



## LIETUVOS ADMINISTRACINIŲ GINČŲ KOMISIJOS KAUNO APYGARDOS SKYRIUS

### S P R E N D I M A S

2023 m. gruodžio d. Nr. 21RE1- (AG1-230/09-2023)  
Kaunas

Lietuvos administracinių ginčų komisijos Kauno apygardos skyrius (toliau – ir Komisija), susidedantis iš Komisijos narių Lionelos Gelmanienės, Edvardo Juciaus (pranešėjas), Birutės Pranevičienės (posėdžio pirmininkė) ir Karines Zavgorodnajos,

rašytinio proceso tvarka išnagrinėjo administracinę bylą pagal pareiškėjos I. V. patikslintą skundą Kauno miesto savivaldybės administracijai dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 panaikinimo dalyje kurioje į sąrašą įtrauktas žemės sklypas adresu (duomenys neskelbtini).

Komisija

n u s t a t ė:

Pareiškėja patikslintu skundu (*toliau – ir skundas*) Komisijos prašo panaikinti Kauno miesto savivaldybės administracijos (*toliau – ir Administracija*) direktoriaus 2023-09-14 įsakymą Nr. A1-602 (*toliau – ir 2023-09-14 Įsakymas*) dėl nenaudojamos žemės sklypų 2023 sąrašo patvirtinimo dalyje, kurioje į sąrašą įtrauktas žemės sklypas adresu (duomenys neskelbtini), unikalus numeris (duomenys neskelbtini) (*toliau – ir Žemės sklypas*) (b. l. 44-45).

Pareiškėja skunde paaiškino, kad nesutinka su Administracijos direktoriaus 2023-09-14 Įsakymo dalimi Nr. (duomenys neskelbtini), kuria Pareiškėjai priklausantis Žemės sklypas yra įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų sąrašą. Nurodė, kad nors Žemės sklypas nėra idealios tvarkos, tačiau nei Kauno miestui nei aplinkiniams gyventojams pavojaus nekėlė. Pareiškėjos nuomone 2023-06-08 atlikto patikrinimo padarytos išvados nebuvo tikslios. Pareiškėjai nebuvo suteikta galimybė paaiškinti kas ir kur sklype auga, kada bus išvežtos atliekos. Kadangi Pareiškėja laukė pensijos, kad galėtų sumokėti už nugenėtų medžių šakų išvežimą, tai nugenėtos medžių šakos buvo sukrautos į krūvą. Pareiškėja pažymėjo, kad šiuo metu šakos jau išvežtos kartu su metalo atliekomis. Nurodė, jog gėlės buvo įvardintos kaip piktžolės. Pareiškėja paaiškino, kad pateikė (duomenys neskelbtini) seniūnijai pasiaiškinimą apie atliktus darbus, tačiau į tai nebuvo atsižvelgta.

*Atsakovė Kauno miesto savivaldybės administracija prašo skundą atmesti (b. l. 69-76).* Atsiliepime nurodė, kad iš į bylą pateikto Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašo matyti, kad Žemės sklypas nuosavybės teise priklauso Pareiškėjai. Nurodė, kad (duomenys neskelbtini) seniūnija (*toliau – ir Seniūnija*) 2023-06-08 atliko Žemės sklypo apžiūrą ir surašė Nenaudojamos žemės patikrinimo aktą Nr. (duomenys neskelbtini). Žemės sklypo apžiūros metu Seniūnijos darbuotojas užfiksavo, kad Žemės sklypas netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Tokiu būdu yra pažeidžiami Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklių, patvirtintų 2014-11-06 Tarybos sprendimu Nr. T-559 (*toliau – ir Tvarkymo ir švaros taisyklės*), 7.1. (valyti ir prižiūrėti kiemus, sklypus, gatves, šaligatvius ir kitas jiems priskirtas teritorijas, surinkti ir išvežti šiukšles ir atliekas); 7.3. (priskirtose teritorijose prižiūrėti, kad neaugtų krūmai ir piktžolės, teritoriją šienauti periodiškai taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm); 7.5. (tvarkyti žaliąsias atliekas (šakas, lapus, nupjautą žaliųjų vejų žolę) Savivaldybės tarybos patvirtintų Kauno

