



LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS KAUNO APYGARDOS SKYRIUS

S P R E N D I M A S

2023 m. lapkričio 30 d. Nr. 21RE1- 281 (AG1-256/08-2023)

Kaunas

Lietuvos administracinių ginčų komisijos Kauno apygardos skyrius (toliau – Komisija), susidedantis iš Komisijos narių Lionelos Gelmanienės, Edvardo Juciaus, Birutės Pranevičienės (posėdžio pirmininkė ir pranešėja) ir Karinės Zavgorodnajos,

viešajame Komisijos posėdyje rašytinio proceso tvarka, išnagrinėjo administracinį ginčą pagal pareiškėjo S. D. patikslintą skundą atsakovei Kauno miesto savivaldybės administracijai dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 dalies, kuria pareiškėjui priklausantis sklypas įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą, panaikinimo.

Komisija

n u s t a t ė:

Pareiškėjas S. D. patikslintu skundu Komisijos prašo panaikinti Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 (toliau – Sprendimas) dalį, kuria pareiškėjui priklausantis sklypas įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą (b. l. 1, 13-15).

Patikslintame skunde nurodo, kad Kauno miesto savivaldybės administracijos Petrašiūnų seniūnija 2023-05-24 raštu Nr. 13-2-268 (toliau – Seniūnijos raštas) informavo pareiškėją, kad jam priklausantis žemės sklypas (*duomenys neskelbtini*), Kaune, yra apleistas / neprižiūrimas, todėl vadovaujantis Nenaudojamos žemės nustatymo tvarkos aprašu, seniūnija ketina šį sklypą įtraukti į Nenaudojamos žemės sklypų, kurie bus apmokestinami maksimaliu žemės mokesčio tarifu, sąrašą. Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymu Nr. A1-602 patvirtintas Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašas, į kurį įtrauktas pareiškėjui nuosavybės teise priklausantis žemės sklypas, esantis (*duomenys neskelbtini*), Kaune (*duomenys neskelbtini*), (toliau – ir Žemės sklypas) pagal Nenaudojamos žemės nustatymo tvarkos aprašą, patvirtintą Kauno miesto savivaldybės tarybos 2012-06-07 sprendimu Nr. T-286 (toliau – Aprašas).

Pažymi, kad Kauno miesto savivaldybės taryba 2019-05-14 sprendimu Nr. T-201 „Dėl 2020 metų žemės mokesčio tarifų ir nepamokestinamojo žemės sklypo dydžio nustatymo“ nustatė nenaudojamai žemei, įtrauktai į Nenaudojamų žemės sklypų sąrašą, padidintą žemės mokesčio tarifą – 4 proc. žemės mokesstinės vertės, todėl įtraukus pareiškėjo sklypą į minėtą sąrašą, jam kyla pareiga mokėti 16 kartų didesnę nei įprastai žemės mokestį.

Nurodo, kad pareiškėjo sklypas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą (*toliau – ir Sąrašas*) įtrauktas nepagrįstai, nes Žemės sklypas yra naudojamas, prižiūrimas, reguliariai tvarkomas. Tai, kad sklypas tvarkomas ir prižiūrimas įrodo pateikiamos fotonuotraukos.

Pažymi, kad Seniūnijos rašte nebuvo nurodyta, kokius konkrečius Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklių punktus pareiškėjas pažeidė, ar kokių reikalavimų nevykdė, nebuvo pateiktas

sklypo apžiūros aktas su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, jame tik prašoma imtis priemonių, kad pažeidimai būtų pašalinti ir nuolat užtikrinti tvarką ir švarą visame sklype.

Nurodo, kad po Seniūnijos rašto gavimo Žemės sklypas buvo sutvarkytas, žolė nupjauta. Seniūnijos rašte buvo nurodyta, kad ne vėliau kaip iki liepos 31 d. bus atliekamos žemės sklypų pakartotinės apžiūros, po kurių bus priimtas galutinis sprendimas dėl įtraukimo / neįtraukimo į Sąrašą. Nurodo, kad pareiškėjui nebuvo pateikti duomenys apie tai kada buvo atlikta pakartotinė Žemės sklypo apžiūra, nebuvo išsiųstas raginimas dėl Žemės sklypo būklės pagerinimo, kaip tai numato Aprašo 6 p. ir Švaros taisyklės. Aprašo 6 p. imperatyviai nustato atsakovei pareigą informuoti žemės sklypo savininką ar naudotoją registruotu laišku, papildomai paskelbiant savivaldybės interneto svetainėje, jog žemės sklypas bus įrašomas ar yra įrašytas į Sąrašą.

Akcentuoja, kad atsakovė neužtikrino administracinės procedūros reikalavimų, nes neinformavo pareiškėjo apie pradėtą ir vykdomą antrą procedūrą (dėl 2023 m. liepos patikrinimo), todėl pažeidė pareiškėjo teisę žinoti apie jam teisinės pasekmės sukeliančius administracinius aktus bei pasinaudoti Aprašo 6 p. numatyta teise pašalinti nustatytus pažeidimus ir dėl to nepagrįstai ir neteisėtai įsakymu įtraukė Žemės sklypą į Sąrašą.

Atsakovas Kauno miesto savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybė) atsiliepime į pareiškėjo skundą prašo pareiškėjo skundą atmesti kaip nepagrįstą (b. l. 44-49).

Atsiliepime į skundą nurodo, kad pareiškėjas yra Žemės sklypo savininkas. Sprendimu patvirtintas Nenaudojamos žemės sklypų 2023 metų sąrašas, į kurį įtrauktas Žemės sklypas (Sąrašo 72 punktas). Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459 „Dėl padidinto žemės mokesčio mokėjimo“ pareiškėjas informuotas, kad Sprendimu patvirtintas Nenaudojamos žemės sklypų sąrašas, pagal kurį pareiškėjui už nuosavybės teise valdomą Žemės sklypą, už 2023 metus priklauso mokėti žemės mokestį sprendime nustatytu tarifu – 4 proc.

