buvo pateiktas 2022-11-08, antrasis – 2023-01-15. Gyventojai taip pat dalyvavo Administracijos organizuotame 2023-10-12 vykusiame nuotoliniame pasitarime dėl konteinerių aikštelės vietos. Taigi namo (duomenys neskelbtini) gyventojai aktyviai įgyvendino savo pilietinę teisę teikti pastabas ir pasiūlymus dėl konteinerių aikštelės instaliacijos, nuo tada, kai sužinojo apie aikštelės įrengimą. Visgi, pažymėtina, kad gyventojų nuomonė buvo išklausa tik formaliai ir jokių pakeitimų projekte dėl gyventojų pateiktų argumentų nebuvo daryta. Pareiškėjai yra suprantama, kad ne kiekvienas gyventojų išreikštas nusiskundimas privalo būti patenkintas, tačiau šiuo atveju gyventojai sistemingai ir argumentuotai nurodė kodėl konteinerių aikštelės Nr. 2027 instaliacija yra nenaudinga gyventojams bei eikvojanti valstybės išteklius ir į šiuos skundus nebuvo atsižvelgta. Pareiškėja ir kiti namo gyventojai (pridedami gyventojų parašai, esant poreikiui galima surinkti parašus iš naujo, ar surinkti dar daugiau parašų) nesutikdami su konteinerių aikštelės Nr. 2027 instaliacija nurodo šiuos pagrindinius argumentus: 1. Namą, adresu (duomenys neskelbtini) supa keturi atliekų surinkimo konteineriai mažesniu nei 100 metrų atstumu. Visi konteineriai nuolat yra apytuščiai. Jokio gyventojų poreikio papildomai konteinerių aikštei nėra ir jis niekada nebuvo išsakytas. Pareiškėja pateikia vaizdo įrašą bei nuotraukas, nurodančius, kad konteineriai niekada nebūna pilni; 2. Gyventojai baiminasi, kad konteineriai skleis nemalonų kvapą, bus apipaišyti

grafičiais, aplink juos kaupsis didelių gabaritų atliekos; 3. Prieš maždaug metus plotas, kuriame planuojama įrengti konteinerių aikštelę Nr. 2027 buvo savivaldybės lėšomis sutvarkytas (pataisyti šaligatviai, išasfaltuotas įvažiavimas, išlyginta žemė, pasėta žolė). Gyventojai džiaugdamiesi atsiradusia žaliaja zona toje vietoje pastatė gėlių vazonus ir rūpinosi naujai turima estetiška erdve. Įrengiant konteinerių aikštelę žalioji zonos bus panaikinta, taip ne tik sumažinant gyventojų pasitenkinimą aplinka, bet ir neefektyviai panaudojant valstybės lėšas (neseniai sutvarkyta erdvė vėl bus pertvarkoma). Gyventojai mano, kad konteinerius būtų galima įrengti kitoje vietoje, jei Savivaldybė vis tiek mato tam būtinybę, pavyzdžiui, arčiau šaligatvio (priešais konteinerių aikštelę Nr. 2052). Ginčijamame 2023-11-14 atsakyme nurodomi prieštaravimai į pareiškėjos skunde nurodytus argumentus, t. y. : 1. Atsakydama į argumentą, kad naujai konteinerių aikštei nėra poreikio, Administracija nurodo kiek gyventojų aptarnauja esamos aikštelės. (*duomenys neskelbtini*) namui priskirta aikštelė aptarnauja 444 gyventojus, o orientacinis atliekų turėtojų skaičius tokiai aikštei yra nuo 105 iki 400 gyventojų, dėl šios priežasties yra būtinas tikslingas komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimas bei gyvenamųjų namų persikirstymas prie minėtų konteinerių aikštelių. Taip pat 2023-11-14 atsakyme nurodoma, kad gretimame (*duomenys neskelbtini*) name yra atidarytos atliekų šachtos, jas planuojama uždaryti ir atliekų srautas padidės, todėl tai dar viena priežastis papildomai aikštei. Administracija atkreipia dėmesį, kad viena iš gyventojų minimų aikštelių Nr. 2052 yra nutolusi nuo namo per daugiau nei 100 metrų; 2. Atsakydama į argumentą dėl tvarkos konteinerių aikštelėje ir aplink ją, Administracija nurodo, kad konteinerių savininkė UAB VAATC konteinerius plaus ir dezinfekuos bent 2 kartus per metus, o dėl didelių gabaritų atliekų nepalikimo aplink aikštelę yra atsakingi patys gyventojai; 3. Į argumentą dėl žaliosios zonos panaikinimo Administracija neatsakė, tik nurodė, kaip anksčiau minėta, kad vieta konteinerių aikštei žaliojoje zonoje pasirinkta tikslingai. Dėl alternatyvios konteinerių aikštelės vietos (arčiau šaligatvio) Savivaldybė nurodė, kad siūlomoje vietoje auga medžiai ir yra nepatogus privažiavimas, todėl ten įrengti aikštelės negalima.

Nesutiktina su 2023-11-14 Administracijos atsakymu ir pažymėtina, jog tai, kad namui dabar priskirta aikštelė aptarnauja 444 gyventojus, o turėtų aptarnauti nuo 105 iki 400 gyventojų yra formalus Vilniaus miesto savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių reikalavimas, tačiau gyventojai labai aiškiai parodo ir pakartotinai pabrėžia, kad praktiškai konteinerių aikštelė yra apytuštė ir jokio poreikio papildomai aikštei nėra. Taip pat pareiškėja taip pat nurodo, kad atliekų šachtos (*duomenys neskelbtini*) name yra uždarytos daugiau nei 2 metus. Tai pareiškėjai patvirtino (*duomenys neskelbtini*) gyventojai. Dėl aikštelės Nr. 2052, ji nuo namo yra nutolusi per mažiau nei 25, o ne per daugiau nei 100 metrų. Pareiškėja nesutinka, kad alternatyvioje siūlomoje vietoje įrengus aikštelę bus padaryta didelė žala gamtai ar bus nepatogu privažiuoti. Minėti medžiai yra neseniai pasodinti ir dar nepriėję, juos persodinti būtų nesudėtinga, o privažiavimas kaip tik yra puikus (pridedama nuotrauka). Pareiškėja nurodo, kad Administracija patvirtina, kad konteinerių aikštelė bus įrengta būtent žaliojoje zonoje, kuri, kaip minėta anksčiau, buvo vos prieš kiek daugiau nei metus sutvarkyta pačios Administracijos ir gyventojų lėšomis. Pareiškėja pabrėžia, kad Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme (toliau – VAI) nurodoma, kad viešojo administravimo subjektai privalo savo veikloje vadovautis efektyvumo principu (3 straipsnio 3 punktas), kuris reiškia, kad subjektas priimdamas ir įgyvendindamas sprendimus, jam skirtus išteklius naudoja kuo mažesniais sąnaudomis ir siekia geriausio rezultato. Šiuo atveju ištekliai, pareiškėjos ir kitų namo gyventojų teigimu, bus eikvojami, bus siekiama rezultato (konteinerių aikštelės įrengimo), kuris yra gyventojams nenaudingas ir sulaukia didelio gyventojų pasipriešinimo. Taip pat Administracija pažeidžia išsamumo principą (3 straipsnio 5 punktas), kuris nurodo, kad viešojo administravimo subjektas į prašymą ar skundą turi atsakyti aiškiai ir argumentuotai, nurodydamas visas prašymo ar skundo nagrinėjimui įtakos turėjusias aplinkybes ir konkrečias teisės aktų nuostatas, kuriomis rėmėsi vertindamas prašymo ar skundo turinį, nes nepateikia paaiškinimo kaip konteinerių aikštelės įrengimas neseniai sutvarkytoje žaliojoje zonoje yra naudingas visoms suinteresuotoms šalims

sprendimas ir kodėl tai nelaikoma valstybės lėšų švaistymu. Pareiškėja pabrėžia, kad bendrąja prasme atnaujinti ir pasiekiami atliekų šalinimo konteineriai yra teigiamas dalykas, tačiau konkrečiai namo (*duomenys neskelbtini*) atveju papildoma konteinerių aikštelė yra visiškai nereikalinga, todėl Savivaldybės prašo apsvarstyti alternatyvią vietą tokiai aikštei įrengti (b. l. 66-69).