miesto savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo taisyklių nustatyta tvarka); 25.13. (versti ar laikyti atliekas tam tikslui nepritaikytose vietose, išmesti bet kokias atliekas gatvėse, aikštėse, skveruose, parkuose, kitose viešose vietose ir kitur, mesti nuorūkas, popierius, įvairias atliekas ar kitaip teršti aplinką, laikyti prekių pakuotes šiam tikslui nepritaikytose vietose, palikti bet kokias atliekas šalia konteinerių); 25.14. (palikti netvarkomą, apleistą invaziniais augalais ir piktžolėmis nuosavybės teise priklausantį, nuomojamą, naudojamą ar kitaip valdomą žemės sklypą) papunkčių reikalavimai. Be kita ko, Nenaudojamos žemės patikrinimo akte nurodyta papildoma informacija apie tai, jog teritorijoje gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Seniūnijos darbuotojas minėtas aplinkybes taip pat užfiksavo fotonuotraukose. Seniūnija po 2023-06-08 atlikto Žemės sklypo patikrinimo Pareiškėją apie pareigą prižiūrėti Žemės sklypą, jai priklausantį nuosavybės teise, ir apie galimai teksiančią prievolę mokėti maksimalų žemės mokestį, jeigu Žemės sklypo priežiūra nepasikeis ir Seniūnijai nebus pateikti įrodymai, jog faktinė situacija yra pasikeitusi, informavo 2023-06-08 raštu Nr. 51-2-293 „Dėl ketinimo įtraukti sklypą į Nenaudojamos žemės sąrašą“, kuri išsiuntė registruota pašto siunta (siuntos Nr. (duomenys neskelbtini)), kuri, kaip matyti iš siuntos sekimo duomenų, Pareiškėjai įteikta 2023-06-13. Aplinkybė, kad Seniūnijos pranešimą Pareiškėja gavo, nagrinėjamoje byloje nėra ginčijama. Be to, po pirminio Žemės sklypo patikrinimo informacija apie Pareiškėjai priklausančio Žemės sklypo įtraukimą į Nenaudojamos žemės pirminį sąrašą patalpinta svetainėje [www.kaunas.lt](http://www.kaunas.lt), <http://www.kaunas.lt/verslas-finansai/turtas/>.

Atsiliepime nurodė, jog Pareiškėja 2023-06-20 raštu (reg. Nr. 51-3-135) kreipėsi į Seniūniją nurodydama, jog Žemės sklypo patikrinimas atliktas neprofesionaliai bei nesudarant galimybės Pareiškėjai dalyvauti Žemės sklypo apžiūros metu ir teikti paaiškinimus. Seniūnija 2023-07-18 raštu „Dėl ketinimo įtraukti sklypą į Nenaudojamos žemės sąrašą“ Nr. 51-2-352 atsakydama Pareiškėjai į pastarosios pateiktą, aukščiau nurodytą raštą, pažymėjo, jog 2023-06-08 9.00 – 9.20 val. atlikus Žemės sklypo ((duomenys neskelbtini)) apžiūrą, nustatyta, kad sklypas yra apleistas/neprižiūrimas, pažeidžiami Tvarkymo ir švaros taisyklių papunkčiai: 7.1., 7.3., 7.5., 25.13., 25.14., t. y. Žemės sklypas netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Sklype gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Minėtu raštu Seniūnija Pareiškėjai pakartotinai pasiūlė pašalinti Nenaudojamos žemės patikrinimo akte nurodytus pažeidimus iki 2023-08-10 ir apie tai raštu informuoti Seniūniją (adresu (duomenys neskelbtini), arba el. paštu [grieciupis@kaunas.lt](mailto:grieciupis@kaunas.lt)) bei nurodė, jog po nurodytos datos bus atlikta Žemės sklypo pakartotinė apžiūra ir nustatys, kad Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimai nepašalinti, bus teikiamas siūlymas Žemės sklypą įtraukti į Nenaudojamos žemės sklypų sąrašą. Taip pat su minėtu Seniūnijos raštu Pareiškėjai pakartotinai išsiųsta 2023-06-08 Nenaudojamos žemės patikrinimo akto Nr. 51-8-83 kopija. Minėtas Seniūnijos raštas Pareiškėjai išsiųstas registruota pašto siunta (siuntos Nr. (duomenys neskelbtini)), kuri, kaip matyti iš siuntos sekimo duomenų, Pareiškėjai įteikta 2023-07-21.

