



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJA

SPRENDIMAS

2024 m. balandžio 2 d. Nr. 21RE-242(AG-96/07-2024)

Vilnius

Lietuvos administracinių ginčų komisija (toliau – Komisija), susidedanti iš narių Eglės Bilevičiūtės (Komisijos posėdžio pirmininkė ir pranešėja), Edvardo Juciaus ir Vytauto Kurpuveso, sekretoriaujant Ramūnei Misevičiūtei, dalyvaujant pareiškėjos (duomenys neskelbtini) įgaliotiems atstovams V. B. ir V. R., viešame posėdyje žodinio proceso tvarka nuotoliniu vaizdo konferencijos būdu išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjos (duomenys neskelbtini) skundą dėl Vilniaus miesto savivaldybės administracijos raštų panaikinimo ir įpareigojimo atlikti veiksmus.

Komisija

n u s t a t ė:

pareiškėja (duomenys neskelbtini) (toliau – Bendrija, pareiškėja) skundu Komisijos prašo: 1) panaikinti Vilniaus miesto savivaldybės administracijos (toliau – Administracija, atsakovė) 2024-01-05 raštą Nr. A51-2266/24(3.3.2.26E-ENE) „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės administracijos 2023-10-24 atsakymo Nr. A51-169030/23(3.3.2.26E-ENE)“ (toliau – 2024-01-05 raštas), o kartu su juo ir pirminį Administracijos Energetikos skyriaus 2023-10-24 raštą Nr. A51-169030/23(3.3.2.26E-ENE) „Dėl pusiau požeminės komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelės Nr. 3022, adresu ties (duomenys neskelbtini), įrengimo vietos“ (toliau – 2023-10-24 raštas); 2) įpareigoti Administraciją iš naujo įvertinti planą šioje vietoje (šalia (duomenys neskelbtini)) statyti atliekų konteinerių aikštelę (Nr. 3022); 3) įpareigoti Administraciją pateikti pareiškėjai susipažinti eismo matomumo vertinimą ir vertinimą, kaip žmonės su negalia (neįgaliojo vežimėlyje arba su regos negalia ir pan.) galės naudotis šia konteinerių aikštele.

Paaikšino, kad 2023 m. rugsėjo viduryje prie įvažiavimo į (duomenys neskelbtini) (sublokuotų) namų, priklausančių Bendrijai, kiemą atsirado informacinis stendas apie planuojamą įrengti pusiau požeminę komunalinių atliekų aikštelę Nr. 3022 (toliau – Aikštelė). Aikštelės įrengimui parinkta vieta Bendrijos nariams netinka dėl šių priežasčių: nukentės Aikštele besinaudojančių gyventojų saugumas; priėjimas prie Aukštelės nėra pritaikytas žmonėms su negalia; vietos Aikštelei parinkimas nebuvo tinkamai derinamas su gyventojais. Pareiškėja 2023-09-27 Administracijai išsiuntė el. laišką su vaizdine medžiaga ir argumentais, kodėl kiltų problemų dėl saugumo, pasiūlė alternatyvią vietą Aikštelei. 2023-09-29 įvykusio susirinkimo metu dėl Aikštelės jokio svarstymo nebuvo ir jokių išsamių paaiškinimų pateikta nebuvo. Administracija pateikė pareiškėjai ginčijamą 2023-10-24 raštą, kuris pareiškėjos netenkino, todėl buvo apskųstas Administracijos direktoriui. Ginčijamu 2024-01-05 raštu pareiškėjos skundas buvo atmestas.

Aikštelei siūloma vieta yra ant gana statau kalniuko, visiškai šalia maždaug 1,5–2 m. šlaito ir vos per porą metrų nuo dešiniojo posūkio, kurį Bendrijos nariai kasdien atlieka grįždami namo ir sukdami į kiemą. Problema – labai ribotas (posūkį atliekančiam) matomumas. Pavojai ženkliai padidėja šaltuoju metų laiku, nes prie blogo matomumo dar „prisideda“ ir slidus kelias. Be atsako liko skundo 5.2 punkte Bendrijos įvardintas prašymas „pateikti susipažinti eismo matomumo įvertinimą“, kuris, kaip minima 2023-10-24 rašte, buvo atliktas vadovaujantis atitinkamais STR ir „ši aplinkybė neįtakoja eismo organizavimo saugumo“. Pareiškėja niekur nerašė, kad matomumą ribos

pati Aikštelė ir/arba konteineriai, nes ji riboja natūraliai susidaręs reljefas: kalniukas ir šlaitas bei poreikis sukti į dešinę į kiemą. Įrengus Aikštelę, daug kartų didesnis (nei yra Bendrijos gyventojų) žmonių kiekis bus priverstas reguliariai eiti į/per atvažiuojančių (bet jų nematančių) automobilių važiavimo kelią (važiavimo trajektoriją). Dalis kaimynų šiukšles prie Aikštelės atveš savo automobiliais (pvz., važiuodami į miestą) ir minutei-dviem bus priversti juos pastatyti šalia Aikštelės, t. y. tiesiai ant „iš apačios“ atvažiuojančių, bet jų nematančių automobilių kelio. Pagal Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 4 straipsnio 2 dalį eismo dalyvių sveikatos ir gyvybės užtikrinimas svarbiau negu ūkinės veiklos ekonominiai rezultatai.

Pareiškėjos teigimu, asmenys su negalia negalės iš savo namų pasiekti Aikštelės, nes negalės įvažiuoti į kalniuką, ypač šaltuoju metų laiku, kai kelias yra slidus, o sniegas nenuvalytas. Tiek piečiau nuo numatytos Aikštelės vietos (miesto centro pusėje), tiek šiauriau (Santariškių pusėje) gyvenantys žmonės su negalia susidurs su šia problema, nes pirmiesiems reikės įveikti įkalnę norint pasiekti Aikštelę, o antriesiems ši problema atsiras iš Aikštelės grįžtant namo. Pareiškėja Administracijos prašė tuo atveju, jeigu parengtame projekte yra įrodymai ir pagrįstas įvertinimas, kaip žmonės su negalia (neįgaliojo vežimėlyje arba su regos negalia ir pan.) galės naudotis Aikštele, Bendrija norėtų su šiais vertinimais susipažinti, kadangi jie jai nebuvo pateikti. Tačiau 2024-01-05 rašte nieko neparašyta, kaip žmonėms su negalia iš namų pasiekti Aikštelę ir saugiai sugrįžti atgal. Taip pat nepateikti prašomi įrodymai bei vertinimai.

Apie suplanuotą Aikštelės vietą žinojo tik mažiau nei ketvirtis priskirtų Aikštelės naudotojų. Administracijos darbuotojai gyventojų nuomonės sužinojimą traktuoja ne kaip savo pareigą, o kaip „galimybę“. Tai patvirtina ir aplinkybė, kad tikslus namų bei pastatų priskyrimas naudojimuisi prie Aikštelės bus žinomas tik visiškai įrengus Aikštelę, t. y. pirma suplanuojama ir pastatoma, o kiti klausimai – po to. Toks savivaldybės darbuotojų požiūris paaiškina, kodėl jie taip atkakliai atsisako nagrinėti pareiškėjos siūlytą alternatyvią vietą Aikštelei. Pareiškėja siūlo įrengti Aikštelę už keliasdešimties metrų į pietus nuo Aikštelės (duomenys neskelbtini) esančioje 90-100 metrų „kišenėje“, kuri skirta automobiliams parkuoti, ir dažniausiai būna pustuštė ar net tuščia.