Pareiškėja Komisijai 2024-01-22 pateikė papildomus paaiškinimus pažymėdama, jog Savivaldybė klaidina Komisiją, teikdama, jog papildomas atliekų konteinerių poreikis prie (*duomenys neskelbtini*) yra todėl, jog planuojama uždaryti kaimyninio namo adresu (*duomenys neskelbtini*) šiukšlių šachtas. Šis Savivaldybės argumentas neturi nė mažiausio pagrindo. (*duomenys neskelbtini*) namo atliekų šachtos jau yra daug metų uždarytos ir gyventojų nenaudojamos. Neva numatomo atliekų srautų padidėjimo nebus. Pateiktas video (darytas 2024-01-13) patvirtinta, jog (*duomenys neskelbtini*) namo šachtos yra užplombuotos. Atliekų srautas nepadidės, nes atliekų srautas jau yra maksimaliai pasiektas. (*duomenys neskelbtini*) namo gyventojai pateikė nuotraukas, iliustruojančias apytuščius konteinerius, esančius visai šalia (*duomenys neskelbtini*) namo. Atliekų konteineriai yra vienas svarbiausias miesto tvarkymo būtinybių. Gyventojai džiaugiasi dabartine tvarka. Tačiau Savivaldybės rūpestis ir patobulinimai turi atitikti tikrus gyventojų poreikius ir realią situaciją. Savivaldybė gyventojams pateikė biurokratinę virtinę potvarkių, posėdžių, nutarimų, reglamentų ir sprendimų; tačiau jų gausa nekeičia realybės - (*duomenys neskelbtini*) namas yra apsuptas konteinerių gausa - konteinerių, kurie kasdien stovi apytuščiai. Papildomų konteinerių instaliacija yra neatsakingas ir įžūlus miesto biudžeto švaistymas ir gyventojų gyvenimo kokybės niokojimas. Prašytina Komisijos priminti savivaldybei jos pačios skambiai duotą pažadą, jog vilniečių interesai ir realūs gyventojų poreikiai bus statomi aukščiau biurokratinių motyvų.

Atsakovė Administracija atsiliepimu į skundą prašo pareiškėjos skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Paaiškino, kad dėl konteinerių įrengimo (*duomenys neskelbtini*), išnagrinėjo 3 prašymus. Administracija išnagrinėjo 2022-11-09 prašymą ir 2022-11-24 buvo pateikti paaiškinimai, susiję konteinerių įrengimu. Administracija šiame atsakyme pažymėjo, kad siekiant atliekų turėtojams sudaryti/gerinti sąlygas komunalines atliekas rūšiuoti, tvarkyti pagal teisės aktų reikalavimus, plečiant ir tobulinant komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, vykdomas projektas „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“, kurio metu Vilniaus mieste iki 2023 m. (I etapas 2019–2020 m.; II etapas 2021–2023 m.) ir planuojama įrengti apie 1200 požeminių, pusiau požeminių ar antžeminių konteinerių aikštelių. Šiose aikštelėse įrengiami mišrių komunalinių atliekų konteineriai bei konteineriai plastikui, popieriui, stiklo ir maisto atliekoms. Administracija 2022-11-24 atsakyme išsamiai paaiškino poreikį įrengti komunalinių atliekų surinkimo aikšteles. Paaiškinta, kad gyventojų siūloma alternatyvi vieta, gretimai esančių garažų (priešais (*duomenys neskelbtini*) pastatą), nėra tinkama dėl eismo saugumo neužtikrinimo, o gyventojų pasiūlytoje alternatyvioje vietoje augančių didesnių medžių persodinti nerekomenduotina. Atsakyme nurodyta, kad atsižvelgiant į numatytą komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūros plėtrą bei tankinamą komunalinių atliekų surinkimo aikštelių tinklą Vilniaus mieste, suplanuota įrengti pusiau požemines komunalinių atliekų surinkimo aikšteles ties (*duomenys neskelbtini*) (Nr. 2052) ir ties (*duomenys neskelbtini*) (Nr. 2027), kadangi gretimai įrengtoms eksploatuojamoms konteinerių aikštelėms Nr. 875 ((*duomenys neskelbtini*)), Nr. 787 ((*duomenys neskelbtini*)), bei Nr. 789 ((*duomenys neskelbtini*)) yra priskirtas didelis aptarnaujamų atliekų turėtojų skaičius, šioje teritorijoje yra būtinas komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimas. Pažymėtina, kad šis atsakymas nebuvo apskūstas Komisijai arba teismui, tad jis yra galiojantis. Antrą kartą gyventojai kreipėsi 2023-01-15 ir Administracija 2023-01-20 pateikė atsakymą Nr. A51-12737/23(3.3.2.26E-ENE). Šiame atsakyme nurodyti iš esmės tie patys argumentai bei pakartotinai nurodyta, kad atsižvelgiant į numatytą komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūros plėtrą bei tankinamą komunalinių atliekų surinkimo aikštelių tinklą Vilniaus mieste,

suplanuota įrengti pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo aikštelę Nr. 2027, ties (*duomenys neskelbtini*). Šis atsakymas taip pat nebuvo apskūstas Komisijai arba teismui, tad jis yra galiojantis. Pareiškėja 2023-10-12 kreipėsi į Administraciją, kuri 2023-11-14 pateikė atsakymą Nr. A51-179711/23(3.3.2.26E-ENE). Administracija paaiškino, kad komunalinės atliekos Vilniaus mieste tvarkomos vadovaujantis Savivaldybės tarybos 2016-05-11 sprendimu Nr. 1-445 patvirtintomis Vilniaus miesto savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklėmis (toliau – Taisyklės), o už efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą yra atsakinga VASA. Administracija gyventojams iš esmės trečią kartą pabrėžė, kad siekiant atliekų turėtojams sudaryti/gerinti sąlygas komunalines atliekas rūšiuoti, tvarkyti pagal teisės aktų reikalavimus, plečiant ir tobulinant komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, vykdome projektą „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“, kurio metu Vilniaus mieste iki 2023 m. (I etapas 2019-2020 m.; II etapas 2021-2023 m.), planuojama įrengti apie 1200 požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelių. Šiose aikštelėse įrengiami mišrių komunalinių atliekų konteineriai, taip pat konteineriai skirti plastikinių, metalinių, kombinuotųjų pakuočių atliekoms, popierinių, kartoninių pakuočių atliekoms, stiklinių pakuočių atliekoms ir jų antrinėms žaliavoms bei maisto atliekoms. Atkreiptinas dėmesys, kad šis projektas yra svarbus bei yra finansuojamas ne tik Savivaldybės biudžeto lėšomis bet ir 2014–2020 m. Europos Sąjungos lėšomis - fondų investicijų veiksmų programos 5 prioriteto „Aplinkosauga, gamtos išteklių darnus naudojimas ir prisitaikymas prie klimato kaitos“ 05.2.1-APVA-R-008 priemonę „Komunalinių atliekų tvarkymo infrastruktūros plėtra“. Administracija informavo, kad požeminių ir pusiau požeminių konteinerių aikštelės įrengiamos vadovaujantis Schema, kurią parengė UAB „Vilniaus planas“. Susipažinti su Schema galima Savivaldybės interneto svetainėje <https://maps.vilnius.lt/miesto-tvarkymas#layers>. Pažymėtina, kad rengiant Schema buvo vadovujamasi Minimaliais reikalavimais, Lietuvos Respublikos statybos įstatymu, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 1999-07-14 įsakymu Nr. 217 „Dėl atliekų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ patvirtintomis atliekų tvarkymo taisyklėmis ir kitais atliekų tvarkymą reglamentuojančiais teisės aktais. Administracija pažymi ir paaiškina, kad kiekvienai aikštei rengiamas supaprastintas statybos projektas, kuris nustatyta tvarka derinamas. Parenkant požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelės vietą vertinami šie faktoriai: aptarnaujamų atliekų turėtojų skaičius pagal susidarančių atliekų kiekį, konteinerių aikštelės pasiekiamumas, maksimalus atstumas nuo atliekų turėtojo iki aikštelės vietos – ne daugiau kaip 100 m (matuojant tiesia linija nuo namo iki konteinerių), tačiau esant vietos trūkumui konteineriams pastatyti ar neįmanomam privažiavimui, 100 m konteinerių pasiekiamumo reikalavimas gali būti neišlaikytas, atstumas nuo pastato langų ir durų iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip 10 m, atstumas nuo vaikų žaidimo aikštelės iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip 10 m, įrengimo vietoje neturi būti požeminių komunikacijų (šildymo, dujų, nuotekų, elektros ir kiti tinklai), konteinerių aikštelė turi būti pritaikyta žmonėms su negalia ir privažiuoti aptarnaujamam transportui, maksimaliai stengiamasi išsaugoti esančius medžius. Konteinerių aikštelės įrengiamos arba valstybinėje žemėje, arba gavus žemės sklypo savininko/nuomininko sutikimą. Taigi, visos reikšmingos aplinkybės buvo įvertintos ir atsižvelgiant į numatytą komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūros plėtrą bei tankinamą komunalinių atliekų surinkimo aikštelių tinklą Vilniaus mieste, suplanuota įrengti pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelę Nr. 2027, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė). Siūlymus ir motyvuotus skundus dėl galimai netinkamai suplanuotų konteinerių aikštelių vietų Vilniaus mieste nagrinėja Administracijos direktoriaus 2019-05-14 įsakymu Nr. 30-1140/19 „Dėl darbo grupės komunalinių atliekų konteinerių aikštelių projektavimo ir įrengimo Vilniaus mieste klausimams spręsti sudarymo“ (su vėlesniais pakeitimais) sudaryta darbo grupė (toliau – Darbo grupė). Administracija pažymi, kad pareiškėjų prieštaravimas dėl suplanuotos Aikštelės įrengimo vietos buvo svarstytas Darbo grupėje 2023-10-19. Administracija teikia 2023-10-19 vykusio svarstymo protokolo išrašą Nr. A16-1525/23(2.1.92E-ENE), kuriame matosi, kad klausimas dėl konteinerių įrengimo (*duomenys*