Paaiškina, kad Žemės apmokestinimo žemės mokesčiu tvarką nustato Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymas (1 straipsnis). Mokestį moka žemės savininkas – fizinis asmuo ir juridinis asmuo (3 straipsnis). To paties įstatymo 4 straipsnis numato, kad mokesčio objektas yra fiziniams ir juridiniams asmenims nuosavybės teise priklausanti Lietuvos Respublikoje esanti privati žemė, išskyrus miško žemę ir žemės ūkio paskirties žemę, kurioje įveistas miškas Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka. Mokesčio tarifas – nuo 0,01 proc. iki 4 proc. žemės mokestinės vertės, kurį nustato savivaldybės taryba (6 straipsnio 1 dalis). Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 29 punktas numato, kad išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija yra vietinių rinkliavų, įmokų ir mokesčių tarifų nustatymas įstatymų nustatyta tvarka. Kauno miesto savivaldybės tarybos 2019 m. gegužės 14 d. sprendimo Nr. T-201 „Dėl 2020 metų žemės mokesčio tarifų ir neapmokestinamojo žemės sklypo dydžio nustatymo“ 1.6 papunkčiu nustatytas 4 proc. tarifas 2020 metams už bet kurios pagrindinės paskirties ir naudojimo būdo nenaudojamos žemės, įtrauktos į Nenaudojamos žemės sklypų sąrašą, ir apleistų žemės ūkio naudmenų. Minėtu tarybos sprendimu nustatytas žemės mokesčio tarifas taikomas ir 2023 metams.

Pažymi, kad Žemės, kuriai taikomas padidintas mokesčio tarifas, sąrašo sudarymo ir keitimo procedūras reglamentuoja Aprašas, parengtas vadovaujantis Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1798 „Dėl nuomos mokesčio už valstybinę žemę“, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 10 d. nutarimu Nr. 1387 „Dėl žemės nuomos mokesčio už valstybinės žemės sklypų naudojimą“ ir Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklėmis, patvirtintomis Kauno miesto savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 6 d. sprendimu Nr. T-559 „Dėl Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Tvarkymo ir švaros taisyklės).

Nurodo, kad Aprašo 4 punkte numatyta, kad nenaudojama žemė – žemės sklypas ar jo dalis, kurie yra nenaudojami, neprižiūrimi (pažeidžiamos Tvarkymo ir švaros taisyklės). Tvarkymo ir švaros taisyklių 3 punkte įtvirtinta nuostata, kad asmenys tvarko ir palaiko švarą jiems įstatymų

nustatyta tvarka priskirtose arba faktiškai naudojamose teritorijose patys arba sudaro sutartis su kitais asmenimis dėl tokių darbų atlikimo. Priskirta teritorija – nuosavybės, nuomos, patikėjimo teise ar kitu teisiniu pagrindu naudojama, valdoma ar priskirta teritorija arba naudojamų pastatų, įvairios paskirties įrenginių (pastočių, katilinių, prekybos kioskų ir kt.) užimta teritorija (5.2 papunktis). Teritorijų naudotojai (juridiniai ir fiziniai asmenys, kurie nuosavybės teise ar kitu teisiniu pagrindu naudoja (eksploatuoja) arba valdo teritoriją (5.4 papunktis)) privalo nuolat užtikrinti švarą ir tvarką jiems priskirtose teritorijose, t. y. valyti ir prižiūrėti kiemus, sklypus, gatves, šaligatvius ir kitas jiems priskirtas teritorijas, surinkti ir išvežti šiukšles ir atliekas (7.1 papunktis); priskirtose teritorijose prižiūrėti, kad neaugtų krūmai ir piktžolės, teritoriją šienauti periodiškai taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm (7.3 papunktis). Aprašo 6 punkte Kauno miesto seniūnams nustatyta pareiga seniūnijų teritorijose nustatyti nenaudojamos žemės sklypus, surinkti įrodymus (surašyti apžiūros aktus su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, kurioje turi būti nurodyta fiksavimo data (aprašymai, nuotraukos žemėlapiai ir pan.), ar kitaip užfiksuoti požymiai, kad žemės sklypas atitinka Aprašo 5 punktą), registruotais laiškais įspėti žemės sklypų savininkus ir nuomininkus (naudotojus) apie ketinimą įtraukti į Sąrašą ir nustatyti protingą terminą (ne mažiau kaip 30 kalendorinių dienų) nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti bei atlikti pakartotinę tokių sklypų patikrą.

Paaikškina, kad Petrašiūnų seniūnijos vyriausiasis specialistas Vytautas Bakša 2023 m. gegužės 22 d. patikrino Žemės sklypą. Patikrinimo metu nustatė ir surašė 2023 m. gegužės 22 d. nenaudojamos žemės patikrinimo aktą Nr. 13-7-265, jame nurodydamas, kad sklypas apaugęs žole (daugiau nei 12 cm), menkaverčiais krūmokšniais, tokiu būdu yra pažeisti Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1 ir 7.3 papunkčiai. 2023 m. gegužės 22 d. nenaudojamos žemės patikrinimo aktas Nr. 13-7-265 pagrįstas fiksuojant Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus trimis fotonuotraukomis, žemės sklypo schema (vietovės žemėlapiu) bei VĮ RC Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašu. Petrašiūnų seniūnija registruotu laišku išsiuntė Seniūnijos raštą, kuriuo informavo pareiškėją apie 2023 m. gegužės 22 d. atliktą Žemės sklypo apžiūrą, jos metu nustatytą faktinę aplinkybę, jog Žemės sklypas yra apleistas / neprižiūrimas bei nurodė pažeistus Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1 ir 7.3 papunkčių reikalavimus, kas paneigia pareiškėjo tvirtinimą, jog Seniūnijos rašte nebuvo nurodyta, kokius konkrečius Tvarkymo ir švaros taisyklių punktus jis pažeidė.