Administracijos teiginys, kad siūloma alternatyvi Aikštelei vieta (priešais (duomenys neskelbtini)) nėra tinkama dėl per didelio atstumo atliekų nešimui, yra melagingas. Nei vienas iš priskirtų Aikštelei naudotojų namas nėra daugiabutis, įskaitant (duomenys neskelbtini) namus, todėl jiems neturėtų būti taikoma skundžiamame rašte nurodoma 100 metrų riba – šiems gyvenamiesiems namams gali būti taikoma 150–300 metrų riba. Iš Administracijos pozicijos gali susidaryti nuomonė, kad projektuojant požemines ar pusiau požemines komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšteles draudžiama kirsti medžius – tokio draudimo nėra, tėra tik rekomendacija išsaugoti želdynus ir želdinius. Skundo atmetime nėra jokio atsakymo į skundo 4.1 punktą, taigi patikslinta ir atitinkanti savivaldybės nurodytiems kriterijams alternatyvi vieta atmesta nepateikus jokių argumentų (b. l. 1–6).

Komisijos posėdžio metu pareiškėjos atstovai palaikė skunde išdėstytą poziciją bei pateikė atsikirtimus į atsakovės atsiliepimo argumentus.

Atsakovė Administracija su pareiškėjos skundu nesutinka, prašo skundą atmesti kaip nepagrįstą. Atsiliepime paaiškino, kad siekiant atliekų turėtojams sudaryti/gerinti sąlygas komunalines atliekas rūšiuoti, tvarkyti pagal teisės aktų reikalavimus, plečiant ir tobulinant komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, vykdomas projektas „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“, kurio metu Vilniaus mieste iki 2023 metų (I etapas 2019–2020 m.; II etapas 2021–2023 m.) planuojama įrengti apie 1200 požeminių, pusiau požeminių ar antžeminių konteinerių aikštelių. Šiose aikštelėse įrengiami mišrių komunalinių atliekų konteineriai bei konteineriai plastikui, popieriui, stiklo ir maisto atliekoms.

Administracija 2023-10-24 raštu pateikė atsakymą, kuriame nurodė išsamius paaiškinimus dėl Aikštelės įrengimo ir paaiškino, kad pareiškėjos siūloma vieta Aikštelei nėra tinkama dėl neišlaikomų atstumų iki šioje vietoje augančių medžių apsaugos zonų. Administracija paaiškino, jog suplanuota Aikštelės vieta atitinka Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2012-10-23 įsakymu Nr. D1-857

patvirtintų Minimalių komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos kokybės reikalavimų (toliau – Minimalūs reikalavimai), Lietuvos Respublikos statybos įstatymo, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 1999-07-14 įsakymu Nr. 217 patvirtintų Atliekų tvarkymo taisyklių (toliau – Atliekų tvarkymo taisyklės), Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2016-05-11 sprendimu Nr. 1-445 patvirtintų Vilniaus miesto savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių (toliau – Taisyklės) reikalavimus, o už efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą yra atsakinga savivaldybės įmonė „Vilniaus atliekų sistemos administratorius“ (toliau – VASA).

Dėl pareiškėjos teiginio, kad įrengta Aikštelė galimai ribos matomumą, atsakovė paaiškino, kad Aikštelės įrengimui rengiamas supaprastintas statybos projektas vadovaujantis STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ 29 punkto reikalavimais, ir eismo matomumas įvertinamas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ (XII skyriaus antras skirsnis), todėl ši aplinkybė neįtakoja eismo organizavimo saugumo. Parenkant požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelės vietą vertinami šie faktoriai: aptarnaujamų atliekų turėtojų skaičius pagal susidarantių atliekų kiekį, konteinerių aikštelės pasiekiamumas, maksimalus atstumas nuo atliekų turėtojo iki aikštelės vietos – ne daugiau kaip 100 m (matuojant tiesia linija nuo namo iki konteinerių), tačiau esant vietos trūkumui konteineriams pastatyti ar neįmanomam privažiavimui, 100 m konteinerių pasiekiamumo reikalavimas gali būti neišlaikytas, atstumas nuo pastato langų ir durų iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip 10 m, atstumas nuo vaikų žaidimo aikštelės iki konteinerių aikštelės – ne mažiau kaip 10 m, įrengimo vietoje neturi būti požeminių komunikacijų (šildymo, dujų, nuotekų, elektros ir kiti tinklai), konteinerių aikštelė turi būti pritaikyta žmonėms su negalia ir privažiuoti aptarnaujamam transportui, maksimaliai stengiamasi išsaugoti esančius medžius. Administracija pažymėjo, kad požeminių ir pusiau požeminių konteinerių aikštelės įrengiamos vadovaujantis Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-10-16 įsakymu Nr. 30-2427/20 patvirtinta Preliminaria Vilniaus miesto mišrių komunalinių atliekų, pakuočių atliekų ir antrinių žaliavų surinkimo konteinerių išdėstymo schema (toliau – Preliminari konteinerių išdėstymo schema).

Siūlymus ir motyvuotus skundus dėl galimai netinkamai suplanuotų konteinerių aikštelių vietų Vilniaus mieste nagrinėja Administracijos direktoriaus 2019-05-14 įsakymu Nr. 30-1140/19 „Dėl darbo grupės komunalinių atliekų konteinerių aikštelių projektavimo ir įrengimo Vilniaus mieste klausimams spręsti sudarymo“ (su vėlesniais pakeitimais) sudaryta darbo grupė (toliau – Darbo grupė). Pareiškėjos prieštaravimas dėl suplanuotos Aikštelės įrengimo vietos buvo svarstytas Darbo grupėje 2023-09-28.

Atsakovė paaiškino, kad Aikštelės viešinimo procedūra buvo išlaikyta. Tiek pareiškėja, tiek kiti suinteresuoti asmenys turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos. Viešinimo procedūros atliktos vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-11-07 įsakymu Nr. D1-738 patvirtintomis statybos techninio reglamento STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ VIII skyriaus nuostatomis, projektuotojui parengus Aikštelės projektinį pasiūlymą ir atliekant visuomenės informavimo procedūras, planuojamoje Aikštelės įrengimo vietoje buvo pastatytas informacinis stendas su svarbiausia informacija apie planuojamą įrengti Aikštelę.

Atsakovės vertinimu, 2023-10-24 raštas yra išsamus ir pagrįstas teisės aktų nuostatomis. Minėtame rašte Administracija išsamiai paaiškino poreikį įrengti komunalinių atliekų surinkimo Aikštelę. Taip pat nurodė ir dėl pareiškėjos siūlomos alternatyvios Aikštelės vietos (priešais (duomenys neskelbtini)), kad ji nėra tinkama dėl per didelio atstumo atliekų nešimui, kadangi nebūtų užtikrinta galimybė naudotis komunalinių atliekų surinkimo konteineriais, nuo konteinerių objekto nutolusiais ne didesniu kaip 100 metrų atstumu ir tai pažeistų Taisyklių 32 punkto reikalavimą.