Atsiliepime nurodė, jog Seniūnija 2023-08-14 atliko pakartotinę Žemės sklypo apžiūrą ir surašė Nenaudojamos žemės patikrinimo aktą Nr. 51-8-119, kuriame nurodė, kad Žemės sklypas netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Tokiu būdu yra pažeidžiami Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1. (valyti ir prižiūrėti kiemus, sklypus, gatves, šaligatvius ir kitas jiems priskirtas teritorijas, surinkti ir išvežti šiukšles ir atliekas); 7.3. (priskirtose teritorijose prižiūrėti, kad neaugtų krūmai ir piktžolės, teritoriją šienauti periodiškai taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm); 7.5. (tvarkyti žaliąsias atliekas (šakas, lapus, nupjautą žaliųjų vejų žolę) Savivaldybės tarybos patvirtintų Kauno miesto savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo taisyklių nustatyta tvarka); 25.13. (versti ar laikyti atliekas tam tikslui nepritaikytose vietose, išmesti bet kokias atliekas gatvėse, aikštėse, skveruose, parkuose, kitose viešose vietose ir kitur, mesti nuorūkas, popierius, įvairias atliekas ar kitaip teršti aplinką, laikyti prekių pakuotes šiam tikslui nepritaikytose vietose, palikti bet kokias atliekas šalia konteinerių); 25.14. (palikti netvarkomą, apleistą invaziniais augalais ir piktžolėmis nuosavybės teise priklausantį, nuomojamą, naudojamą ar kitaip valdomą žemės

sklypą) papunkčiai. Be kita ko, Nenaudojamos žemės patikrinimo akte nurodyta papildoma informacija apie tai, jog teritorijoje gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Seniūnijos darbuotojas minėtas aplinkybes taip pat užfiksavo fotonuotraukose.

Atsiliepime nurodė, jog prieš įtraukiant į Sąrašą, Žemės sklypas buvo kelis kartus apžiūrėtas, faktinė padėtis buvo užfiksuota vaizdiniuose medžiagoje, aukščiau minėtais Seniūnijos raštais Pareiškėjos buvo reikalaujama imtis priemonių, kad nustatyti pažeidimai būtų pašalinti ir Žemės sklype būtų nuolat užtikrinama tvarka ir švara. Apie reikalavimų įvykdymą Pareiškėjos prašoma raštu informuoti Seniūniją ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo dienos. Taip pat rašte pažymėta, jog, suėjus aukščiau nurodytam terminui, bet ne vėliau kaip iki liepos 31 d., bus atliekamas Žemės sklypo pakartotinė apžiūra, po kurios bus priimamas galutinis sprendimas dėl valdomo/naudojamo Žemės sklypo įtraukimo ar neįtraukimo į Sąrašą. Įvertinus aukščiau nurodytus Seniūnijos surinktus įrodymus, Kauno miesto savivaldybės administracijos direktorius išleido skundžiamą 2023-09-14 Įsakymą, kuriuo patvirtino Sąrašą, kuriuo į jį įtrauktas Pareiškėjai nuosavybės teise priklausantis Žemės sklypas.

Administracija nurodė, kad nesutinka su Pareiškėjos pozicija apie tai, kad Seniūnijos atlikto Žemės sklypo apžiūros metu buvo padarytos netikslios išvados apie Žemės sklypo nepriežiūrą, kadangi šis deklaratyvus Pareiškėjos patikslintame skunde nurodytas teiginys nepagrįstas jokiais objektyviais duomenimis, kurie patvirtintų, jog atlikto Žemės sklypo patikrinimo metu užfiksuotos aplinkybės yra neteisingos. Iš Seniūnijos Nenaudojamos žemės patikrinimo bei pakartotinio patikrinimo aktų matyti, jog yra nustatytos aplinkybės apie Žemės sklypo nepriežiūros faktą. Tiek pirminio, tiek pakartotinio Žemės sklypo patikrinimo metu nustatyta, jog jis netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Be kita ko, Nenaudojamos žemės patikrinimo aktuose nurodyta, jog teritorijoje gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Be to, minėtas Nenaudojamos žemės patikrinimo aktuose nustatytas aplinkybes patvirtina ir fotonuotraukos, kuriose matyti akivaizdi Žemės sklypo nepriežiūra. Akcentavo, jog nors Pareiškėja patikslintame skunde teigė, kad Seniūnijos atlikto Žemės sklypo apžiūros metu buvo padarytos netikslios išvados apie Žemės sklypo nepriežiūrą, kas suteikia pagrindą manyti, jog pastaroji kritiškai vertina Nenaudojamos žemės patikrinimo aktuose užfiksuotas aplinkybes, tačiau tuo pačiu pati pripažįsta, jog Žemės sklypas nėra tvarkingas (patikslintame skunde nurodyta, jog: „<...> turimas sklypas nėra idealios tvarkos <...>“). Administracijos nuomone akivaizdu, jog Seniūnijos užfiksuotos aplinkybės patvirtino Žemės sklypo nepriežiūros faktą, minėti Žemės sklypo patikrinimai atlikti vadovaujantis teisės aktų nuostatomis bei jų nepažeidžiant, be kita ko, kaip jau buvo minėta, ir pati Pareiškėja neneigė, jog minėtas Žemės sklypas buvo netvarkingas.