Dėl pareiškėjo argumentų, kad jam nebuvo pateiktas Žemės sklypo apžiūros aktas su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, pažymi, kad Aprašas neįpareigoja Kauno miesto seniūnijų žemės sklypo savininkui ar nuomininkui siųsti visą medžiagą (patikrinimo aktus su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, kurioje nurodyta fiksavimo data (aprašymus, nuotraukas, žemėlapius ir pan.)). Aprašo 6 punktas įpareigoja registruotais laiškais įspėti žemės sklypų savininkus ir nuomininkus (naudotojus) apie ketinimą įtraukti į Sąrašą ir nustato protingą terminą (ne mažiau kaip 30 kalendorinių dienų) nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti, todėl Pareiškėjo argumentai dėl Žemės sklypo apžiūros akto su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga jam nepateikimo, laikytini nepagrįstais.

Akcentuoja, jog Tvarkymo ir švaros taisyklės yra skelbiamos viešai Savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt taip pat viešame teisės aktų registre <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/40390e60698711e4b6b89037654e22b1/asr>, be to, Seniūnijos rašte pareiškėjas buvo informuotas, kad Žemės sklypo patikrinimo dokumentus jis turi teisę gauti elektroniniu paštu ar atvykęs į seniūniją. Taigi, pareiškėjas turėjo objektyvią galimybę savarankiškai susipažinti su Seniūnijos rašte nurodytų Tvarkymo ir švaros taisyklių papunkčių turiniu, nustatytų pažeidimų esme, taip pat ir su Žemės sklypo patikrinimo dokumentais.

Mano, kad pareiškėjui buvo žinoma jo padaryto pažeidimo esmė, nes, kaip nurodyta patikslinta skunde, po Seniūnijos rašto gavimo Žemės sklypas buvo sutvarkytas, žolė nupjauta.

Nurodo, kad Seniūnijos rašte pareiškėjui buvo pateikta informacija apie ketinimą Žemės sklypą įtraukti į Nenaudojamos žemės sąrašą ir apmokestinti maksimaliais žemės mokesčio tarifais ir (arba) bausti administracine tvarka už Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus. Pareiškėjo buvo prašoma ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo (raštas išsiųstas 2023 m.

gegužės 26 d. per Samus kurjerių tarnybą ir įteiktas Pareiškėjui 2023 m. gegužės 31 d. (Samus.lt informacija)) pašalinti nustatytus pažeidimus, nuolat užtikrinti tvarką ir švarą Žemės sklype ir apie tai informuoti seniūniją.

Dėl pareiškėjo patikslintame skunde nurodyto argumento, kad iškart po Seniūnijos rašto gavimo, 2023 m. gegužės 28 d. pareiškėjas sutvarkė Žemės sklypą, nušienavo žolę, o šią aplinkybę grindžia į bylą pateiktomis Žemės sklypo fotonuotraukomis, pažymi, kad šios fotonuotraukos yra neinformatyvios, nes jose nenurodyta jų padarymo data, todėl jos negali būti laikomos tinkamu įrodymu, objektyviai patvirtinančiu Seniūnijos rašte nurodytą Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimų pašalinimo iki Seniūnijos rašte nurodyto termino faktą.

Atkreipia dėmesį, kad abejonių dėl Seniūnijos rašte nurodytų pažeidimų pašalinimo datos kelia ir patikslintame skunde nurodyta Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimų pašalinimo data, nes atsakovės turimais duomenimis, Seniūnijos raštas pareiškėjui įteiktas 2023 m. gegužės 31 d., o patikslintame skunde pareiškėjas teigia, kad Seniūnijos rašte nurodytus pažeidimus jis pašalino 2023 m. gegužės 28 d., t. y. dar negavęs Seniūnijos rašto. Mano, kad pareiškėjas nepateikė objektyvių įrodymų, jog iki Seniūnijos rašte nurodyto termino pabaigos jis pašalino Seniūnijos rašte nurodytus Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus bei apie tai informavo Petrašiūnų seniūniją.

Pažymi, kad per Seniūnijos rašte nurodytą 30 kalendorinių dienų terminą negavęs iš pareiškėjo informacijos apie pašalintus Seniūnijos rašte nurodytus Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus, Petrašiūnų seniūnijos darbuotojas, vadovaudamasis Aprašo 6 punktu, 2023 m. liepos 11 d. ir 2023 m. rugpjūčio 8 d. atliko pakartotines pareiškėjo Žemės sklypo apžiūras ir atitinkamai surašė nenaudojamos žemės patikrinimo aktus: 2023 m. liepos 11 d. Nr. 13-7-334 ir 2023 m. rugpjūčio 8 d. Nr. 13-7-377, iš kurių matyti, kad pakartotinių Žemės sklypo patikrinimų metu buvo nustatyti ir užfiksuoti tie patys Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimai, nurodyti 7.1 ir 7.3 papunkčiuose, t. y. Žemės sklypas apleistas ir neprižiūrimas, nes apaugęs savaimine augmenija – žole, menkaverčiais krūmokšniais ar puskrūmiais, žolės aukštis ženkliai didesnis nei 12 cm. Šie Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimai fiksuoti analogiškai kaip ir 2023 m. gegužės 22 d. atlikto patikrinimo metu, t. y. fotonuotraukomis, Žemės sklypo schemomis (vietovės žemėlapiams) ir VĮ RC Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašais.

Nurodo, kad Aprašo 7 punktas nustato, kad seniūnai sudaro sąrašus, kuriuose atskirai nurodo privačios ir nuomojamos žemės sklypo adresą, žemės sklypo unikalųjį numerį ir savininką, nuomininką (naudotoją). Aprašo 8 punktas nustato, kad sąrašus, sudarytus pagal Aprašo 7 punkto reikalavimus, kartu su Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašais, apžiūros aktais su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga ir kitus duomenis, pagrindžiančius, kad žemė nenaudojama, seniūnai iki mokesčio laikotarpio rugpjūčio 20 d. pateikia Savivaldybės administracijos skyriui, administruojančiam valstybinės žemės nuomos mokestį. Petrašiūnų seniūnijos darbuotojas 2023 m. liepos 11 d. ir 2023 m. rugpjūčio 8 d. atlikęs pakartotinį Žemės sklypo patikrinimą ir, nustatę, kad ankstesnių patikrinimų metu nustatyti Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimai nėra pašalinti, visą surinktą medžiagą, pagrindžiančią Žemės sklypo nenaudojimą, iki 2023 m. rugpjūčio 20 d. pateikė Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų ir paslaugų skyriui, jog būtų rengiamas Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas dėl sąrašo patvirtinimo, į kurį įtraukti ir Pareiškėjo Žemės sklypas (Aprašo 9 punktas).