neskelbtini) buvo svarstytas ir nuspręsta palikti Aikštelę Nr. 2027, ties (*duomenys neskelbtini*), numatytoje vietoje. Toliau Administracija paaiškina, kad Aikštelės viešinimo procedūra buvo išlaikyta. Pažymėtina, kad tiek Pareiškėja, tiek kiti suinteresuoti asmenys turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos. Paaiškintina, viešinimo procedūros atliktos vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-11-07 įsakymu Nr. D1-738 patvirtintomis statybos techninio reglamento STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ VIII skyriaus nuostatomis, projektuotojui parengus Aikštelės projektinį pasiūlymą ir atliekant visuomenės informavimo procedūras, planuojamoje Aikštelės įrengimo vietoje buvo pastatytas informacinis stendas su svarbiausia informacija apie planuojamą įrengti Aikštelę. Minėtas stendas buvo pastatytas 10 darbo dienų, t. y. nuo 2023-09-28 – 2023-10-12. Parengti projektiniai pasiūlymai buvo svarstyti viešo susirinkimo metu, kuris įvyko nuotoliniu būdu per „Zoom“ programą 2023-10-12 d., 15 val. Informacija apie viešą susirinkimą taip pat buvo skelbiama Atsakovės svetainėje. Pažymėtina, kad viešinimo metu buvo gauta pretenzijų ar pastabų dėl planuojamos Aikštelės įrengimo vietos, į kuriuos buvo pateikti atsakymai. Administracija pažymi, kad remiantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Savivaldos įstatymas), 2 skirsnio 5 straipsniu, Savivaldybių funkcijos pagal sprendimų priėmimo laisvę skirstomos į: savarankiškasias ir valstybines. Įgyvendindamos šias funkcijas, savivaldybės turi Konstitucijos ir įstatymų nustatytą sprendimų iniciatyvos, jų priėmimo ir įgyvendinimo laisvę ir yra atsakingos už savarankiškųjų funkcijų atlikimą. Įgyvendinant šias funkcijas, savivaldybių veiklą saisto įstatymų nustatyti reikalavimai ir tvarka, kuri, kai tai numatyta įstatymuose, nustatoma ir kituose teisės aktuose. Vadovaujantis Savivaldos įstatymo 6 straipsniu prie Savarankiškųjų savivaldybės funkcijų taip pat priskiriama: 31) komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo 30 straipsnio 6 dalimi savivaldybės privalo užtikrinti, kad visiems jos teritorijoje esantiems atliekų turėtojams būtų sudarytos sąlygos tinkamai, pagal teisės aktų reikalavimus, naudotis komunalinių atliekų tvarkymo paslauga. Toliau Administracija pagrindžia komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimo poreikį Pareiškėjų gyvenamoje teritorijoje. Paaiškinama, kad komunalinių atliekų surinkimas ir vežimas (toliau – Paslauga) turi būti teikiamas taip, kad tenkintų atliekų turėtojo (gyventojo) poreikius, priskirtoje teritorijoje būtų užtikrintas nepertraukiamas Paslaugos teikimas ir susidarančių atliekų surinkimas, įgyvendinti teisės aktuose nustatyti higienos, aplinkos apsaugos ir atliekų tvarkymo reikalavimai (Minimalių reikalavimų 7 punktas). Šiuo metu gyvenamam namui (*duomenys neskelbtini*) yra priskirta naudotis pusiau požemine komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšte Nr. 787, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė Nr. 787), kuri aptarnauja apie 444 atliekų turėtojus (gyventojus), t. y. minėta aikštelė yra priskirta (*duomenys neskelbtini*) daugiabučiams. Prašyme minima kita pusiau požeminė komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelė Nr. 788, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė Nr. 788), kuri šiuo metu aptarnauja 379 gyventojus ir yra priskirta naudojimuisi (*duomenys neskelbtini*) pastatams. Darbo grupės metu VASA informavo, kad privažiavimas ir Aikštelės Nr. 788 aptarnavimas yra labai sudėtingas dėl gyventojų automobilių užstatymo. Papildomai VASA informavo, kad (*duomenys neskelbtini*) daugiabučio gyventojai vis dar naudojami šiame name esančia šachtine atliekų surinkimo sistema, o Aikštelių Nr. 787 bei Nr. 788 mišrių komunalinių atliekų aptarnavimas vykdomas kiekvieną dieną, o neretai kasdienio aptarnavimo nepakanka, kas prieštarauja sutartiniams išipareigojimams su mišrių komunalinių atliekų surinkėjais ir vežėjais. Įrengus Aikštelę ir VASA tikslingai perskirsčius gyvenamuosius namus, tikėtina, kad name (*duomenys neskelbtini*) esantys antžeminiai komunalinių atliekų surinkimo konteineriai VASA bus išvežti, o bendrojo naudojimo objekto valdytojui bus siūloma organizuoti šachtinės atliekų surinkimo sistemos užsandinimo darbus, užtikrinant higienos normų laikymąsi (Taisyklių 31 punktas). Papildomai pažymėtina, kad kitos pareiškėjų Prašyme minimos pusiau požeminės komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelės Nr. 789, Nr. 2053, Nr. 877 ir Nr. 2052 yra nutolusios nuo