Dėl galimybės Aikštele naudotis asmenims su negalia atsakovė 2024-01-05 rašte paaiškino, kad Aikštelė bus sklandžiai sujungiama su esamos vejais ir asfalto dangos aukščiais, o visa teritorija aplink Aikštelę bus pritaikyta žmonėms su negalia vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2019-11-04 įsakymu Nr. D1-653 „Dėl statybos techninio reglamento STR 2.03.01:2019 „Statinių prieinamumas“ patvirtinimo“.

Dėl pareiškėjos nuomonės, kad (duomenys neskelbtini) gyvenamiesiems namams galėtų būti taikoma 150–300 m pasiekiamumo riba atsakovė paaiškino, jog atstumas tarp įrengtos atliekų aikštelės Nr. 3024 ties (duomenys neskelbtini) ir suplanuotos aikštelės Nr. 3022 ties (duomenys neskelbtini) yra apie 635 m, taigi šiuo atveju kiekvienos aikštelės pasiekiamumas netgi viršija Minimalių reikalavimų 71.3 papunktyje nurodytą 300 m atstumą nuo žemės valdos iki konteinerių aikštelės. Atitinkamai skunde siūloma alternatyvi Aikštelės vieta į šiaurę nuo dabartinių antžeminių konteinerių vietos (prieš (duomenys neskelbtini)) nėra tinkama, kadangi ji dar apie 90 m nutoltą nuo esamos aikštelės Nr. 3024 ir atstumas atliekų turėtojams iki kiekvienos aikštelės viršytų netgi 360 m. Be to, siūloma alternatyvi vieta taip pat netinkama dėl neišlaikomų atstumų iki medžių apsaugos zonų bei numatomo dviračių tako įrengimo.

Atsakant į pareiškėjos nuomonę, jog draudimo kirsti medžius projektuojant požemines ar pusiau požemines komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikšteles nėra, 2024-01-05 rašte buvo paaiškinta, jog Administracijos direktoriaus 2022-05-09 įsakymu Nr. 30-1315/22 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės gatvių infrastruktūros standarto tvirtinimo“ patvirtintame Vilniaus miesto savivaldybės gatvių infrastruktūros standarte įtvirtinta nuostata, jog Savivaldybėje vykdant ar projektuojant darbus saugomi visi medžiai ir įgyvendinant Aikštelės įrengimo projektą nėra numatyti galimų medžių kirtimo, genėjimo ar perkėlimo darbai.

Atsakant į pareiškėjos išdėstytus argumentus dėl matomumo grįžtant į gyvenamąją vietą, 2024-01-05 rašte buvo paaiškinta, kad įvažiavimas į namų bendrijos narių gyvenamąją vietą nėra automobilių stovėjimo aikštelė bei informuota, jog 1,5 m atstumu nuo įvažiavimo į namų bendrijos narių gyvenamąją vietą kelio nutolusi Aikštelė ir į gruntą įgilinti atliekų konteineriai, kurių antžeminė dalis iškilusi 1,10 m, neturės įtakos matomumui. Be to, Aikštelės projektas parengtas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ patvirtintomis nuostatomis, vėliau vertinamas Savivaldybės administracijos Eismo organizavimo skyriaus specialistų, todėl Aikštelės projekto sprendiniai atitinka eismo reikalavimus dėl matomumo.

Į klausimą, ar buvo gautas besiribojančio žemės sklypo savininko sutikimas Aikštelės statybai, bendrijai buvo atsakyta, kad atstumas nuo suprojektuotos Aikštelės iki artimiausio sklypo ribos yra apie 5,70 m, todėl vadovaujantis Statybos techninio reglamento STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Nebaigto statinio registravimas ir perleidimas. Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“, patvirtinto Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-12-12 įsakymu Nr. D1-878, 7 priedo 3 punkte įtvirtinta nuostata besiribojančių žemės sklypų (teritorijų) savininkų ar valdytojų rašytinių sutikimų neprivaloma gauti.

Komunalinių atliekų surinkimas ir vežimas turi būti teikiamas taip, kad tenkintų atliekų turėtojo (gyventojų) poreikius, priskirtoje teritorijoje būtų užtikrintas nepertraukiamas paslaugos teikimas ir susidarančių atliekų surinkimas, įgyvendinti teisės aktuose nustatyti higienos, aplinkos apsaugos ir atliekų tvarkymo reikalavimai (Minimalių reikalavimų 7 punktas). Šiuo metu (duomenys neskelbtini) namai naudojami vienu šalia (duomenys neskelbtini) esančiu antžeminiu mišrių komunalinių atliekų konteineriu ir ties (duomenys neskelbtini) esančiais antžeminais mišrių komunalinių atliekų, popieriaus, kartono, stiklo, plastiko, metalų bei pakuočių atliekų konteineriais, galimybės rūšiuoti biologiškai skaidžias atliekas neturi. Be to, ties (duomenys neskelbtini) esančioje konteinerių aikštelėje nuolat kyla problemų dėl paliekamų didelių gabaritų atliekų (kadangi ši aikštelė yra gerai matoma nuo (duomenys neskelbtini) gatvės), todėl įrengus Aikštelę ties (duomenys neskelbtini) esantys antžeminiai konteineriai būtų naikinami. Taigi, įvertinus šioje teritorijoje esamus požeminius ir antžeminius inžinerinius tinklus, augančius medžius, tinkamą privažiavimą atliekų vežėjui bei kitus minėtuosius faktorius, reikšmingus įrengiant pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, buvo parinkta tinkama vieta Aikštei įrengti, vadovaujantis galiojančios teisės aktų reikalavimais (b. l. 44–51).

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėja 2023-09-27 elektroniniu laišku kreipėsi į Administraciją nurodydama, kad nepitaria Aikštelės įrengimui ir prašo/siūlo perkelti Aikštelę į šalia esančią vietą. Nurodė, kad Aikštelę planuojama įrengti eismo saugumui pavojų keliančioje vietoje. Prašė Aikštelės įrengimui rinktis kitą vietą, pavyzdžiui, už 50 metrų esančią vietą, kurioje arba šalia kurios jau dabar yra įrengti rūšiavimo konteineriai (b. l. 14–15).