Nurodo, kad pagal Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. A-4154 patvirtintus Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus nuostatus, būtent Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius rengia apleisto ar neprižiūrimo nekilnojamojo turto sąrašą, nenaudojamų žemės ir valstybinės žemės sklypų sąrašus (nuostatų 12.10.9 papunktis).

Pažymi, kad skundžiamu Sprendimu patvirtintas Sąrašas, į kurį įtrauktas Žemės sklypas. Šis Sprendimas pareiškėjui išsiųstas su Kauno miesto savivaldybės administracijos licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459 „Dėl padidinto žemės

mokesčio mokėjimo“, kuriuo pareiškėjas informuotas apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą bei apmokestinimą padidintu 4 proc. tarifu. Sprendimas 2023 m. rugsėjo 25 d. paskelbtas ir Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt (tiksliai nuoroda: <http://www.kaunas.lt/verslas-finansai/turtas/nenaudojamu-zemes-sklypu-2023-metais-sarajas/>).

Dėl pareiškėjo argumentų, kad Sprendimas yra neteisėtas, nes atsakovė tariamai neužtikrino administracinės procedūros reikalavimų laikymosi, neinformavo pareiškėjo apie pradėtą ir vykdomą antrą Žemės sklypo patikrinimo procedūrą (2023 m. liepos mėn. patikrinimą), neišsiuntė jam raginimo dėl Žemės sklypo būklės pagerinimo, kaip numato Aprašo 6 punktas, nepateikė duomenų patvirtinančių, kad buvo atlikta pakartotinė Žemės sklypo apžiūra ir taip pažeidė pareiškėjo teisę žinoti apie jam teisinės pasekmės sukeliančius administracinius aktus ir pasinaudoti Aprašo 6 punkte numatyta teise pašalinti nustatytus pažeidimus bei dėl to nepagrįstai ir neteisėtai Sprendimu įtraukė Žemės sklypą į Sąrašą, pažymi, kad Aprašo 6 punkte nenumatyta pareiga Kauno miesto seniūnams informuoti žemės sklypų savininkus ir nuomininkus (naudotojus) apie pakartotinę sklypų patikrą, pateikti jiems pakartotinės žemės sklypų apžiūros dokumentus, todėl minėti argumentai nepagrįsti.

Pažymi, kad patikslinto skundo argumentai, jog pareiškėjas naudoja Žemės sklypą, jį reguliariai prižiūri ir tvarko yra visiškai nepagrįsti dėl nurodytų motyvų ir Petrašiūnų seniūnijos surinktos medžiagos, kuri ir buvo faktinis pagrindas priimti Sprendimą pareiškėjo Žemės sklypo atžvilgiu. Pagal Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1 ir 7.3 papunkčių reikalavimus, pareiškėjas privalo nuolat užtikrinti švarą ir tvarką savo valdomame Žemės sklype, kad seniūnijos specialistui atlikus patikrinimus nebūtų pagrindo fiksuoti šių taisyklių imperatyvų nuostatų pažeidimų faktų.

Nurodo, kad priimant ginčijamą Sprendimą buvo surinkta pakankamai faktinių duomenų, patvirtinančių Žemės sklypo nepriežiūros faktą, o atsakovė, priimdama Sprendimą, tinkamai įvertino faktinių aplinkybių apimtį, t. y. sistemingus Žemės sklypo nepriežiūros faktus, užfiksuotus patikrinimo aktuose ir vaizdinėmis priemonėmis (fotonuotraukomis), tinkamai taikė aktualias teisės normas.

Skundas atmestinas

Byloje ginčas kilo dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 dalies, kuria pareiškėjui S. D. priklausantis sklypas (*duomenys neskelbtini*), Kaune (jo dalis), įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą, teisėtumo ir pagrįstumo (b. l. 19, 20, 58, 59).

Bylos duomenimis nustatyta, kad pareiškėjui S. D. nuosavybės teise priklauso 594/1188 dalis žemės sklypo (*duomenys neskelbtini*), Kaune (b. l. 67-69, 76-78).

Kauno miesto savivaldybės administracijos Petrašiūnų seniūnija (toliau – ir Seniūnija) 2023-05-22 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-265 užfiksavo, kad Žemės sklype pažeidžiamos Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklės – sklypas apaugęs žole (daugiau kaip 12 cm) ir menkaverčiais krūmokšniais; pažeidimą atitinka minėtų taisyklių 7.1 ir 7.2 p. p. (b. l. 63), sudedamoji akto dalis – 3 fotonuotraukos, patvirtinančios nurodytas aplinkybes (b. l. 64 - 66), schema ir Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašas (b. l. 67 - 69).

Seniūnija 2023-05-24 raštu Nr. 13-2-269 pareiškėją informavo, kad 2023-05-23 atliko Žemės sklypo apžiūrą ir Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-265 užfiksavo Žemės sklypo nepriežiūros faktą, paaiškino, kokių būdu pareiškėjas gali susipažinti su aktu ir jo priedais, nurodė, kas pareiškėjas pažeidė Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1 ir 7.2 p.; paaiškino, kad Žemės sklypą ketinama įtraukti į Nenaudojamos žemės sąrašą ir apmokestinti maksimaliais žemės mokesčio tarifais ir (arba) bausti pagal Administracinių nusižengimų kodekso 366 straipsnį. Rašte pareiškėjas skatinamas imtis priemonių pašalinti pažeidimus ir užtikrinti tvarką ir švarą sklype; apie reikalavimų įvykdymą prašoma raštu informuoti Seniūniją ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo dienos; paaiškinta, kad ne vėliau kaip iki liepos 31 d. bus atliekamos pakartotinės apžiūros ir priimamas galutinis sprendimas dėl Žemės sklypo

įtraukimo ar neįtraukimo į Nenaudojamos žemės sąrašą. Ginčo, kad šis raštas buvo įteiktas pareiškėjui byloje nėra. (b. l. 16, 17, 61, 62).