pareiškėjų gyvenamosios vietos teritorijos daugiau kaip 100 metrų atstumu, todėl, vadovaujantis Taisyklių 32 punktu, buvo vertintos tik pareiškėjos gyvenamoje teritorijoje reikšmingos aplinkybės, turinčios įtakos tikslingam komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelių sutankinimo poreikiui. Vadovaujantis Taisyklių 3 priedu, kad didelei aikštei (iki 15 m³ bendro konteinerių tūrio) orientacinis atliekų turėtojų skaičius nuo 105 iki 400 ir atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, svarbu akcentuoti, kad gyvenamoje teritorijoje būtinas tikslingas komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimas bei gyvenamųjų namų persikirstymas prie minėtų konteinerių aikštelių. Tikėtina, jog planuojamai Aikštei bus priskirti (*duomenys neskelbtini*) daugiabučiai, t. y. viso Aikšte galimai naudosis apie 354 gyventojai. Tikslus daugiabučių namų bei pastatų priskyrimas naudojimuisi prie Aikštelės bus žinomas tik visiškai įrengus Aikštelę, o atstumai tarp aikštelių nėra reglamentuojami. Administracija 2023-11-14 atsakyme išsamiai pasisakė dėl siūlomų alternatyvų. Atkreiptinas dėmesys, kad siūlymas perkelti Aikštelės vietą į kitą vidinės gatvės pusę, Darbo grupės metu atmestas dėl toje vietoje esančių požeminių inžinerinių tinklų bei jų apsaugos zonų. Kitas siūlymas – arčiau šaligatvio – Darbo grupės metu nebuvo svarstyta dėl augančių medžių, apsaugojant jų šaknų zonas ir šiuo atveju atliekų vežėjui sudėtingo konteinerių aptarnavimo. Pareiškėjų siūloma vieta, šalia (*duomenys neskelbtini*) gatvės, Darbo grupėje taip pat buvo atmesta, kadangi Aikštelė patektų į medžių ir požeminių inžinerinių tinklų apsaugos zonas, todėl nėra priimtinas ir svarstytinas dėl neišlaikomų privalomų atstumų iki minėtų apsaugų zonų. Papildomai Administracija pažymi, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintų Kelių eismo taisyklių 150.4 papunktis nurodo, kad draudžiama sustoti ir stovėti pėsčiųjų perėjose ir arčiau kaip 5 m atstumu prieš jas, o keliuose, kuriuose yra po vieną kiekvienos krypties eismo juosta, ir arčiau kaip 5 m atstumu už pėsčiųjų perėjų. Dėl minėtos priežasties Aikštelės aptarnavimas nuo (*duomenys neskelbtini*) gatvės pusės būtų negalimas. Aptarnauti Aikštelės nuo vidinės gatvės specialusis transportas tiesiog nepasiektų dėl per didelio atstumo. Kita alternatyvi vieta šalia (*duomenys neskelbtini*) gatvės yra netinkama ne tik dėl ten esančių medžių, bet ir dėl to, jog toje vietoje Aikštelė patektų į požeminių apšvietimo, nuotekų ir ryšių tinklų apsaugos zonas ir būtų neišlaikomi privalomi Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatyme nustatyti atstumai iki minėtų apsaugų zonų (požeminių apšvietimo ir ryšių kabelių apsaugos zonos – 1 m, 250 mm skersmens nuotekų tinklo apsaugos zona – 5 m). Pažymėtina, kad projektuojant požemines ar pusiau požemines komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšteles siekiama maksimaliai išsaugoti visus medžius. Pažymėtina, kad didesnių medžių persodinimas nerekomenduotinas remiantis 2021-10-27, Nr. 1-1211, Vilniaus miesto savivaldybės tarybos sprendimu dėl Tarybos 2016-05-11 sprendimo Nr. 1-446 pakeitimo 5 skyriaus 55 punktu. Atsakyme Administracija pažymėjo, kad atsakant į prašymo dalį dėl automobilių stovėjimo vietų mažinimo, Darbo grupės posėdžio metu Aikštelės projektuotojas akcentavo, kad gyventojų automobiliai statomi kitoje vidinės gatvės pusėje, todėl suplanuota Aikštelės vietą neturi įtakos automobilių statymo vietų skaičiui. Svarbu paminėti, kad pusiau požeminiai komunalinių atliekų surinkimo konteineriai mieste įrengiami vadovaujantis Standarto nuostatomis, kurios numato tokių konteinerių įrengimą šaligatvio nišoje. Remiantis minėto įsakymo pagrindu Aikštelės vieta atitinka Standarto reikalavimus. Atsakant į pastabą, kad Aikštelė galimai trukdys transporto judėjimui, Administracija paaiškina, kad vieta parinkta tikslingai: Aikštelė suprojektuota ir bus įrengiama žalioje zonoje, priešais šaligatvį, o atliekų turėtojams bei pėstiesiems numatomas saugus atliekų šalinimas nuo šaligatvio. Atsižvelgiant į tai, informuojama, kad komunalinių atliekų aptarnaujantis transportas galės greitai (vienos komunalinių atliekų aikštelės aptarnavimas įvykdomas per 2-5 minutes) ir kokybiškai įvykdyti atliekų surinkimo paslaugą. Atkreiptinas dėmesys, kad vadovaujantis Taisyklių 63.11 papunkčiu, atliekų turėtojai (gyventojai) privalo užtikrinti tinkamą ir saugų specialaus transporto privažiavimą ir priėjimą prie konteinerių. Įvertinus šioje teritorijoje esamus požeminius ir antžeminius inžinerinius tinklus, augančius medžius, tinkamą privažiavimą atliekų vežėjui bei kitus minėtuosius faktorius, reikšmingus įrengiant pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, buvo parinkta tinkama vieta Aikštei įrengti, vadovaujantis galiojančios teisės aktu

reikalavimais. Toliau Administracija paaikškina aplinkybes, susijusias su aptarnavimu. Atsakyme nurodyta, kad komunalinės atliekos iš atliekų turėtojų renkamos konteinerine sistema pagal Savivaldybės vežėjų ir VASA suderintus atliekų surinkimo grafikus. Komunalinių atliekų surinkimo grafikai skelbiami VASA interneto svetainėje <https://vasa.lt/atlieku-isvezimo-grafikai> ir/ar atitinkamo Savivaldybės vežėjo interneto svetainėse. Remiantis Taisyklių 18 punktu, VASA veiklos tikslas – užtikrinti efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą, vykdyti vietinės rinkliavos apskaičiavimą, apskaitą, surinkimo kontrolę ir nepriemokų išieškojimą. Svarbu paminėti, kad VASA privalo spręsti dėl tvarkos konteinerių aikštelėse ir su komunalinių atliekų surinkimu kylančias problemas; registruoti ir nagrinėti prašymus ir skundus dėl Savivaldybės vežėjų netinkamo paslaugų teikimo arba neteikimo; konsultuoti, teikti informaciją fiziniams ir juridiniams asmenims VASA funkcijų bei komunalinių atliekų tvarkymo, vietinės rinkliavos klausimais (Taisyklių 19.9, 19.11, 19.16 papunkčiai). Vertinant pastabą dėl galimo triukšmo aptarnaujant suplanuotą Aikštelę, informuojame, kad vadovaujantis Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2007-09-12 sprendimu Nr. 1-211 „Dėl triukšmo prevencijos viešosiose vietose taisyklių tvirtinimo“ patvirtintų triukšmo prevencijos viešosiose vietose taisyklių 10 punktu nustatyta, kad valyti, tvarkyti teritoriją (naudoti žoliapjoves, krūmapjoves ir pan.), išvežti atliekas, pakrauti (iškrauti, perkrauti) prekes, medžiagas, produkciją ar kitus daiktus darbo dienomis nuo 22 iki 7 val. (savaitgaliais ir švenčių dienomis nuo 22 iki 9 val.) galima tik tokiais būdais, kurie nekelia triukšmo, trikdančio asmenų ramybę, poilsį ar darbą. Atitinkamai minėti teisės aktų reikalavimai yra keliami visiems Vilniaus miesto teritorijoje komunalines atliekas surenkantiems ir vežantiems paslaugų tiekėjams. Atsakant į pareiškėjų pastabą dėl higienos/sanitarijos užtikrinimo įrengus suplanuotą Aikštelę, informuotina, kad bendrojo naudojimo komunalinių atliekų požeminiais, pusiau požeminiais ir antžeminiais konteineriais, jų priežiūra bei remontu privalo rūpintis jų savininkas. Europos Sąjungos lėšomis įrengtų požeminių, pusiau požeminių ir antžeminių konteinerių savininkė yra UAB „VAATC“ (Taisyklių 38 punktas). Savivaldybės atliekų vežėjo pareiga plauti ir dezinfekuoti bendrojo naudojimo mišrių komunalinių atliekų konteinerius, pastatytus daugiabučiams namams, sodininkų ir garažų bendrijoms aptarnauti, ne rečiau kaip 2 kartus per metus, vadovaudamasis higienos reikalavimais ir VASA nustatyta tvarka, pagal grafiką, suderintą su VASA (Taisyklių 67.3 papunktis). Toliau atsakyme Administracija pasisako dėl švaros ir tvarkos aplink Aikštelę. Vertinant pareiškėjų pastabą, kad Aikštelės vieta gali tapti didelių gabaritų atliekų (toliau – DGA) vietą, akcentuojame, kad tik patys gyventojai (atliekų turėtojai) siekdami, kad jų gyvenamoji aplinka nebūtų užteršta atliekomis ir būtų išlaikytas estetiškas vaizdas turi pareigą siekti mažinti komunalinių atliekų susidarymą, komunalines atliekas rūšiuoti pagal įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus, susidariusias komunalines atliekas perduoti savivaldybės vežėjui tik Taisyklėse nustatyta tvarka. Siūloma tiek bendrijoms, tiek ir patiems gyventojams per socialines medijas ar kitomis informacinėmis priemonėmis informuoti, supažindinti atliekų turėtojus su Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklėmis, skatinti atliekų rūšiavimą. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, laikytina, kad suprojektuota Aikštelės vieta ties (*duomenys neskelbtini*) atitinka Taisyklės, Standarto, Minimalius reikalavimus ir kitų teisės aktų reikalavimus. Be to planuojamai Aikštelei yra numatyta pasodinti papildomus želdinius, kurie pagerins gyvenamąją aplinką ir mikroklimatą. Administracija pažymi, kad pateiktas Atsakymas yra išsamus, tinkamai, motyvuotas, jame pateikti visi atsakymai į pareiškėjos klausimus/siūlymus. Pareiškėjos dėstomi argumentai, t. y. 1-3 punktai skundo skyriuje dėl ko pareiškėja grindžia savo nesutikimą, yra tik hipotetinio pobūdžio, kurie nepagrindžia Administracijos Atsakymo neteisėtumo ir nepagrįstumo. Pareiškėjos argumentai ir išsakyti motyvai pagrindžia tai, kad pareiškėja tiesiog nepitaria Aikštelės įrengimui ir siekia bet koku būdu užkirsti kelią Aikštelės įrengimui vietoje (*duomenys neskelbtini*). Kritiškai vertinamos ir pateiktos fotonuotraukos, vaizduojančios atliekų srautą. Iš šių fotonuotraukų negalima objektyviai spręsti koks yra atliekų srautas. Galima daryti išvadą, kad šios nuotraukos sukelia tik hipotetinius pasvarstymus, tačiau objektyviai neilustruoja atliekų srauto. Be to, iš pateiktų fotonuotraukų negalima identifikuoti, kad fiksuojami konteineriai būtent adresu prie (*duomenys*