Administracija ginčijamu 2023-10-24 raštu atsakė, kad suprojektuota Aikštelės vieta atitinka teisės aktų reikalavimus. Paaiškino, kad plečiant ir tobulinant komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, vykdomas projektas „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“ (toliau – ir Projektas). Požeminių ir pusiau požeminių konteinerių aikštelės įrengiamos vadovaujantis Preliminaria konteinerių išdėstymo schema, kurią parengė UAB „Vilniaus planas“. Rengiant Schemą buvo vadovujamasi Minimaliais reikalavimais, Statybos įstatymu, Atliekų tvarkymo taisyklėmis ir kitais atliekų tvarkymą reglamentuojančiais teisės aktais. Pažymėjo, kad kiekvienai aikštelei rengiamas supaprastintas statybos projektas, kuris nustatyta tvarka derinamas. Paaiškino, kokie faktoriai vertinami parenkant požeminių ar pusiau požeminių konteinerių aikštelės vietą. Pareiškėjos prieštaravimas dėl suplanuotos Aikštelės įrengimo vietos buvo svarstytas Darbo grupėje 2023-09-28. Nurodė, kad šiuo metu pareiškėjai priskirta naudojimui antžemine komunalinių atliekų surinkimo konteinerių aikštelė adresu priešais (duomenys neskelbtini) (toliau – Antžeminė konteinerių aikštelė), kuri yra ne už 50 metrų, kaip teigiama prašyme, o maždaug 140 metrų atstumu nuo planuojamos Aikštelės vietos. Tikėtina, kad suplanuotai Aikštelei bus priskirta ne tik (duomenys neskelbtini) namams, bet (duomenys neskelbtini) namams. Tikslus namų bei pastatų priskyrimas naudojimui prie Aikštelės bus žinomas tik visiškai įrengus Aikštelę. Pareiškėjos siūloma alternatyvi Aikštelei vieta (priešais (duomenys neskelbtini)) nėra tinkama dėl per didelio atstumo atliekų nešimui, kadangi nebūtų užtikrinta galimybė naudotis komunalinių atliekų surinkimo konteineriais, nuo konteinerių objekto nutolusiais ne didesniu kaip 100 metrų atstumu ir tai pažeistų Taisyklių 32 punkto reikalavimą. Aikštelės perkėlimas į Antžeminės konteinerių aikštelės vietą nėra svarstytinas dėl šioje vietoje augančių medžių apsaugojant jų šaknų zonas. Paaiškino, kad Aikštelės vieta parinkta tikslingai: Aikštelė suprojektuota ir bus įrengiama žalioje zonoje, t. y. priešais važiuojamąjį kelio dalį, arčiau kelio užtvaro į/išvažiuojant į pareiškėjos gyvenamąją teritoriją, todėl komunalinių atliekų aptarnaujantis transportas galės greitai ir kokybiškai įvykdyti atliekų surinkimo paslaugą. Aikštelės įrengimui rengiamas supaprastintas projektas vadovaujantis STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ 29 punkto reikalavimais, ir eismo matomumas įvertinimas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ (XII skyriaus antras skirsnis). Įvertinus šioje teritorijoje esamus požeminius ir antžeminius inžinerinius tinklus, augančius medžius, tinkamą privažiavimą atliekų vežėjui bei kitus minėtuosius faktorius, reikšmingus įrengiant pusiau požeminę komunalinių atliekų surinkimo infrastruktūrą, buvo parinkta tinkama vieta Aikštelei įrengti, vadovaujantis teisės aktų reikalavimais (b. l. 16–19).

Pareiškėja Administracijos direktoriui pateikė 2023-11-21 skundą „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės administracijos 2023-10-24 atsakymo Nr. A51-169030/23(3.3.2.26E-ENE)“ (toliau – 2023-11-21 skundas), kuriame prašė panaikinti Administracijos 2023-10-24 raštą, atsižvelgti į planuojamos Aikštelės prieigose gyvenančių žmonių pastabas ir pateiktas svarbias aplinkybes, bei atsisakyti plano šioje vietoje statyti Aikštelę. Nurodė, kad bendrijai nėra aišku ir suprantama, kokio dydžio ir kokiam kiekiui naudotojų konteinerio aikštelė bus statoma. Aikštelės statymas šlaite, link labai stačios įkalnės neatitinka Minimalių reikalavimų. Asmenys su negalia akivaizdžiai negalės įvažiuoti į kalniuką ir pasinaudoti Aikštele, ypač vėlyvą rudinį, žiemą bei ankstyvą pavasarį, kai kelias yra slydus ir blogai apšviestas. Jeigu parengtame projekte yra įrodymai ir pagrįstas įvertinimas, kaip žmonės su negalia galės naudotis Aikštele, bendrija norėtų su šiais vertinimais susipažinti. Nurodė, kad bendriją sudaro ne daugiabučio namo gyventojai – (duomenys neskelbtini) esantis pastatas nėra daugiabutis, todėl jai neturėtų būti taikoma skundžiamame rašte nurodoma 100 metrų riba – šiems gyvenamiesiems namams gali būti taikoma 150–300 metrų riba. Jeigu siūloma Aikštelei vieta tiesiai prieš (duomenys neskelbtini) namą netinka (per didelis atstumas atliekų nešimui bei siekimas

maksimaliai išsaugoti visus medžius), skundžiamame rašte nurodytiems kriterijams tinka vieta šalia, į šiaurę nuo dabartinių antžeminių konteinerių vietos, toje pačioje gatvės „kišenėje“, kuri yra maždaug 50-čia metrų arčiau (duomenys neskelbtini) namų. Nurodė, kad draudimo kirsti medžius nėra, tėra tik rekomendacija išsaugoti želdynus ir želdinius. Pagal Saugaus eismo automobilių keliais įstatymą eismo dalyvių sveikatos ir gyvybės užtikrinimas svarbiau negu ūkinės veiklos ekonominiai rezultatai – šiuo atveju eismo dalyvių sveikata ir gyvybė yra iškeliamą aukščiau už želdynų ir želdinių išsaugojimą, kas akivaizdžiai neatitinka proporcingumo principo. Pareiškėja prašė pateikti susipažinti eismo matomumo vertinimą, kuris atliktas rengiant Aikštelės projektą. Nurodė, kad atsakymo rengėjai visiškai neatsakė į bendrijos kreipimesi išdėstytus argumentus dėl matomumo grįžtant į gyvenamąją vietą, o ne atvirkščiai. Bendrijos žiniomis, planuojama Aikštelė galimai bus statoma valstybinės žemės sklype ir bendrijai nėra žinoma, ar buvo gauti reikalingi leidimai ir sutikimai iš valstybinės žemės patikėtinio. Tais atvejais, kai planuojama konteinerių aikšteles statyti arčiau kaip 1 m atstumu nuo žemės sklypo ribos, yra būtinas rašytinis besiribojančio žemės sklypo savininkų ar valdytojų sutikimas. Bendrijos duomenimis, žemės sklypų adresais (duomenys neskelbtini) ir (duomenys neskelbtini) savininkė nedavė sutikimo statyti konteinerių aikštelės prie savo žemės sklypų (b. l. 20–27).