Byloje duomenų, kad pareiškėjas apie reikalavimų įvykdymą raštu būtų informavęs Seniūniją, šalys nepateikė.

Seniūnija 2023-07-11 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-334 užfiksavo, kad Žemės sklype pažeidžiamos Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklės – sklypas apaugęs žole (daugiau kaip 12 cm) ir menkaverčiais krūmokšniais; pažeidimą atitinka minėtų taisyklių 7.1 ir 7.2 p. (b. l. 70), sudedamoji akto dalis – fotonuotrauka, patvirtinanti nurodytas aplinkybes (b. l. 71), Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašas.

Seniūnija 2023-08-08 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-377 užfiksavo, kad Žemės sklype pažeidžiamos Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklės – sklypas apaugęs savaimine augmenija – žole, menkaverčiais krūmokšniais ar puskrūmiais, žolės aukštis ženkliai didesnis nei 12 cm. Sklypas apleistas ir neprižiūrimas (b. l. 72), pažeidimą atitinka minėtų taisyklių 7.1 ir 7.2 p.; sudedamoji akto dalis – 3 fotonuotraukos, patvirtinančios nurodytas aplinkybes (b. l. 73 -75), schemos ir Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašas (b. l. 76 -78).

Sprendimu Žemės sklypas buvo įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą (72 p.) (b. l. 19, 20, 58, 59).

Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459 „Dėl padidinto žemės mokesčio mokėjimo“ pareiškėją informavo, kad Sprendimu patvirtintas Nenaudojamos žemės sklypų 2023 metų sąrašas, kuriame įtrauktas pareiškėjo Žemės sklypas, todėl pareiškėjui už Žemės sklypą už 2023 metus priklauso mokėti žemės mokestį Savivaldybės tarybos nustatytu tarifu – 4 proc. (b. l. 18, 57).

Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus nuostatų, patvirtintų Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. A-4154, 12.10.9 pp. nustatyta, kad skyriui priskirta funkcija rengti apleisto ar neprižiūrimo nekilnojamojo turto sąrašą, nenaudojamų žemės ir valstybinės žemės sklypų sąrašus (b. l. 50-56).

Pareiškėjas į bylą pateikė 3 foto nuotraukas (b. l. 21-23), kuriomis įrodinėja, kad Žemės sklypas yra prižiūrimas. Komisija pritaria atsakovės argumentams, jog šios nuotraukos nėra tinkama įrodinėjimo priemonė siekiant nustatyti sklypo būklę minėtų Seniūnijos patikrinimų metu ar laikotarpyje tarp patikrinimų (iki Sprendimo priėmimo), nes nėra fiksuotas fotografavimo laikas. Kita vertus, tai nepaneigia atsakovės nurodytų faktų, kurie grindžiami fotonuotraukomis, kad patikrinimo metu Žemės sklypas buvo netinkamai tvarkomas.

Išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai priskiriamas vietinių rinkliavų ir mokesčių tarifų nustatymas (Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 29 p.).

Žemės apmokestinimo žemės mokesčiu tvarką nustato Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymas, kuriuo nustatytas mokesčio tarifas – nuo 0,01 procento iki 4 procentų žemės mokesstinės vertės (6 str. 1 d.). Žemės mokesčio subjektai – fiziniai ir juridiniai asmenys; objektas, be kita ko, yra fiziniams ir juridiniams asmenims nuosavybės teise priklausanti Lietuvos Respublikoje esanti privati žemė. Savivaldybės tarybai suteikta teisė nustatyti konkretų žemės mokesčio tarifą arba nustatyti ir kelis konkrečius mokesčio tarifus, kurie diferencijuojami tik atsižvelgiant į vieną arba kelis iš nustatytų kriterijų: žemės naudojimo paskirties, naudojimo būdo, priežiūros būklės ir kitokius požymius (6 str. 3 d.). Žemės mokesčio diferencijavimo tikslas yra garantuoti, kad žemės savininkai tvarkytų, neapleistų, naudotų pagal paskirtį jiems priklausančią žemę. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 4.37 straipsnyje įtvirtinta bendro pobūdžio taisyklė, pagal kurią, asmuo teise valdyti, naudoti ir disponuoti nuosavybės teisės objektą naudojasi savo nuožiūra, tačiau nepažeisdamas įstatymų ir kitų asmenų teisių ir interesų.

Kauno miesto savivaldybės tarybos 2019 m. gegužės 14 d. sprendimo Nr. T-201 „Dėl 2020 metų žemės mokesčio tarifų ir neapmokestinamojo žemės sklypo dydžio nustatymo“ 1.6 papunkčiu nustatytas 4 proc. tarifas 2020 metams už bet kurios pagrindinės paskirties ir naudojimo

būdo nenaudojamos žemės, įtrauktos į Nenaudojamos žemės sklypų sąrašą, ir apleistų žemės ūkio naudmenų. Šis žemės mokesčio tarifas taikomas ir 2023 metams.

Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklės nustato Kauno miesto savivaldybės teritorijoje esančių vietinės reikšmės kelių, gatvių, kiemų, bendrojo naudojimo teritorijų, privačių žemės sklypų, daugiabučių namų bendrijų, sodų bendrijų, įvairios paskirties įrenginių, pastatų ir privačių namų valdų bendruosius ir specialiuosius tvarkymo ir švaros, taip pat tvarkos renginiuose reikalavimus, taikomus fiziniams ir juridiniams asmenims. Šiomis taisyklėmis siekiama užtikrinti, kad visoje Savivaldybės teritorijoje būtų palaikoma tinkama aplinkos sanitarijos būklė ir nebūtų vizualiai teršiama urbanistinė aplinka ar pažeidžiamos visuomenės kokybiško gyvenimo sąlygos. Nustatyta, kad asmenys tvarko ir palaiko švarą jiems įstatymų nustatyta tvarka priskirtose arba faktiškai naudojamose teritorijose patys arba sudaro sutartis su kitais asmenimis dėl tokių darbų atlikimo. Įstatymų nustatyta tvarka priskirta teritorija – teritorija (žemės sklypas), suformuota kaip daiktas ir įregistruota valstybės įmonės Registrų centro Kauno filiale (Taisyklių 3 p.). Tvarkymo ir švaros taisyklių 7 punkte, be kita ko, įtvirtinta, kad teritorijų naudotojai privalo nuolat užtikrinti švarą ir tvarką jiems priskirtose teritorijose, valyti ir prižiūrėti kiemus, sklypus, gatves, šaligatvius ir kitas jiems priskirtas teritorijas, surinkti ir išvežti šiukšles ir atliekas (7.1 p.); priskirtose teritorijose prižiūrėti, kad neaugtų krūmai ir piktžolės, teritoriją šienauti periodiškai taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm (7.3 p.).

Nenaudojamos žemės nustatymo tvarkos aprašas, patvirtintas Kauno miesto savivaldybės tarybos 2012-06-07 sprendimu Nr. T-286 reglamentuoja žemės, kuriai taikomas padidintas mokesčio tarifas, sąrašo sudarymo ir keitimo procedūras. Aprašo tikslas - nustatyti nenaudojamus žemės sklypus ir jų savininkus, nuomininkus (naudotojus) ir apmokestinti jų savininkus, nuomininkus (naudotojus) maksimaliais žemės ar žemės nuomos mokesčių tarifais (2 p.). Kai Apraše nurodytais atvejais asmenys, kurių nuosavybės teise valdomas ar nuomojamas (naudojamas) žemės sklypas bus įrašomas arba yra įrašytas į nenaudojamos žemės sąrašą, informuojami registruotu laišku, jiems siūstina informacija papildomai paskelbiama Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt. Nuo tokios informacijos paskelbimo dienos laikoma, kad žemės sklypo ar jo dalies savininkui ar nuomininkui (naudotojui) tinkamai įteikta Apraše nurodyta informacija (3 p.) Aprašas detaliai reglamentuoja nenaudojamų, neprižiurimų žemės sklypų, kurių savininkai ar nuomininkai (naudotojai) apmokestinimi maksimaliais žemės ir žemės nuomos mokesčių tarifais, Sąrašo sudarymo ir tvirtinimo tvarką. Apraše nėra numatyti detalūs kriterijai, pagal kuriuos žemės sklypas priskiriamas nenaudojamam ar (ir) neprižiurimam, tačiau *nenaudojama žemė* apibrėžiama kaip žemės sklypas ar jo dalis, kurie yra nenaudojami, neprižiurimi (pažeidžiamos Tvarkymo ir švaros taisyklės). Į Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu tvirtinamą Sąrašą įrašoma fiziniams ir juridiniams asmenims nuosavybės teise priklausanti ar jų nuomojama (naudojama) valstybinė nenaudojama žemė, kuri pagal Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymą, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 19 d. nutarimą Nr. 1798 „Dėl nuomos mokesčio už valstybinę žemę“ ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 10 d. nutarimą Nr. 1387 „Dėl žemės nuomos mokesčio už valstybinės žemės sklypų naudojimą“ yra pripažįstama mokesčio objektu (5 p.). Kauno miesto seniūnai seniūnijų teritorijose nustato nenaudojamos žemės sklypus, surenka įrodymus (surašo apžiūros aktus su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, kurioje nurodyta fiksavimo data (aprašymai, nuotraukos žemėlapiai ir pan.), ar kitaip užfiksuoja požymius, kad žemės sklypas atitinka Aprašo 5 p.), registruotais laiškais įspėja žemės sklypų savininkus ir nuomininkus (naudotojus) apie ketinimą įtraukti į Sąrašą ir nustato protingą terminą (ne mažiau kaip 30 kalendorinių dienų) nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti ir atlieka pakartotinę tokių sklypų patikrą (6 p.). Sąrašus, sudarytus pagal Aprašo 7 p. reikalavimus, kartu su Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašais, apžiūros aktais su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga ir kitus duomenis, pagrindžiančius, kad žemė nenaudojama, seniūnai iki mokesstinio laikotarpio rugpjūčio 20 d. pateikia Savivaldybės administracijos skyriui, administruojančiam valstybinės žemės nuomos mokesčių (8 p.), kuris, gavęs iš seniūnų Aprašo 8 p. nurodytus sąrašus,

per 10 darbo dienų parengia Administracijos direktoriaus įsakymą dėl Sąrašo tvirtinimo ir nustatyta tvarka teikia jį pasirašyti Administracijos direktoriui (9 p.). Per 15 darbo dienų nuo tokio Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymo pasirašymo dienos jis paskelbiamas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt ir registruotu laišku pranešama įrašytų į Sąrašą žemės sklypų savininkams, nuomininkams (naudotojams) apie jų valdomų žemės sklypų ar jų dalių įrašymą į Sąrašą ir apmokestinimą Savivaldybės tarybos nustatytu mokesčio tarifu ir šio įsakymo nuorašas pateikiamas Kauno apskrities valstybinei mokesčių inspekcijai (Aprašo 10 p.).

Iš nurodyto teisinio reglamentavimo akivaizdu, jog žemės sklypų savininkams teisės aktai numato pareigą jiems priklausančiuose žemės sklypuose palaikyti švarą ir tvarką, juos valyti, prižiūrėti, kad neaugtų piktžolės ir krūmai, žemės sklypus šienauti periodiškai ir užtikrinti, kad žolės aukštis nebūtų didesnis nei 12 cm. ir kt. Nesilaikant šių reikalavimų, žemės sklypų savininkai ir valdytojai, privalo būti įspėti apie prievolę laikytis Tvarkymo ir švaros taisyklių reikalavimų ir galimybę tokius sklypus įrašyti į Sąrašą.