neskelbtini). Administracija atkreipia dėmesį, jog visame Vilniaus mieste jau įrengta itin daug identiško dizaino ir pobūdžio atliekų konteinerių, tad objektyviai spręsti, kad tai yra pareiškėjos nurodyti konteineriai nėra. Taip pat šios fotonuotraukos galėjo būti darytos po atliekų išvežimo arba praėjus dienai ir t. t., todėl vėlgi negalima iš pateiktų fotonuotraukų spręsti dėl atliekų srauto. Administracija papildomai pažymi, kad Aikštelės reikalingumas nustatytas vadovaujantis Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2016-05-11 sprendimu Nr. 1-445 patvirtintų Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių 19 p., VASA prievolė yra vykdyti konteinerių vietų parinkimą esamiems ir naujiems komunalinių atliekų turėtojams, nustatyti pagrįstą konteinerių skaičių, kiekį/tūrį, priskirti konteinerius ar konteinerių aikšteles objektams, komunalinių atliekų turėtojams ir kt. Administracija laikosi pozicijos, kad pareiškėjai buvo tinkamai atsakyta į jos prašymą, buvo pateiktas išsamus, VAĮ atitinkamas Atsakymas, kuriame išdėstytas išsamus teisinis bei faktinis pagrindas. Vien tai, kad Pareiškėja nesutinka tiek su Atsakymo rezultatu, tiek su tuo, jog (*duomenys neskelbtini*), bus įrengiama Aikštelė, nesudaro pagrindo konstatuoti, kad Atsakymas yra neteisėtas, nepagrįstas bei neatitinka VAĮ. Atsižvelgiant į tai, kad yra išdėstyta, Administracija mano, kad pareiškėjai buvo tinkamai atsakyta, 2023-11-14 atsakymas yra pagrįstas ir nėra nei faktinio, nei teisinio pagrindo naikinti 2023-11-14 atsakymą (b. l. 81-92).

Skundas atmestinas

Byloje nagrinėjamas ginčas dėl Administracijos 2023-11-14 atsakymo Nr. A51-179711/23(3.3.2.26E-ENE) teisėtumo.

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėja 2023-10-12 el. laišku Administracijai nurodė, jog pakartotinai prašė, o dabar primygtinai reikalauja sustabdyti atliekų konteinerių instaliaciją prie namo, adresu (*duomenys neskelbtini*), be kita ko, nurodydama, jog tai 100 proc. nereikalingas projektas, biudžeto lėšų švaistymas, ketinimai vieni – rezultatai kiti, sanitarinis ir estetinis košmaras, turto vertės žeminimas – grėsmė investicijoms Vilniuje, Savivaldybės deklaruojamos pareigos ir pažadai neatitinka tikrovės (b. l. 20-25).

Administracija 2023-11-14 atsakymu Nr. A51-179711/23(3.3.2.26E-ENE) į 2023-10-12 el. laišką, be kita ko, nurodė, kad komunalinės atliekos Vilniaus m. tvarkomos vadovaujantis Vilniaus miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybos 2016-05-11 sprendimu Nr. 1-445 patvirtintomis Vilniaus miesto savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklėmis (toliau – Taisyklės), o už efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą yra atsakinga Savivaldybės įmonė „Vilniaus atliekų sistemos administratorius“ (toliau – VASA). *Dėl suplanuotos Aikštelės viešinimo procedūrų* informavo, kad požeminių ir pusiau požeminių konteinerių aikštelės įrengiamos vadovaujantis Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-10-16 įsakymu Nr. 30-2427/20 patvirtinta preliminarina Vilniaus miesto mišrių komunalinių atliekų, pakuočių atliekų ir antrinių žaliavų surinkimo konteinerių išdėstymo schema (toliau – Schema), kurią parengė UAB „Vilniaus planas“. Susipažinti su Schema galima Savivaldybės interneto svetainėje <https://maps.vilnius.lt/miestotvarkymas#layers>. Rengiant Schemą buvo vadovujamasi Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2012-10-23 įsakymu Nr. D1-857 patvirtintais Minimaliais komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos kokybės reikalavimais (toliau – Minimalūs reikalavimai), Lietuvos Respublikos statybos įstatymu Nr. I-1240 patvirtintu 1996-03-19, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 1999-07-14 įsakymu Nr. 217 patvirtintomis atliekų tvarkymo taisyklėmis ir kitais atliekų tvarkymą reglamentuojančiais teisės aktais. Pažymėjo, kad kiekvienai aikštelei rengiamas supaprastintas statybos projektas, kuris nustatyta tvarka derinamas. Parenkant požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelės vietą vertinami šie faktoriai: aptarnaujamų atliekų turėtojų skaičius pagal susidarančių atliekų kiekį, konteinerių aikštelės pasiekiamumas, maksimalus atstumas nuo atliekų turėtojo iki aikštelės vietos – ne daugiau kaip 100 m (matuojant tiesia linija nuo namo iki konteinerių), tačiau esant vietos trūkumui konteineriams pastatyti ar neįmanomam privažiavimui, 100 m konteinerių pasiekiamumo reikalavimas gali būti neišlaikytas, atstumas nuo pastato langų ir durų iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip 10 m, atstumas nuo vaikų žaidimo aikštelės iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip

10 m, įrengimo vietoje neturi būti požeminių komunikacijų (šildymo, dujų, nuotekų, elektros ir kiti tinklai), konteinerių aikštelė turi būti pritaikyta žmonėms su negalia ir privažiuoti aptarnaujančiam transportui, maksimaliai stengiamasi išsaugoti esančius medžius. Konteinerių aikštelės įrengiamos arba valstybinėje žemėje, arba gavus žemės sklypo savininko/ nuomininko sutikimą. Atsižvelgiant į numatytą komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūros plėtrą bei tankinamą komunalinių atliekų surinkimo aikštelių tinklą Vilniaus m., suplanuota įrengti pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelę Nr. 2027, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė). Siūlymus ir motyvuotus skundus dėl galimai netinkamai suplanuotų konteinerių aikštelių vietų Vilniaus mieste nagrinėja Administracijos direktoriaus 2019-05-14 įsakymu Nr. 30-1140/19 (su vėlesniais pakeitimais) sudaryta darbo grupė (toliau – Darbo grupė). Pažymėjo, kad pareiškėjų prieštaravimas dėl suplanuotos Aikštelės įrengimo vietos buvo svarstytas Darbo grupėje 2023-10-19. Informavo, kad tiek pareiškėjai, tiek kiti suinteresuoti asmenys, turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos. Paaiškino, viešinimo procedūros atliktos vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-11-07 įsakymu Nr. D1-738 patvirtintomis statybos techninio reglamento STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ VIII skyriaus nuostatomis, projektuotojui parengus Aikštelės projekcinį pasiūlymą ir atliekant visuomenės informavimo procedūras, planuojamoje Aikštelės įrengimo vietoje buvo pastatytas informacinis stendas su svarbiausia informacija apie planuojamą įrengti Aikštelę. Minėtas stendas buvo pastatytas 10 darbo dienų, t. y. nuo 2023-09-28 – 2023-10-12. Parengti projektiniai pasiūlymai buvo svarstyti viešo susirinkimo metu, kuris įvyko nuotoliniu būdu per „Zoom“ programą 2023-10-12 d., 15 val. Informacija apie viešą susirinkimą taip pat buvo skelbiama Savivaldybės svetainėje <https://vilnius.lt/lt/> (nurodytas adresas). Pažymėjo, kad viešinimo metu buvo gauta pretenzijų ar pastabų dėl planuojamos Aikštelės įrengimo vietos, į kuriuos buvo pateikti atsakymai. *Dėl savivaldybės gyventojų dalyvavimo tvarkant viešuosius savivaldybės reikalus* informavo, kad remiantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 2 skirsnio 5 straipsniu, Savivaldybių funkcijos pagal sprendimų priėmimo laisvę skirstomos į: savarankiškąsias ir valstybines. Informavo, kad remiantis minėtu straipsniu, savarankiškąsias funkcijas savivaldybės atlieka pagal Konstitucijos ir įstatymų suteiktą kompetenciją, išipareigojimus bendruomenei ir šios interesais. Įgyvendindamos šias funkcijas, savivaldybės turi Konstitucijos ir įstatymų nustatytą sprendimų iniciatyvos, jų priėmimo ir įgyvendinimo laisvę ir yra atsakingos už savarankiškųjų funkcijų atlikimą. Įgyvendinant šias funkcijas, savivaldybių veiklą saisto įstatymų nustatyti reikalavimai ir tvarka, kuri, kai tai numatyta įstatymuose, nustatoma ir kituose teisės aktuose. Taigi, vadovaujantis Savivaldos įstatymo 6 straipsniu prie Savarankiškųjų savivaldybės funkcijų taip pat priskiriama: 31) komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas. Papildomai informuojame, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo 30 straipsnio 6 dalimi savivaldybės privalo užtikrinti, kad visiems jos teritorijoje esantiems atliekų turėtojams būtų sudarytos sąlygos tinkamai, pagal teisės aktų reikalavimus, naudotis komunalinių atliekų tvarkymo paslauga. *Dėl tikslingo komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimo pareiškėjų gyvenamoje teritorijoje* informavo, kad komunalinių atliekų surinkimas ir vežimas (toliau – Paslauga) turi būti teikiamas taip, kad tenkintų atliekų turėtojo (gyventojų) poreikius, priskirtoje teritorijoje būtų užtikrintas nepertraukiamas Paslaugos teikimas ir susidarančių atliekų surinkimas, įgyvendinti teisės aktuose nustatyti higienos, aplinkos apsaugos ir atliekų tvarkymo reikalavimai (Minimalių reikalavimų 7 punktą). Pažymėjo, kad šiuo metu pareiškėjų gyvenamam namui (*duomenys neskelbtini*) yra priskirta naudotis pusiau požemine komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšte Nr. 787, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė Nr. 787), kuri aptarnauja apie 444 atliekų turėtojus (gyventojus), t. y. minėta aikštelė yra priskirta (*duomenys neskelbtini*) daugiabučiams. Prašyme minima kita pusiau požeminė komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelė Nr. 788, ties (*duomenys neskelbtini*) (toliau – Aikštelė Nr. 788), kuri šiuo metu aptarnauja 379 gyventojus ir yra priskirta naudojimuisi (*duomenys neskelbtini*) pastatams. Darbo grupės metu VASA informavo, kad privažiavimas ir Aikštelės Nr. 788 aptarnavimas yra labai sudėtingas dėl gyventojų automobilių užstatymo. Papildomai VASA

informavo, kad (*duomenys neskelbtini*) daugiabučio gyventojai vis dar naudojami šiame name esančia šachtine atliekų surinkimo sistema, o Aikštelių Nr. 787 bei Nr. 788 mišrių komunalinių atliekų aptarnavimas vykdomas kiekvieną dieną, o neretai kasdienio aptarnavimo nepakanka, kas prieštarauja sutartiniams įsipareigojimams su mišrių komunalinių atliekų surinkėjais ir vežėjais. Atkreipė dėmesį, kad įrengus Aikštelę ir VASA tikslingai perskirsčius gyvenamuosius namus, tikėtina, kad name (*duomenys neskelbtini*) esantys antžeminiai komunalinių atliekų surinkimo konteineriai VASA bus išvežti, o bendrojo naudojimo objekto valdytojui bus siūloma organizuoti šachtinės atliekų surinkimo sistemos užsandaravimo darbus, užtikrinant higienos normų laikymąsi (Taisyklių 31 punktą). Papildomai informavo, kad kitos pareiškėjų prašyme minimos pusiau požeminės komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelės Nr. 789, Nr. 2053, Nr. 877 ir Nr. 2052 yra nutolusios nuo pareiškėjų gyvenamosios vietos teritorijos daugiau kaip 100 metrų atstumu, todėl, vadovaujantis Taisyklių 32 punktu, vertinama tik pareiškėjų gyvenamoje teritorijoje reikšmingas aplinkybes, turinčias įtakos tikslingam komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelių sutankinimo poreikiui. Vadovaujantis Taisyklių 3 priedu, kad didelei aikštei (iki 15 m³ bendro konteinerių tūrio) orientacinis atliekų turėtojų skaičius nuo 105 iki 400 ir atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, svarbu akcentuoti, kad pareiškėjų gyvenamoje teritorijoje būtinas tikslingas komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimas bei gyvenamųjų namų perskirstymas prie minėtų konteinerių aikštelių. Tikėtina, jog planuojamai Aikštei bus priskirti (*duomenys neskelbtini*) daugiabučiai, t. y. viso Aikštele galimai naudosis apie 354 gyventojai. Tikslus daugiabučių namų bei pastatų priskyrimas naudojimuisi prie Aikštelės bus žinomas tik visiškai įrengus Aikštelę, o atstumai tarp aikštelių nėra reglamentuojami. *Dėl pareiškėjų siūlomų alternatyvių Aikštei vietų pažymėjo*, kad pareiškėjų siūlymas perkelti Aikštelės vietą į kitą vidinės gatvės pusę, Darbo grupės metu atmestas dėl toje vietoje esančių požeminių inžinerinių tinklų bei jų apsaugos zonų. Kitas siūlymas – arčiau šaligatvio – Darbo grupės metu nebuvo svarstytinas dėl augančių medžių, apsaugojant jų šaknų zonas ir šiuo atveju atliekų vežėjui sudėtingo konteinerių aptarnavimo. Pareiškėjų siūloma vieta, šalia (*duomenys neskelbtini*) gatvės, Darbo grupėje taip pat buvo atmesta, kadangi Aikštelė patektų į medžių ir požeminių inžinerinių tinklų apsaugos zonas, todėl nėra priimtinas ir svarstytinas dėl neišlaikomų privalomų atstumų iki minėtų apsaugų zonų. Pažymėtina, kad projektuojant požemines ar pusiau požemines komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšteles siekiama maksimaliai išsaugoti visus medžius. Pažymėtina, kad didesnių medžių persodinimas nerekomenduotinas remiantis 2021-10-27, Nr. 1-1211, Savivaldybės tarybos sprendimu dėl tarybos 2016-05-11 sprendimo Nr. 1-446 pakeitimo 5 skyriaus 55 punktu. Atsakant į prašymo dalį dėl automobilių stovėjimo vietų mažinimo, Darbo grupės posėdžio metu Aikštelės projektuotojas akcentavo, kad gyventojų automobiliai statomi kitoje vidinės gatvės pusėje, todėl suplanuota Aikštelės vietą neturi įtakos automobilių statymo vietų skaičiui. Taip pat svarbu paminėti, kad pusiau požeminiai komunalinių atliekų surinkimo konteineriai mieste įrengiami vadovaujantis Administracijos direktoriaus 2022-05-09 įsakymu Nr. 30-1315/22 patvirtintomis Savivaldybės gatvių infrastruktūros standarto (toliau – Standartas) nuostatomis, kurios numato tokių konteinerių įrengimą šaligatvio nišoje. Remiantis minėto įsakymo pagrindu Aikštelės vieta atitinka Standarto reikalavimus. Atsakant į pastabą, kad Aikštelė galimai trukdys transporto judėjimui, paaiškino, kad vieta parinkta tikslingai: Aikštelė suprojektuota ir bus įrengiama žalioje zonoje, priešais šaligatvį, o atliekų turėtojams bei pėstiesiems numatomas saugus atliekų šalinimas nuo šaligatvio. Komunalinių atliekų aptarnaujantis transportas galės greitai (vienos komunalinių atliekų aikštelės aptarnavimas įvykdomas per 2-5 minutes) ir kokybiškai įvykdyti atliekų surinkimo paslaugą. Atkreipė dėmesį, kad vadovaujantis Taisyklių 63.11 papunkčiu, atliekų turėtojai (gyventojai) privalo užtikrinti tinkamą ir saugų specialaus transporto privažiavimą ir priėjimą prie konteinerių. Akcentavo, kad įvertinus šioje teritorijoje esamus požeminius ir antžeminius inžinerinius tinklus, augančius medžius, tinkamą privažiavimą atliekų vežėjui bei kitus minėtuosius faktorius, reikšmingus įrengiant pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, buvo parinkta tinkama vieta Aikštei įrengti, vadovaujantis galiojančios teisės aktų reikalavimais. *Dėl Aikštelės aptarnavimo bei priežiūros pažymėjo*, kad Komunalinės atliekos iš atliekų turėtojų renkamos konteinerine sistema pagal