Administracijos direktoriaus funkcijas vykdanči organizacijos vystymo grupės vadovė ginčijamą 2024-01-05 raštu atsakė, kad parinkta ir suplanuota Aikštelės vieta adresu ties (duomenys neskelbtini) atitinka teisės aktų reikalavimus, todėl nėra teisinio pagrindo naikinti skundžiamą 2023-10-24 raštą. Informavo, kad pagal Taisyklių 3 priedą pareiškėjos gyvenamoje teritorijoje suplanuota įrengti didelę konteinerių aikštelę, kurios bendras orientacinis konteinerių tūris yra iki 15m³ ir aptarnaus nuo 105 iki 400 atliekų turėtojų skaičių. Aikštelę sudarys 3 konteineriai: 5 m³ tūrio mišrių komunalinių atliekų konteineris; 5 m³ tūrio plastikinėms ir metalinėms pakuotėms ir pakuočių atliekoms bei popierinėms ir kartono pakuotėms ir pakuočių atliekoms skirtas konteineris bei konteineris, kurio 3,2 m³ tūrio dalis bus skirta stiklo pakuotėms ir pakuočių atliekoms, o 1 m³ tūrio dalis – maisto/virtuvės atliekoms. Pagal Taisyklių 19.1 papunktį ir Taisyklių 30 punktą, VASA privalo vykdyti konteinerių vietų parinkimą esamiems ir naujiems komunalinių atliekų turėtojams derinant tas vietas su gyventojų įgaliojais atstovais ir pagal galimybes atsižvelgiant į gyventojų nuomonę organizuoti konteinerių pastatymą. Projektuojami pusiau požeminiai komunalinių atliekų surinkimo konteineriai yra įkasami į žemę ir šių aikštelių projektiniai sprendiniai parengiami taip, kad žmonės su negalia galėtų laisvai judėti jos teritorijoje. Aikštelė bus sklandžiai sujungiama su esamos vejos ir asfalto dangos aukščiais, o visa teritorija aplink Aikštelę bus pritaikyta žmonėms su negalia vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2019-11-04 įsakymu Nr. D1-653 „Dėl statybos techninio reglamento STR 2.03.01:2019 „Statinių prieinamumas“ patvirtinimo“. Paaškino, kad VASA privalo vykdyti konteinerių vietų parinkimą esamiems ir naujiems komunalinių atliekų turėtojams; priskirti konteinerius ar konteinerių aikšteles konteinerių objektams, komunalinių atliekų turėtojams savitarnos svetainėje teikti informaciją apie jiems priskirtus konteinerius ar konteinerių aikšteles; analizuoti informaciją apie komunalinių atliekų tvarkymą Savivaldybės teritorijoje ir atlikti veiksmus, užtikrinančius komunalinių atliekų tvarkymą pagal teisės aktų reikalavimus bei tuo pačiu VASA turi teisę teikti pasiūlymus dėl komunalinių atliekų tvarkymo sistemos tobulinimo ir plėtojimo. Priminė, kad šiuo metu tęsiamas projekto „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“. Tiek pareiškėja, tiek ir kiti suinteresuoti asmenys turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos. Parengti projektiniai pasiūlymai buvo svarstyti viešo susirinkimo metu, kuris įvyko nuotoliniu būdu per „Zoom“ programą 2023-09-29 15 val. Informacija apie viešą susirinkimą taip pat buvo skelbiama Savivaldybės svetainėje. Viešinimo metu buvo gauta pretenzijų ir pastabų dėl planuojamos Aikštelės įrengimo vietos, į kurias buvo pateikti išsamūs paaškinimai. Projektuojamų aikštelių projektinių pasiūlymų sprendiniams pritarimas gautas 2023-11-29. Paaškinimas dėl pareiškėjos Skunde minimų Aikštelei alternatyvių vietų netinkamumo argumentuotai pateiktas 2023-10-24 rašte. Administracijos direktoriaus 2022-05-09 įsakymu Nr. 30-1315/22 patvirtintame Vilniaus miesto savivaldybės gatvių infrastruktūros standarte įtvirtinta nuostata, jog Savivaldybėje vykdanč ar projektuojant darbus saugomi visi medžiai. Įgyvendinant

projektą „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“ nėra numatyti galimų medžių kirtimo, genėjimo ar perkėlimo darbai. Paaiškino, kad įvažiavimas į bendrijos narių gyvenamąją vietą nėra automobilių stovėjimo aikštelė, o esama infrastruktūra užtikrina priėjimą iki Aikštelės pėstiesiems. Vertinant Skundo dalį dėl galimo riboto matomumo informavo, jog 1,5 m atstumu nuo kelio įvažiavimo į bendrijos narių gyvenamąją vietą nutolusi Aikštelė ir į gruntą įgilinti atliekų konteineriai, kurių antžeminė dalis iškilusi 1,10 m, neturės įtakos matomumui. Šiuo metu aptarnaujančiam transportui privažiavimas iki numatytos Aikštelės vietos yra patogus, kadangi minėta gatvė patenka į ketvirtąją (4) priežiūros kategoriją, t. y. žiemos sezonu gatvė tvarkoma/prižiūrima Savivaldybės ir prireikus ji yra papildomai barstoma smėlio ir druskos mišiniu užtikrinant transporto priemonių ir pėsčiųjų saugumą. Suplanuotos Aikštelės vieta nepažeidžia Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 4 straipsnio 2 dalies nuostatų. Įgyvendinant Projektą nėra siekiama ūkinės veiklos ekonominių rezultatų, o užtikrinamas Savivaldybei nustatytos prievolės įgyvendinimas. Informavo, kad atstumas nuo suprojektuotos Aikštelės iki artimiausio sklypo ribos yra apie 5,70 m, todėl vadovaujantis Statybos techninio reglamento STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Nebaigto statinio registravimas ir perleidimas. Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“, patvirtinto Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-12-12 įsakymu Nr. D1-878, 7 priedo 3 punkte įtvirtinta nuostata, besiribojančių žemės sklypų (teritorijų) savininkų ar valdytojų rašytinių sutikimų neprivaloma gauti. Akcentavo, kad pareiškėjos gyvenamoje teritorijoje būtinas tikslingas komunalinių atliekų konteinerių aikštelių sutankinimas. Atkreipė dėmesį, kad privalomi minimalūs ar galimi maksimalūs atstumai tarp aikštelių nėra nustatyti Lietuvos Respublikos teisės aktuose (b. l. 7–13).

Byloje nagrinėjamas ginčas dėl Administracijos 2023-10-24 rašto ir 2024-01-05 rašto teisėtumo ir pagrįstumo bei Administracijos pareigos pateikti pareiškėjai susipažinti prašomus dokumentus.

Ginčo teisinius santykius reglamentuoja VAĮ, Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-08-22 nutarimu Nr. 875 (toliau – Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklės), Vietos savivaldos įstatymas, Atliekų tvarkymo įstatymas, Taisyklės ir kiti teisės aktai.

VAĮ 2 straipsnyje nustatyta, kad administracinė procedūra – pagal šį įstatymą viešojo administravimo subjekto atliekami privalomi veiksmai nagrinėjant skundą apie viešojo administravimo subjekto veiksmis, neveikimu ar administraciniais sprendimais galimai padarytą asmens, nurodyto skunde, teisių ir teisėtų interesų pažeidimą ir priimant dėl to administracinės procedūros sprendimą (2 dalis). Prašymas – su asmens teisių ar teisėtų interesų pažeidimu nesusijęs asmens kreipimasis į viešojo administravimo subjektą prašant atlikti teisės aktuose nustatytus veiksmus (10 dalis). Skundas – asmens kreipimasis į viešojo administravimo subjektą, kuriame tas asmuo nurodo, kad yra pažeistos jo ar kito asmens teisės ar teisėti interesai, ir prašo juos apginti (12 dalis). Pagal VAĮ 11 straipsnio 1 dalį asmenų prašymus ir skundus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles.

Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklėse įtvirtinta, kad prašymus ar skundus institucijos nagrinėja ir į juos atsako pagal teisės aktais joms nustatytą kompetenciją (35 punktas). Šių taisyklių 45 punkte nustatyta, jog į prašymą institucija atsako atsižvelgdama į jo turinį: į prašymą suteikti administracinę paslaugą atsakoma suteikiant prašomą vieną iš VAĮ 19 straipsnio 1 dalyje nurodytų administracinių paslaugų (ar prašomas kelias administracines paslaugas) arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti (45.1 papunktis); į prašymą pakonsultuoti asmenį jam aktuali klausimu atsakoma suteikiant konsultaciją pagal institucijai nustatytą kompetenciją arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti (45.2 papunktis); į prašymą priimti administracinį sprendimą atsakoma VAĮ 13 straipsnyje nustatyta tvarka (45.3 papunktis); į prašymą, nenurodytą taisyklių 45.1–45.3 papunkčiuose, atsakoma laisva forma (45.4 papunktis).