Byloje esantys objektyvūs ir neginčijami duomenys patvirtina, kad Seniūnija 2022-05-23 atliko Žemės sklypo apžiūrą ir Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 07-13-174 nurodė, kad Žemės sklype pažeidžiami Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1. ir 7.3. punktų reikalavimai: sklypas neprižiūrimas, netvarkomas, apleistas krūmais ir piktžolėmis, žolės aukštis didesnis nei 12 cm., prie patikrinimo akto pateiktos fotonuotraukos; rašte taip pat paaiškinta, kad sklypą ketinama įtraukti į Nenaudojamos žemės sąrašą. Nurodyta ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo jį sutvarkyti ir apie rezultatus informuoti Seniūniją, o suėjus nurodytam terminui, bet ne vėliau kaip iki liepos 31 d., bus atliekamos pakartotinės apžiūros.

Seniūnijos specialistai dar kartą atliko faktinių duomenų patikrinimą vietoje ir 2023-07-11 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-334 bei 2023-08-08 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 13-7-377 užfiksavo analogiškus Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus. Iš atsakovės pateiktų duomenų Komisija sprendžia, kad pareiškėjas nesiėmė veiksmų Nenaudojamos žemės patikrinimo aktuose užfiksuotiems pažeidimams pašalinti, nes atsakovės pateiktos foto nuotraukos patvirtina, kad pakartotinių patikrinimų metu Žemės sklypas buvo neprižiūrimas, netvarkomas, nešienaujamas.

Taigi, bylos duomenys patvirtina, jog pareiškėjas nevykdė pareigos sutvarkyti sklypą, atsakovės nustatyti ne vienkartiniai sklypo nepriežiūros faktai užfiksuoti minėtuose patikrinimo aktuose ir fotonuotraukose atitiko aptartame teisiniame reguliavime nustatytus kriterijus, pagal kuriuos Savivaldybės administracijos direktorius ginčijamu Sprendimu turėjo pagrindą Žemės sklypą įtraukti į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą. Jokių kitų objektyvių ir neginčijamų duomenų, paneigiančių nustatytas aplinkybes pareiškėjas nei atsakovei, nei Komisijai nepateikė.

Įtraukus Žemės sklypą į Sąrašą, pareiškėjui kyla pareiga mokėti padidintą Savivaldybės tarybos nustatytą tarifą. Pareiškėjas apie tai, kad jam nuosavybės teise priklausantis Žemės sklypas įtrauktas į Sąrašą, todėl pareiškėjui už Žemės sklypą už 2023 metus priklauso mokėti žemės mokestį Savivaldybės tarybos nustatyta tarifu – 4 proc., buvo informotas Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459. Sprendimas 2023 m. rugsėjo 25 d. paskelbtas ir išviešintas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt.

Pareiškėjas teigia, kad Seniūnijos rašte nebuvo nurodyta, kokius konkrečiai Tvarkymo ir švaros taisyklių punktus jis pažeidė. Komisija nesutinka su šiuo pareiškėjo argumentu, nes į bylą pateiktame Seniūnijos rašte yra aiškiai nurodyta, kad pareiškėjas pažeidė Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1 ir 7.3 p.

Pareiškėjas nurodo, kad 2023-05-28 ir skundo Komisijai padavimo metu Žemės sklype žolė buvo nupjauta, tačiau Komisijos vertinimu, tai neįrodo, kad patikrų metu Žemės sklypo priežiūra atitiko teisės aktų reikalavimus, be to, kaip jau minėta, nėra galimybės nustatyti, kada buvo padarytos į bylą pareiškėjo pateiktos fotonuotraukos. Pareiškėjas byloje neginčija patikrinimų metu padarytų žemės sklypų nuotraukų, t. y. pareiškėjas nekėlė ginčo, kad atsakovas pateikė ne jo

sklypo fotonuotaukas ar pan. Iš atsakovės pateiktų fotonuotraukų matyti, kad Žemės sklypas nenušienautas, nesutvarkytas, jame vyrauja aukšta žolė, t. y. kad Žemės sklypas nebuvo tinkamai prižiūrimas iki Sprendimo priėmimo (aiškiai matyti, kad nesilaikyta Tvarkymo ir švaros taisyklių reikalavimų), todėl aplinkybė, kad žolė nupjauta skundo Komisijai padavimo dieną neturi teisinės reikšmės sprendžiant Sprendimo priėmimo teisėtumą. Pabrėžtina, kad Seniūnijos rašte pareiškėjui buvo akcentuojama, kad Žemės sklypas turi būti tvarkomas, pasiūlyta susipažinti su patikrinimo aktu ir jo priedais; paaiškinta, kokiais terminais ir kokia tvarka pareiškėjas turi informuoti apie pašalintus pažeidimus; informuota apie pakartotinius patikrinimus ir teises pasekmes, jeigu Žemės sklypas ir toliau bus netvarkomas. Duomenų, kad pareiškėjas pasinaudojo šia teise, ar kad buvo objektyvių kliūčių ja pasinaudoti, byloje nėra.

Pareiškėjas teigia, kad atsakovė neužtikrino administracinės procedūros reikalavimų, nes neinformavo pareiškėjo apie pradėtą ir vykdomą antrą procedūrą (dėl 2023 m. liepos patikrinimo), todėl pažeidė pareiškėjo teisę žinoti apie jam teises pasekmes sukeliančius administracinius aktus bei pasinaudoti Aprašo 6 p. numatyta teise pašalinti nustatytus pažeidimus ir dėl to nepagrįstai ir neteisėtai įsakymu įtraukė Žemės sklypą į Sąrašą.

Komisija nesutinka su šia pareiškėjo pozicija ir vertina, kad iš Aprašo 6 punkto nuostatų aiškiai matyti, jog seniūnai, atlikę sklypo patikrinimą, nustato terminą nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti ir atlieka pakartotinę tokių sklypų patikrą. Aprašo 3 ir 6 punkte įtvirtintas teisinis reguliavimas nenustato pareigos informuoti asmenį apie pakartotinį patikrinimą. Pažymėtina, kad būtent tokios pozicijos laikomasi Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktikoje (žr., pvz. 2022 m. sausio 19 d. sprendimą administracinėje byloje Nr. eA-210-261/2022; 2022 m. vasario 9 d. sprendimą administracinėje byloje Nr. eA-269-520/2022, 2022 m. rugsėjo 7 d. administracinėje byloje Nr. A-214-492/2022).