Pareiškėja patikslintame skunde Komisijai pažymėjo, jog jai nebuvo suteikta galimybė dalyvauti Žemės sklypo patikrinime, pateikti paaiškinimus, susijusius su Žemės sklypo nepriežiūra, pastarojo patikrinimo metu, be to į vėlesnius Pareiškėjos paaiškinimus, pateiktus Seniūnijai, atsižvelgta nebuvo. Administracija pažymėjo, jog, Žemės sklypo patikrinimas atliekamas pagal Aprašo bei Tvarkymo ir švaros taisyklių nuostatas. Atkreipė dėmesį, jog minėtuose teisės aktuose nėra numatyta prievolė Seniūnijai į atliekamus žemės sklypų patikrinimus kviesti žemės sklypo savininkus (naudotojus). Nagrinėjamu atveju, nors Pareiškėja ir teigė, kad jai nebuvo sudaryta galimybė dalyvauti atliekamo Žemės sklypo patikrinimo metu, iš jos 2023-06-20 rašto (reg. Nr. 51-3-135) pateikto Seniūnijai, matyti, jog pastarajai nebuvo apribota galimybė pateikti paaiškinimus apie Žemės sklypo nepriežiūrą. Seniūnijai pateiktu raštu Pareiškėja nurodė aplinkybes iš esmės nesusijusias su nustatytu Žemės sklypo nepriežiūros faktu bei objektyviai nepagrindžiančias Pareiškėjos pasyvumo Žemės sklypo priežiūros kontekste, nepateikė jokių duomenų, įrodančių, jog po Seniūnijos 2023-06-08 įspėjimo būtų iniciavusi Žemės sklypo tvarkymą. Be kita ko, kaip ir buvo nurodyta Seniūnijos 2023-07-18 rašte „Dėl ketinimo įtraukti sklypą į Nenaudojamos žemės sąrašą“ Nr. 51-2-352 teikiant atsakymą Pareiškėjai, nei Apraše, nei Tvarkymo ir švaros taisyklėse nėra numatytos aplinkybės, kurioms esant, asmenų valdomas ar naudojamas žemės sklypas gali būti netvarkomas. Nagrinėjamu atveju, vien ta aplinkybė, jog, Pareiškėjos manymu, į jos paaiškinimus nebuvo atsižvelgta, nesudaro pagrindo teigti, kad Pareiškėjai nuosavybės teise priklausantis Žemės sklypas į minėtą 2023-09-14 Įsakymu patvirtintą sąrašą įtrauktas

neteisėtai ir nepagrįstai. Pažymėtina, jog nei Pareiškėjos patikslintame skunde nurodyti argumentai, nei Seniūnijai teikti paaiškinimai neeliminuoja nustatyto Žemės sklypo nepriežiūros fakto, Pareiškėjos atsakomybės bei teisės aktuose nustatytos Pareiškėjos pareigos nuolat užtikrinti švarą ir tvarką Žemės sklype.