Pareiškėja skundą grindžia argumentu, kad atsakovė netinkamai išnagrinėjo pareiškėjos 2023-09-27 kreipimąsi ir 2023-11-21 skundą, nepateikė atsakymo į dalį klausimų, atmetė pareiškėjos siūlymą dėl alternatyvios Aikštelės vietos be jokių argumentų.

Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 31 punkte nurodyta, kad viena iš savarankiškųjų savivaldybės funkcijų – komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas.

Atliekų tvarkymo įstatymo 30 straipsnio 6 dalyje nustatyta, jog savivaldybės privalo užtikrinti, kad visiems jos teritorijoje esantiems atliekų turėtojams būtų sudarytos sąlygos naudotis nepertraukiama komunalinių atliekų tvarkymo paslauga.

Taisyklės reglamentuoja komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimą, šių atliekų tvarkymo procesą, jų prevencijos ir pakartotinio naudojimo reikalavimus, kurie užtikrintų saugų atliekų tvarkymą, nekeltų pavojaus žmonių sveikatai, tenkintų visuomenės poreikius ir nepažeistų gamtą tausojančio darnios plėtros principo. Taisyklės galioja Vilniaus miesto savivaldybės (toliau – ir Savivaldybė) teritorijoje ir yra privalomos visiems fiziniams ir juridiniams asmenims (Taisyklių 1, 2 punktai).

Pagal Taisyklių 18 punktą VASA veiklos tikslas – užtikrinti efektyvų komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimą, vykdyti vietinės rinkliavos apskaičiavimą, apskaitą, surinkimo kontrolę ir nepriemokų išieškojimą.

Taisyklių 19 punkte nustatyta, kad VASA, be kita ko, privalo: vykdyti konteinerių vietų parinkimą esantiems ir naujiems komunalinių atliekų turėtojams (19.1 papunktis); administruoti konteinerių keitimą, naujų komunalinių atliekų turėtojų aprūpinimą atliekų surinkimo priemonėmis (19.2 papunktis); nustatyti pagrįstą konteinerių skaičių, jų tūrį ir ištuštinimo dažnį, teikti siūlymus keisti komunalinių atliekų surinkimo maršrutus, paslaugų teikimo grafikus, konteinerių ištuštinimo dažnumą ir (ar) konteinerių kiekį / tūrį (19.3 papunktis); priskirti konteinerius ar konteinerių aikšteles konteinerių objektams, komunalinių atliekų turėtojams savitarnos svetainėje teikti informaciją apie jiems priskirtus konteinerius ar konteinerių aikšteles (19.4 papunktis).

Taisyklių 30 punkte reglamentuota, kad savivaldybės teritorijoje gali būti naudojamos požeminių, pusiau požeminių arba antžeminių atliekų konteinerių aikštelės, kurių skaičius ir išdėstymo vietos nurodomi Vilniaus miesto mišrių komunalinių atliekų, pakuočių atliekų ir antrinių žaliavų surinkimo konteinerių išdėstymo schemoje (toliau – ir Schema), tvirtinamoje Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu. Schema skelbiama Savivaldybės svetainėje www.vilnius.lt. Pavienių bendrojo naudojimo konteinerių aikštelių išdėstymo vietas konteinerių objektams paskirsto ir priskiria VASA, esant galimybėms konteinerių aikštelę įrengti keliose vietose, konteinerių įrengimo vieta derinama su gyventojų įgaliojais atstovais ir pagal galimybes atsižvelgiant į gyventojų nuomonę.

Pagal Taisyklių 32 punktą Schemoje fiksuojamos vietos, kuriose įrengtos ar bus įrengiamos konteinerių aikštelės ir (ar) konteinerių statymo vietos. Konteinerių aikštelių vietos ir (ar) konteinerių statymo vietos parenkamos taip, kad kiekvienam atliekų turėtojui būtų užtikrinta galimybė naudotis komunalinių atliekų konteineriais, nuo konteinerių objekto nutolusiais ne didesniu kaip 100 metrų atstumu. Jei konteineriams pastatyti trūksta vietos ar neįmanoma privažiuoti, 100 m konteinerių pasiekiamumo reikalavimo galima nesilaikyti, užtikrinant konteinerių įrengimą kuo arčiau už 100 metrų atstumo nuo konteinerių objekto ribos.

Pagal Taisyklių 33 punktą komunalinių atliekų surinkimo vietose pagal susikaupiančių komunalinių atliekų kiekį įrengiama viena ar kelios iš 5 skirtingų dydžių konteinerių aikštelės: labai didelė, didelė, vidutinė, maža ir minimali (konteinerių aikštelių dydžiai pateikiami 3 priede).

Pagal Taisyklių 34 punktą konteinerių aikštelės dydis parenkamas siekiant komunalinių atliekų tvarkymo ekonomiško, atsižvelgiant į atliekų turėtojų skaičių konteinerių objektuose ir konteinerių ištuštinimo dažnumą. Konteinerių aikštelės VASA ir Savivaldybės pritarimu gali būti praplečiamos, papildomai pastatant (įrengiant) atitinkamos rūšies konteinerius.

Minimalių reikalavimų 7 punkte numatyta, kad komunalinių atliekų tvarkymo paslauga teikiama taip, kad tenkintų atliekų turėtojo poreikius, priskirtoje teritorijoje būtų užtikrintas nepertraukiamas paslaugos teikimas ir susidarančių atliekų surinkimas, įgyvendinti teisės aktuose

nustatyti higienos, aplinkos apsaugos ir atliekų tvarkymo reikalavimai. Reikalavimai komunalinių atliekų konteinerių aikštelės įrengimui nustatyti Minimalių reikalavimų 9¹ punkte.

Vadovaujantis aptartu teisiniu reglamentavimu, Administracija privalo užtikrinti, kad visiems atliekų turėtojams būtų sudarytos sąlygos naudotis komunalinių atliekų tvarkymo paslauga. Preliminarios atliekų konteinerių išdėstymo vietos numatomos Administracijos direktoriaus įsakymu tvirtinamoje Schemoje. Nagrinėjamu atveju ginčo Aikštelės vieta numatyta Administracijos direktoriaus 2020-10-16 įsakymu Nr. 30-2427/20 patvirtintoje Preliminarioje konteinerių išdėstymo schemoje, kuri skelbiama savivaldybės svetainėje www.vilnius.lt. Savivaldybės svetainėje taip pat skelbiama informacija, kad Vilniuje įgyvendinamas projektas „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“ Nr. 05.2.1-APVA-R-008-01-0006, kurio tikslas – sukurti/plėtoti komunalinių atliekų rūšiuojamojo surinkimo ir (ar) paruošimo naudoti pakartotinai infrastruktūrą, kuri aptarnautų apie 300 000 gyventojų Vilniaus miesto savivaldybės teritorijoje.

Pareiškėja ginčijamų raštų neteisėtumą grindžia argumentu, kad Administracija neatsižvelgė į pareiškėjos teiginius dėl Aikštele besinaudojančių asmenų saugumo ir priėjimo prie Aikštelės pritaikymo asmenims su negalia.