Savivaldybės vežėjų ir VASA suderintus atliekų surinkimo grafikus. Komunalinių atliekų surinkimo grafikai skelbiami VASA interneto svetainėje (nurodytas adresas). Nurodė Taisyklių 18 punkto, 19.9, 19.11, 19.16 papunkčių nuostatas. Vertinant pastabą dėl galimo triukšmo aptarnaujant suplanuotą Aikštelę, nurodė Savivaldybės tarybos 2007-09-12 sprendimu Nr. 1-211 patvirtintų triukšmo prevencijos viešosiose vietose taisyklių 10 punkto nuostatas. Atitinkamai minėti teisės aktų reikalavimai yra keliami visiems Vilniaus m. teritorijoje komunalines atliekas surenkantiems ir vežantiems paslaugų tiekėjams. Atsakant į pareiškėjų pastabą dėl higienos/sanitarijos užtikrinimo įrengus suplanuotą Aikštelę, informavo, kad bendrojo naudojimo komunalinių atliekų požeminiais, pusiau požeminiais ir antžeminiais konteineriais, jų priežiūra bei remontu privalo rūpintis jų savininkas. Europos Sąjungos lėšomis įrengtų požeminių, pusiau požeminių ir antžeminių konteinerių savininkė yra UAB "VAATC" (Taisyklių 38 punktas). Savivaldybės atliekų vežėjo pareiga plauti ir dezinfekuoti bendrojo naudojimo mišrių komunalinių atliekų konteinerius, pastatytus daugiabučiams namams, sodininkų ir garažų bendrijoms aptarnauti, ne rečiau kaip 2 kartus per metus, vadovaudamasis higienos reikalavimais ir VASA nustatyta tvarka, pagal grafiką, suderintą su VASA (Taisyklių 67.3 papunktis). *Dėl švaros ir tvarkos aplink Aikštelę* pažymėjo, kad vertinant pareiškėjų pastabą, kad Aikštelės vieta gali tapti didelių gabaritų atliekų (toliau – DGA) vieta, akcentavo, kad tik patys gyventojai (atliekų turėtojai) siekdami, kad jų gyvenamoji aplinka nebūtų užteršta atliekomis ir būtų išlaikytas estetiškas vaizdas turi pareigą siekti mažinti komunalinių atliekų susidarymą, komunalines atliekas rūšiuoti pagal įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus, susidariusias komunalines atliekas perduoti savivaldybės vežėjui tik Taisyklėse nustatyta tvarka. Siūlė tiek bendrijoms, tiek ir patiems gyventojams per socialines medijas ar kitomis informacinėmis priemonėmis informuoti, supažindinti atliekų turėtojus su Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklėmis, skatinti atliekų rūšiavimą. Paaiškino, kad Taisyklių 45 punkto, 64.2 - 64.8 papunkčių, 106 punkto nuostatas. Pažymėjo, kad atliekų turėtojai turi pareigą informuoti Savivaldybę ir (arba) VASA apie aplinkos teršimą atliekomis ir (ar) Taisyklių nesilaikymą. Projektuojami požeminiai arba pusiau požeminiai atliekų surinkimo konteineriai yra moderniausia ir mažiausią vizualinę taršą užtikrinanti atliekų surinkimo infrastruktūros alternatyva, kuri estetiškai įsilieja į bendrą teritorijos aplinką. Atkreipė dėmesį, kad minėti konteineriai yra talpinantys daugiau atliekų, yra sandarūs bei atsparūs įvairioms deformacijoms, kas užtikrins švarą ir higieną. Tiek požeminiai, tiek pusiau požeminiai atliekų surinkimo konteineriai yra įkasami į žemę, sandariai uždarytais dangčiais, todėl neskleidžia kvapo. Jais patogiau naudotis žemesnio ūgio, vyresnio amžiaus žmonėms, vaikams ir žmonėms su negalia. Naujai projektuojamų šių atliekų surinkimo konteinerių aikštelių paskirtis – užtikrinti saugų komunalinių atliekų surinkimą, rūšiavimą ir sutvarkymą, nekenkiant aplinkai ir žmonių sveikatai. Projektuojamos aikštelės socialiniu – ekonominiu požiūriu yra naudingos, todėl jas tikslinga įrengti. Atsižvelgiant į tai, informavo, kad suprojektuota Aikštelės vieta ties (*duomenys neskelbtini*) atitinka Taisykles, Standarto, Minimalius reikalavimus ir kitų teisės aktų reikalavimus. Be to planuojamai Aikštei yra numatyta pasodinti papildomus želdinius, kurie pagerins gyvenamąją aplinką ir mikroklimatą (b. l. 12-19).

Taisyklių paskirtis – vadovaujantis aplinkosaugos, techniniais-ekonominiais, higienos reikalavimais ir atliekų tvarkymo planų sąlygomis, reglamentuoti komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimą, šių atliekų tvarkymo procesą, jų prevencijos ir pakartotinio naudojimo reikalavimus, kurie užtikrintų saugų atliekų tvarkymą, nekeltų pavojaus žmonių sveikatai, tenkintų visuomenės poreikius ir nepažeistų gamtą tausojančio darnios plėtros principo (1 punktas). Taisyklės galioja Savivaldybės teritorijoje ir yra privalomos visiems fiziniams ir juridiniams asmenims. Visi komunalinių atliekų turėtojai privalo laikytis šių Taisyklių reikalavimų, naudotis Savivaldybės organizuojamos komunalinių atliekų tvarkymo sistemos teikiamomis paslaugomis bei mokėti už komunalinių atliekų tvarkymą Savivaldybės tarybos nustatytą vietinę rinkliavą (2 punktas).

Taisyklių 18 punkte nurodyta, kad VASA veiklos tikslas – užtikrinti efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą, vykdyti vietinės rinkliavos apskaičiavimą, apskaitą, surinkimo kontrolę ir nepriemokų išieškojimą.

Pagal Taisyklių 19 punktą, VASA privalo: spręsti dėl tvarkos konteinerių aikštelėse ir su komunalinių atliekų surinkimu kylančias problemas (19.9 papunktis); registruoti ir nagrinėti prašymus ir skundus dėl Savivaldybės vežėjų netinkamo paslaugų teikimo arba neteikimo. Savivaldybės vežėjams neišsprendus problemų ir nenagrinėjant arba netinkamai nagrinėjant atliekų turėtojų prašymus – fiksuoti pažeidimus bei imtis priemonių prašyme nurodyto klausimo išsprendimui, informuojant pareiškėjus apie priimtus sprendimus (19.11 papunktis); konsultuoti, teikti informaciją fiziniams ir juridiniams asmenims VASA funkcijų bei komunalinių atliekų tvarkymo, vietinės rinkliavos klausimais (19.16 papunktis).