Atsiliepime taip pat nurodė, jog Pareiškėja patikslintame skunde Komisijai teigė, jog skundo pateikimo dienai Žemės sklypas yra sutvarkytas ir pateikė, jos manymu, tai patvirtinančias fotonuotraukas. Pareiškėja pažymėjo, jog nugenėtos medžių šakos kartu su Žemės sklype buvusiomis metalo atliekomis yra išvežtos, o žolė nupjauta. Administracija pažymėjo, jog nors Pareiškėja teigė, kad Žemės sklypas yra sutvarkytas, tačiau jos kartu su patikslintu skundu pateiktos fotonuotraukos jokiū būdu nepatvirtina šio deklaratyvaus teiginio. Iš Pareiškėjos fotonuotraukų (nei patikslintame skunde, nei ant pačių fotonuotraukų nenurodyta jų padarymo data) matyti, jog jose iš esmės užfiksuotas ne pats Žemės sklypas, bet pavieniai augalų (medžių, gėlių) bei namo vaizdai (vienoje fotonuotraukoje vaizdas užfiksuotas žiemos laikotarpiu, t. y. šios bylos kontekste neaktualiū laiku). Taigi, nors Pareiškėja nurodė, jog Žemės sklypas buvo sutvarkytas, darytina pagrįsta išvada, kad Žemės sklypo tariamo tvarkymo faktas paneigtas Seniūnijos pirminio bei pakartotinio Nenaudojamos žemės patikrinimo aktais bei fotonuotraukomis, iš kurių aiškiai matyti, jog Žemės sklypas buvo neprižiūrimas, o Pareiškėjos pateiktos fotonuotraukos niekaip neįrodo tariamo Žemės sklypo sutvarkymo.

Taip pat atsiliepime nurodė, jog Pareiškėja patikslintame skunde neneigė aplinkybės apie Seniūnijos patikrinimo metu Žemės sklype užfiksuotas sausų medžių šakų krūvas, netvarkingai laikomas įvairias buties, namų apyvokos, statybines atliekas (kaip įvardijo Pareiškėja, metalo atliekas) bei pažymėjo, jog ateityje, pagal galimybes, metalo bei medžio atliekos bus išvežamos, medžiai bei žolė pjaunama, tačiau, šiuo atveju, atkreiptinas dėmesys, jog Tvarkymo ir švaros taisyklių tikslas – užtikrinti, kad visoje savivaldybės teritorijoje būtų palaikoma tinkama aplinkos sanitarijos būklė ir nebūtų pažeidžiamos visuomenės kokybiško gyvenimo sąlygos. Pažymėjo, jog, asmenims žemės sklypais būtina rūpintis nuolatos, o ne deklaruoti tariamą Žemės sklypo tvarkymą ateityje siekiant pateisinti teisės aktais nustatytų pareigų netinkamą vykdymą ar nevykdymą. Šiuo atveju, akivaizdu, jog Pareiškėja nevykdė pareigų, numatytų teisės aktuose, o pastangos įrodyti tariamą Žemės sklypo priežiūrą, laikytinos siekiu išvengti gresiančios finansinės naštos, tai yra, padidinto žemės mokesčio mokėjimo. Administracija pažymėjo, jog nors Pareiškėja teigė, kad Žemės sklypas patikslinto skundo pateikimo dieną buvo sutvarkytas, iš Seniūnijos 2023-11-08 fotonuotraukų matyti, jog Žemės sklypas ir toliau nėra prižiūrimas. Administracijos nuomone, darytina išvada, kad byloje pateikti duomenys niekaip negali paneigti, kad, nagrinėjamu atveju, Administracija tinkamai įvykdė pareigą pagrįsti Pareiškėjos Žemės sklypo apleistumo, nepriežiūros faktą, įgalinantį Administraciją ginčo Žemės sklypą įtraukti į Sąrašą. Todėl 2023-09-14 Įsakymas buvo priimtas nepažeidžiant Apraše numatytų procedūrinių reikalavimų – t. y. buvo pagrįstas objektyviais faktiniais duomenimis (faktais), patvirtinančiais ginčo Žemės sklypo apleistumą ir nepriežiūrą. Atsakovė, priimdama skundžiamą sprendimą, tinkamai įvertino faktinių aplinkybių apimtį bei pateikė vaizdines priemones, kas duoda pagrindą išvadai, kad skundžiamas sprendimas atitinka esminius Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo reikalavimus, todėl yra pagrįstas ir teisėtas.

### *Skundas atmestinas.*

Byloje ginčas kilo dėl atsakovės Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 panaikinimo dalyje dėl I. V. nuosavybės teise priklausančio žemės sklypo įtraukimo į nenaudojamų žemės sklypų sąrašą (eil. Nr. (duomenys neskelbtini)) teisėtumo ir pagrįstumo.