Įvertinus ginčijamų raštų turinį matyti, kad atsakydama į klausimus dėl eismo saugumo Administracija 2023-10-24 rašte detalios paaiškino, kokie faktoriai buvo vertinami parenkant vietą Aikštelei. Nurodė, kad eismo matomumas buvo įvertintas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ (XII skyriaus antras skirsnis). Vieta parinkta taip, kad komunalinių atliekų aptarnaujantis transportas galėtų greitai ir kokybiškai įvykdyti atliekų surinkimo paslaugą. Administracija 2024-01-05 rašte nurodė, kad Aikštelės projektas buvo parengtas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ patvirtintomis nuostatomis, vėliau buvo vertinamas Administracijos Eismo organizavimo skyriaus specialistų, todėl Aikštelės projekto sprendiniai atitinka eismo reikalavimus dėl matomumo. Nurodė, kad suplanuotos Aikštelės vieta nepažeidžia Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 4 straipsnio 2 dalies nuostatų. Įgyvendinant Projektą nėra siekiama ūkinės veiklos ekonominių rezultatų, o užtikrinamas Savivaldybei nustatytos prievolės įgyvendinimas, vadovaujantis Atliekų tvarkymo įstatymu ir Vietos savivaldos įstatymu.

Dėl asmenų su negalia naudojimosi Aikštele Administracija 2024-01-05 rašte paaiškino, jog konteinerių aikštelių projektiniai sprendiniai parengiami taip, kad žmonės su negalia galėtų laisvai judėti jos teritorijoje. Nurodė, kad Aikštelė bus sklandžiai sujungiama su esamos vejos ir asfalto dangos aukščiais, o visa teritorija aplink Aikštelę bus pritaikyta žmonėms su negalia vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2019-11-04 įsakymu Nr. D1-653 „Dėl statybos techninio reglamento STR 2.03.01:2019 „Statinių prieinamumas“ patvirtinimo“.

Komisijos vertinimu, Administracija ginčijamuose raštuose tinkamai pagal savo kompetenciją atsakė į pareiškėjos keliamus klausimus dėl eismo saugumo ir priėjimo prie Aikštelės pritaikymo asmenims su negalia. Raštuose nurodyti teisės aktai, kuriais remiantis buvo rengiamas Aikštelės projektas ir parinkta Aikštelės vieta. Akcentuotina, kad teisės aktai nenumato Administracijos pareigos suderinti konteinerių statymo vietas su gyventojais ar jų atstovais. Kaip minėta, pagal Taisyklių 30 punktą, esant galimybėms konteinerių aikštelę įrengti keliose vietose, konteinerių įrengimo vieta derinama su gyventojų įgaliotais atstovais ir pagal galimybes atsižvelgiant į gyventojų nuomonę. Administracija Taisyklių 30 punktą paminėjo 2024-01-05 rašte, nurodydama, kad minėta nuostata neįpareigoja nei Administracijos, nei VASA, nustatant konteinerių aikštelių pastatymo vietas, gauti gyventojų įgaliojimų atstovų pritarimą ar sprendimą.

Pareiškėja skunde nurodo, kad vietos Aikštelei parinkimas nebuvo tinkamai derintas su gyventojais, apie suplanuotą Aikštelės vietą žinojo tik mažiau nei ketvirtis priskirtų Aikštelės naudotojų.

Dėl viešinimo procedūrų Administracija 2024-01-05 rašte paaiškino, kad viešinimo procedūros atliktos vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-11-07 įsakymu Nr. D1-738 patvirtintomis statybos techninio reglamento STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto

ekspertizė“ VIII skyriaus nuostatomis. Projektuotojui parengus Aikštelės projektinį pasiūlymą ir atliekant visuomenės informavimo procedūras, planuojamoje Aikštelės įrengimo vietoje buvo pastatytas informacinis stendas su svarbiausia informacija apie planuojamą įrengti Aikštelę. Minėtas stendas buvo pastatytas 10 darbo dienų, t. y. nuo 2023-09-18 iki 2023-09-29. Parengti projektiniai pasiūlymai buvo svarstyti viešo susirinkimo metu, kuris įvyko nuotoliniu būdu per „Zoom“ programą 2023-09-29 15 val. Informacija apie viešą susirinkimą taip pat buvo skelbiama Savivaldybės svetainėje.

Iš byloje esančio Viešojo susirinkimo protokolo Nr. 1 matyti, kad 2023-09-29 vyko projekto „Komunalinių atliekų konteinerių aikštelių įrengimas ir komunalinių atliekų konteinerių aikštelėms įsigijimas Vilniaus mieste“ pristatymas, kurio metu viešojo susirinkimo dalyviams buvo pateikta informacija apie Projektą ir planuojamas įrengti 18 vnt. pusiau požeminių komunalinių atliekų aikštelių Vilniuje, Pilaitės bei Verkių seniūnijose (b. l. 59–64). Pareiškėja skunde nurodė, kad Bendrijos atstovas dalyvavo minėtame susirinkime. Taip pat pareiškėja skunde patvirtino, kad informacinis stendas apie planuojamą įrengti Aikštelę buvo pastatytas. Atsižvelgiant į nustatytas aplinkybes, darytina išvada, kad Administracija ginčijamuose raštuose tinkamai pateikė informaciją apie atliktas viešinimo procedūras ir pagrįstai nurodė, kad tiek pareiškėja, tiek kiti suinteresuoti asmenys turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos.

Pareiškėja skunde taip pat teigia, kad Administracija 2024-01-05 raštu atmetė pareiškėjos siūlomą alternatyvią Aikštelės vietą be jokių argumentų.

Nustatyta, kad pareiškėja 2023-09-27 kreipimesi siūlė įrengti Aikštelę už 50 m esančioje vietoje, kurioje šiuo metu yra įrengti antžeminiai rūšiavimo konteineriai. Dėl šio pasiūlymo Administracija 2023-10-24 rašte paaiškino, kad pareiškėjos siūloma alternatyvi Aikštelei vieta (priešais (duomenys neskelbtini)) nėra tinkama dėl per didelio atstumo atliekų nešimui, kadangi nebūtų užtikrinta galimybė naudotis komunalinių atliekų surinkimo konteineriais, nuo konteinerių objekto nutolusiais ne didesniu kaip 100 metrų atstumu ir tai pažeistų Taisyklių 32 punkto reikalavimą. Aikštelės perkėlimas į antžeminės konteinerių aikštelės vietą nėra svarstytinas dėl šioje vietoje augančių medžių apsaugojant jų šaknų zonas.

Pareiškėja 2023-11-21 skunde siūlė įrengti Aikštelę gatvės „kišenėje“, esančioje į šiaurę nuo dabartinių antžeminių konteinerių, kuri yra maždaug 50 m arčiau (duomenys neskelbtini) namų. Administracija 2024-01-05 rašte nurodė, kad tiek pareiškėja, tiek kiti suinteresuoti asmenys turėjo galimybę išsakyti pasiūlymus ir motyvuotus argumentus dėl suplanuotos Aikštelės vietos; dėl pareiškėjos siūlomų Aikštelės alternatyvių vietų netinkamumo atsakymas pareiškėjai pateiktas 2023-10-24 rašte. Administracija pažymėjo, kad viešinimo metu buvo gauta pretenzijų ir pastabų dėl planuojamos Aikštelės įrengimo vietos, į kurias buvo pateikti išsamūs paaiškinimai. Pareiškėjos prieštaravimas dėl suplanuotos Aikštelės įrengimo vietos 2023-09-28 buvo svarstytas Administracijos direktoriaus sudarytoje darbo grupėje. Pritarimas projektuojamos Aikštelės projektinių pasiūlymų sprendiniams gautas 2023-11-29.