Įvertinusi nurodytas aplinkybes, Komisija konstatuoja, kad Aprašo 3 ir 6 punktų nuostatos nebuvo pažeistos – informacija apie tai, kad žemės sklypai bus įtraukti į Sąrašą, pareiškėjui buvo pateikta Seniūnijos raštu, jame paaiškinta pažeidimo esmė. Informacija apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą pareiškėjui buvo nurodyta Kauno miesto savivaldybės administracijos licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459 „Dėl padidinto žemės mokesčio mokėjimo“, kuriuo pareiškėjas buvo informuotas apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą bei apmokestinimą padidintu 4 proc. tarifu. Sprendimas 2023 m. rugsėjo 25 d. paskelbtas ir išviešintas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt.

Vertinant Sprendimo teisėtumą, be kita ko, Komisija privalo įvertinti, ar jis atitinka privalomuosius individualiam administraciniam aktui keliamus reikalavimus, nustatytus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnyje, t. y. ar individualus administracinis aktas yra pagrįstas objektyviais duomenimis (faktais) ir teisės aktų nuostatomis, ar individualiame administraciniame akte aiškiai suformuluotos nustatytos arba suteikiamos teisės ir pareigos, nurodyta akto apskundimo tvarka. Pagal VAĮ 10 straipsnio 5 dalį, administraciniame akte išdėstyto sprendimo motyvai turi būti nurodomi tokia apimtimi, kad besikreipiančiam subjektui konkrečiu individualiu atveju būtų aišku, kokia priimto sprendimo esmė, kokios faktinės aplinkybės ir teisės normos nulėmė šį sprendimą, kokius teisės aktuose numatytus veiksmus jis turėtų atlikti, ar į kokius subjektus turėtų kreiptis, kad galėtų įgyvendinti savo teisėtus interesus. Kai administraciniame akte tai nėra nurodyta, motyvai negali būti vertinami kaip pakankami, o pats administracinis aktas teisėtas ir pagrįstas.

Nagrinėjamu atveju, įvertinus Sprendimo bei Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023 m. rugsėjo 18 d. rašto Nr. 29-2-1459 turinį, Komisija daro išvadą, jog skundžiamas Sprendimas yra motyvuotas ir pagrįstas. Kaip matyti, skundžiamame Sprendime ir atsakovės Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023 m. rugsėjo 18 d. rašte Nr. 29-2-1459 bei iki Sprendimo priėmimo pareiškėjui pateiktame Seniūnijos rašte atsakovė rėmėsi ginčui aktualiū teisiniu reglamentavimu, taip pat aiškiai ir nedviprasmiškai nurodė priežastį, kodėl Žemės sklypas įtraukiamas į Sąrašą, Sprendimo motyvai yra aiškūs ir pakankami, leidžiantys pareiškėjui suvokti esmines priežastis, lėmusias tokio sprendimo priėmimą. Sprendimas yra pagrįstas

objektyviais duomenimis (faktais), t. y. apžiūros aktais ir fotonuotraukomis, administraciniame sprendime ir Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023 m. rugsėjo 18 d. rašte Nr. 29-2-1459 aiškiai nurodyta Sprendimo apskundimo tvarka. Iš pareiškėjo patikslinto skundo Komisijai turinio spręstina, kad pareiškėjas suprato Sprendimo turinį ir jį lėmusias priežastis. Sprendimą priėmė įgaliojimus turintis subjektas. Apie galimą Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą, pareiškėjui nepašalinus pažeidimo, o taip pat apie Sprendimą pareiškėjas buvo tinkamai ir laiku informuotas, t. y., kad Žemės sklypas bus įtrauktas į Sąrašą, informacija pareiškėjui buvo pateikta Seniūnijos raštu, jame paaiškinta pažeidimo esmė. Kauno miesto savivaldybės administracijos licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023 m. rugsėjo 18 d. raštu Nr. 29-2-1459 pareiškėjas buvo informuotas apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą bei apmokestinimą padidintu 4 proc. tarifu. Sprendimas 2023 m. rugsėjo 25 d. paskelbtas ir išviešintas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje www.kaunas.lt.

Atsižvelgiant į faktines bylos aplinkybes ir ginčo situacijos teisinį reglamentavimą, Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 dalis, kuria pareiškėjui S. D. priklausančio sklypo (*duomenys neskelbtini*), Kaune, 594/1188 dalis įtraukta į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą, yra teisėtas ir pagrįstas, naikinti jo nėra jokio pagrindo, todėl pareiškėjo skundas atmetinas.

Likusieji šalių argumentai laikytini pertekliniais, neturintys tiesioginės juridinės reikšmės kilusio ginčo išsprendimui iš esmės, todėl detalčiau nedėstyti ir neanalizuotini. Be to, Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas (toliau – ir LVAT) ir Europos Žmogaus Teisių Teismas (toliau – EŽTT) formuoja praktiką, kad pareigos nurodyti priimto sprendimo motyvus apimtis gali skirtis priklausomai nuo sprendimo prigimties ir turi būti analizuojama konkrečių bylos aplinkybių kontekste (EŽTT 1994-04-19 sprendimas byloje Nr. 16034/90 *V. de H. v Netherlands*, 1997-12-19 sprendimas byloje Nr. 20772/92 *H. v Finland*, 1999-01-21 sprendimas byloje Nr. 30544/96 *G. R. v Spain* ir kt.).

Vadovaudamasi Ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

pareiškėjo S. D. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo jo priėmimo ginčo šalys gali apskųsti Regionų apygardos administracinio teismo Kauno rūmams Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkė

Birutė Pranevičienė

Komisijos nariai

Lionela Gelmanienė

Edvardas Jucius

Karine Zavgorodnaja