Taisyklių 30 punkte nustatyta, kad Savivaldybės teritorijoje gali būti naudojamos požeminių, pusiau požeminių arba antžeminių atliekų konteinerių aikštelės, kurių skaičius ir išdėstymo vietos nurodomi Vilniaus m. mišrių komunalinių atliekų, pakuočių atliekų ir antrinių žaliavų surinkimo konteinerių išdėstymo schemeje, tvirtinamoje Administracijos direktoriaus įsakymu. Schema skelbiama Savivaldybės svetainėje www.vilnius.lt. Pavienių bendrojo naudojimo konteinerių aikštelių išdėstymo vietas konteinerių objektams paskirsto ir priskiria VASA, esant galimybėms konteinerių aikštelę įrengti keliose vietose, konteinerių įrengimo vieta derinama su gyventojų įgaliotais atstovais ir pagal galimybes atsižvelgiant į gyventojų nuomonę.

Taisyklių 31 punkte nurodyta, jog daugiabučiam namui ar namų grupei įrengus požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelę, šiuose namuose esančios šachtinės atliekų surinkimo sistemos praėjus 1 mėnesiui nebeaptarnaujamos, jose esantys antžeminiai konteineriai po šio termino išimami ir išvežami. Bendrojo naudojimo objektų valdytojams siūloma organizuoti šachtinės atliekų surinkimo sistemos užsandarinimo darbus, užtikrinant higienos normų laikymąsi. Pagal 32 punktą - Schemeje fiksuojamos vietos, kuriose įrengtos ar bus įrengiamos konteinerių aikštelės ir (ar) konteinerių statymo vietos. Konteinerių aikštelių vietos ir (ar) konteinerių statymo vietos parenkamos taip, kad kiekvienam atliekų turėtojui būtų užtikrinta galimybė naudotis komunalinių atliekų konteineriais, nuo konteinerių objekto nutolusiais ne didesniu kaip 100 metrų atstumu. Jei konteineriams pastatyti trūksta vietos ar neįmanoma privažiuoti, 100 m konteinerių pasiekiamumo reikalavimo galima nesilaikyti, užtikrinant konteinerių įrengimą kuo arčiau už 100 metrų atstumo nuo konteinerių objekto ribos.

Taisyklių 38 punkte nustatyta, kad bendrojo naudojimo komunalinių atliekų požeminiais, pusiau požeminiais ir antžeminiais konteineriais, jų priežiūra bei remontu privalo rūpintis jų savininkas. ES lėšomis įrengtų požeminių, pusiau požeminių ir antžeminių konteinerių savininkė yra VAATC.

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – VAI) 2 straipsnio 10 punktą, prašymas – su asmens teisių ar teisėtų interesų pažeidimu nesusijęs asmens kreipimasis į viešojo administravimo subjektą prašant atlikti teisės aktuose nustatytus veiksmus. Skundas - asmens kreipimasis į viešojo administravimo subjektą, kuriame tas asmuo nurodo, kad yra pažeistos jo ar kito asmens teisės ar teisėti interesai, ir prašo juos apginti (12 punktas).

VAI 11 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės tvirtina Vyriausybė.

Taisyklių 45 punktu nustatyta, jog atsakymai į prašymus parengiami atsižvelgiant į jo turinį: į prašymą suteikti administracinę paslaugą atsakoma suteikiant prašomą vieną iš VAI 19 straipsnio 1 dalyje nurodytų administracinių paslaugų (ar prašomas kelias administracines paslaugas) arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti (45.1. papunktis); į prašymą pakonsultuoti asmenį jam aktuali klausimu atsakoma suteikiant konsultaciją pagal institucijai nustatytą kompetenciją arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti (45.2. papunktis); į prašymą priimti administracinį sprendimą atsakoma Viešojo administravimo įstatymo 13 straipsnyje nustatyta tvarka (45.3. papunktis); į prašymą, nenurodytą Taisyklių 45.1–45.3 papunkčiuose, atsakoma laisva forma (45.4. papunktis).

Pagal suformuotą administracinių teismų praktiką, gero administravimo principas reikalauja, kad valstybės institucijos, priimdamos administracinius sprendimus, veiktų rūpestingai ir atidžiai, taip pat užtikrintų, kad administracinėje procedūroje būtų laikomasi visų teisės aktų nuostatų. Šis principas,

be kita ko, suponuoja viešojo administravimo subjekto pareigą pateikti suinteresuotam asmeniui objektyvią ir teisingą informaciją jį dominančiu klausimu (*Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2017-10-31 nutartis administracinėje byloje Nr. eA-5023-624/2017, 18 punktas*). Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas savo jurisprudencijoje yra konstatavęs, kad VAĮ 8 (pagal galiojančią redakciją VAĮ 10 straipsnis) straipsnio nuostatos reiškia, jog akte turi būti nurodomi pagrindiniai faktai, argumentai ir įrodymai, pateikiamas teisinis pagrindas, kuriuo viešojo administravimo subjektas rėmėsi priimdamas administracinį aktą; motyvų išdėstymas turi būti adekvatus, aiškus ir pakankamas. Ši teisės norma siejama su teisėtumo principu, pagal kurį reikalaujama, kad viešojo administravimo subjektai savo veikla nepažeistų teisės aktų reikalavimų, kad jų sprendimai būtų pagrįsti, o sprendimų turinys atitiktų teisės normų reikalavimus (žr., pvz., *Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2009-03-27 nutartį administracinėje byloje Nr. A756-420/2009, 2010-12-08 nutartį administracinėje byloje Nr. A756-686/2010, 2015-10-06 nutartį administracinėje byloje Nr. A-3061-858/2015*). Tikrinant viešojo administravimo subjekto priimtą sprendimą bendrine prasme VAĮ 8 straipsnio 1 dalies aspektu turi būti nustatyta, ar asmuo, kuriam adresuotas aktas, iš esmės galėjo ir turėjo suvokti (suprasti) priimto sprendimo faktinius ir teisinius pagrindus, jo priėmimo motyvus. Tokių aplinkybių konstatavimas (galėjo ir turėjo suprasti) įgalintų nepripažinti VAĮ 8 straipsnio 1 dalies reikalavimų pažeidimo arba esamus trūkumus, nepaneigiančius priimtino sprendimo esmės suvokimo, vertinti kaip neesminius, nesudarančius savarankiško ir pakankamo pagrindo ginčijamą sprendimą pripažinti neteisėtu bei jį panaikinti (žr. pvz., *Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2013-05-21 nutartį administracinėje byloje Nr. A556-990/2013, 2021-10-06 nutartį administracinėje byloje Nr. A-2422-602/2021*).

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėjai ne kartą pasikreipus į Administraciją dėl kontenerių aikštelės įrengimo prie namo (*duomenys neskelbtini*) sustabdymo, Administracija ginčijamu 2023-11-04 raštu išsamiai bei motyvuotai pateikė pagrįstą atsakymą atsakydama į visus pareiškėjos keliamus klausimus, t. y. dėl aikštelės viešinimo procedūrų, dėl Savivaldybės gyventojų dalyvavimo tvarkant viešuosius savivaldybės reikalus, dėl tikslingo komunalinių atliekų kontenerių aikštelių sutankinimo pareiškėjų gyvenamojoje teritorijoje, dėl pareiškėjų siūlomų alternatyvių aikštelei vietų, dėl aikštelės aptarnavimo bei priežiūros, dėl švaros ir tvarkos aplink aikštelę, nurodė su aktualių ginčų susijusias teisės aktų nuostatas, jas paaiškino bei aptarė, motyvuotai pagrindė Savivaldybės poziciją šiuo klausimu ir pagrįstai atsakė į pareiškėjos keliamus klausimus. Teigti, kad Administracijos 2023-11-04 raštas yra nepagrįstas ar nemotyvuotas, Komisija neturi nei teisinio, nei faktinio pagrindo.

Atsižvelgdama į tai kas išdėstyta aukščiau bei vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminių administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

Pareiškėjos X. X. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo bylos šalys turi teisę apskųsti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkas

Žydrūnas Plytnikas

Komisijos nariai

Remigijus Kalašnykas

Inga Lipnickienė

Mindaugas Siaurys