Komisijos vertinimu, Administracija 2023-10-24 rašte argumentuotai paaiškino, dėl kokių priežasčių pareiškėjos siūloma vieta (priešais (duomenys neskelbtini)) Aikštelei nėra tinkama. Taip pat Administracija, išnagrinėjusi pareiškėjos skundą, 2024-01-05 rašte pagrįstai nurodė, kad pareiškėjos pasiūlymas dėl alternatyvios Aikštelės vietos jau buvo išnagrinėtas 2023-09-28 specialiai sudarytoje darbo grupėje ir pareiškėjai pateiktas atsakymas 2023-10-24 rašte. Pažymėtina, kad viešinimo procedūros ir visuomenės dalyvavimas svarstant statinių projektinius pasiūlymus yra reglamentuoti Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016-11-07 įsakymu Nr. D1-738 patvirtintame statybos techniniame reglamente STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“. Šis teisės aktas nustato viešo susirinkimo organizavimo, klausimų ir pasiūlymų teikimo bei jų nagrinėjimo tvarką, kurios privaloma laikytis informuojant visuomenę apie numatomą statinių projektavimą. Atsižvelgiant į išdėstytas aplinkybes darytina išvada, kad Administracija pagrįstai 2024-01-05 rašte nepateikė argumentų dėl pareiškėjos 2023-11-21 skunde siūlomos alternatyvios Aikštelei vietos (gatvės „kišenėje“, esančioje į šiaurę nuo dabartinių antžeminių konteinerių), kadangi visi suinteresuotų asmenų pasiūlymai dėl suplanuotos Aikštelės vietos jau buvo išnagrinėti.

Komisijos vertinimu, atsakovė ginčijamuose raštuose nurodė išsamius ir motyvuotus paaiškinimus dėl planuojamos Aikštelės įrengimo ir pagal savo kompetenciją pateikė atsakymus į visas esmines pastabas dėl parinktos vietos Aikštelei. Raštuose yra nurodytas jų priėmimo teisinis ir faktinis pagrindai, motyvų išdėstymas yra aiškus ir pakankamas, raštai iš esmės atitinka VAĮ administraciniams sprendimams keliamus reikalavimus. Administracija, pateikdama atsakymus, nepažeidė Prašymų ir skundų nagrinėjimo taisyklėse ar kituose teisės aktuose nustatytų reikalavimų ir viešojo administravimo principų. Aplinkybė, jog pareiškėjos netenkina atsakovės raštų turinys ir pateiktos informacijos apimtis, nesudaro pagrindo daryti išvadą, kad institucija netinkamai išnagrinėjo pareiškėjos 2023-09-27 kreipimąsi ir 2023-11-21 skundą, todėl pareiškėjos skundo pirmas reikalavimas yra atmestinas. Taip pat nėra pagrindo tenkinti išvestinį reikalavimą – įpareigoti Administraciją iš naujo įvertinti planą šalia (duomenys neskelbtini) statyti Aikštelę, todėl šis reikalavimas taip pat atmestinas.

Pareiškėja skundo trečiu reikalavimu prašo įpareigoti Administraciją pateikti pareiškėjai susipažinti eismo matomumo vertinimą ir vertinimą, kaip žmonės su negalia (neįgaliojo vežimėlyje arba su regos negalia ir pan.) galės naudotis šia konteinerių aikštele.

Pareiškėja 2023-11-21 skunde prašė Administracijos pateikti susipažinimui eismo matomumo vertinimą, atliktą vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“. Pareiškėja minėtame skunde taip pat nurodė, kad tuo atveju, jeigu projekte yra įrodymai ir pagrįstas įvertinimas, kaip žmonės su negalia (neįgaliojo vežimėlyje arba su regos negalia ir pan.) galės naudotis Aikštele, Bendrija norėtų su šiuo vertinimu susipažinti.

Bylos medžiagos duomenimis, atsakovė minėtų dokumentų pareiškėjai nepateikė. Tačiau atsakovė su atsiliepimu Komisijai pateikė projektuotojų parengtą Aikštelės planą su eismo matomumo laukais (b. l. 82). Planas kartu su kitais atsiliepimo priedais buvo išsiųstas pareiškėjai el. paštu 2024-02-20 (b. l. 84–85). Nors pareiškėja Komisijos posėdžio metu pažymėjo, kad Administracija visiškai neatsakė į bendrijos kreipimesi išdėstytus argumentus dėl matomumo *grįžtant į gyvenamąją vietą*, tačiau atsiliepime atsakovė nurodo, kad atsakant į pareiškėjos išdėstytus argumentus dėl matomumo *grįžtant į gyvenamąją vietą* 2024-01-05 raštu buvo paaiškinta, kad *įvažiavimas į namų bendrijos narių gyvenamąją vietą nėra automobilių stovėjimo aikštelė bei informuota, jog 1,5 m atstumu nuo įvažiavimo į namų bendrijos narių gyvenamąją vietą kelio nutolusi Aikštelė ir į gruntą įgilinti atliekų konteineriai, kurių antžeminė dalis iškilusi 1,10 m, neturės įtakos matomumui. Be to, atsakovė nurodė, kad aikštelės projektas parengtas vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ patvirtintomis nuostatomis, vėliau vertinamas Savivaldybės administracijos Eismo organizavimo skyriaus specialistų, todėl Aikštelės projekto sprendiniai atitinka eismo reikalavimus dėl matomumo. Kadangi į minėtus klausimus pareiškėjai atsakovės jau buvo atsakyta, todėl nėra pagrindo tenkinti skundo reikalavimo dėl minėtos informacijos pateikimo.*

Dėl asmenų su negalia naudojimosi Aikštele 2024-01-05 rašte pažymėta, kad teritorija aplink Aikštelę bus pritaikyta žmonėms su negalia vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2019-11-04 įsakymu Nr. D1-653 „Dėl statybos techninio reglamento STR 2.03.01:2019 „Statinių prieinamumas“ patvirtinimo“. Byloje nėra duomenų, patvirtinančių, kad Administracija atliko vertinimą, kaip asmenys su negalia (neįgaliojo vežimėlyje arba su regos negalia ir pan.) galės naudotis Aikštele. Apie tokio pobūdžio vertinimą nėra paminėta nei ginčijamuose raštuose, nei atsakovės atsiliepime. Pareiškėja nenurodė teisės aktų nuostatų, įpareigojančių Administraciją atlikti minėtą vertinimą, todėl šiuo atveju nėra pagrindo įpareigoti Administraciją pateikti pareiškėjai tokį dokumentą.

Apibendrinama Komisija daro išvadą, kad nėra nei teisinio, nei faktinio pagrindo tenkinti pareiškėjos reikalavimus, todėl skundas atmestinas kaip nepagrįstas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 22 straipsnio 1 dalimi, Komisija

n u s p r e n d ž i a :

Pareiškėjos (duomenys neskelbtini) skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo sprendimo priėmimo bylos šalys turi teisę apskųsti Regionų administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkė

Eglė Bilevičiūtė

Komisijos nariai

Edvardas Jucius

Vytautas Kurpuvesas