Byloje esančių rašytinių įrodymų pagrindu nustatyta, kad Pareiškėjai nuosavybės teise priklauso žemės sklypas – (duomenys neskelbtini) (unik. (duomenys neskelbtini) (b. l. 78-80).

Seniūnija 2023-06-08 atlikusi Žemės sklypo (duomenys neskelbtini), patikrinimą, Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-83 konstatavo, kad Žemės sklype pažeidžiamos Tvarkymo ir švaros taisyklės (7.1., 7.3., 7.5; 25.13; 25.14, p.): žemės sklypas netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buties, namų apyvokos, statybinės atliekos. Nurodyta papildoma informacija: fiksavimo laikas 2023-06-08 9.00 – 9.20 val. teritorijoje gali būti

skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Prie nurodyto Nenaudojamos žemės patikrinimo akto buvo pridėtos 4 fotonuotraukos, Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašas ir Žemės sklypo schema (b. l. 81-84).

Seniūnija 2023-06-08 raštu Nr. 51-2-293 „Dėl ketinimo įtraukti į Nenaudojamos žemės sąrašą, informavo Pareiškėją, kad vadovaudamiesi Aprašo nuostatomis, Seniūnijos specialistai, siekdami nustatyti nenaudojamus / apleistus žemės sklypus ir jų savininkus, nuomininkus (naudotojus), vykdo apžiūras seniūnijos teritorijoje. Nurodė, kad patikra vykdoma vadovaujantis Tvarkymo ir švaros taisyklių reikalavimais. Informavo, kad 2023-06-08 9.00 – 9.20 val. atlikta Žemės sklypo (duomenys neskelbtini), apžiūra. Žemės sklypo nepriežiūros faktas fiksuotas nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-83 (su aktu ir priedais Pareiškėja gali susipažinti Seniūnijoje arba el. paštu). Apžiūros metu nustatyta, kad sklypas yra apleistas/nepriežiūrimas, pažeidžiami Taisyklių 7.1., 7.3., 7.5.; 25.13.; 25.14, p. Nurodė, kad Pareiškėjai priklausanti Žemės sklypą ketinama įtraukti į Sąrašą ir apmokestinti maksimaliais žemės mokesčio tarifais ir (arba) bausti už Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimą (ANK 366 str.). Prašė imtis priemonių, kad nustatyti pažeidimai minėtame Žemės sklype būtų pašalinti ir nuolat užtikrinti tvarką ir švarą visame sklype. Apie atliktus darbus prašė informuoti Seniūniją ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo dienos (b. l. 85-86). Raštas buvo išsiųstas registruota pašto siunta (b. l. 87).

Pareiškėja 2023-06-20 raštu (reg. Nr. 51-3-135) kreipėsi į seniūniją nurodydama, kad patikrinimas buvo atliktas paviršutiniškai ir neprofesionaliai pareiškėjai nežinant ir nedalyvaujant ir negalint duoti jokių paaiškinimų ir pasiaiškinimų. Pareiškėja jautėsi pažeminta ir įžeista. Sklype auga avietės, gervuogės, serbentai, taip pat slyvų, vyšnių, obelių, lazdynų medžiai. Medžius augino aplink teritoriją, kad apsaugoti nuo baisaus (duomenys neskelbtini) ir (duomenys neskelbtini) gatvių triukšmo ir dulkių. Dabar jau kažką ypatingo padaryti nėra tiek sveikatos, turi senatvinių ligų ir prašo daugiau supratimo (b. l. 88).

Seniūnija 2023-07-18 raštu Nr. 51-2-352 atsakė Pareiškėjai ir nurodė, kad sklypų patikra vykdoma Taisyklių nustatytais reikalavimais ir Aprašo nuostatomis. 2023-06-08 9.00 - 9.20 val. atlikus Žemės sklypo apžiūrą buvo nustatyta, kad sklypas yra apleistas/nepriežiūrimas, pažeidžiami Taisyklių punktai: 7.1, 7.3., 7.5, 25.13, 25.14, t. y. žemės sklypas netvarkomas, nepriežiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Sklype gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Žemės sklypo nepriežiūros faktas buvo fiksuotas Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-83, kurį siunčia susipažinimui. Taip pat informavo, kad nei Taisyklės, nei Aprašas nenumato aplinkybių, kurioms esant asmenų valdomas ar naudojamas žemės sklypas gali būti netvarkomas, taip pat nenumato prievolės į patikrinimus kviesti sklypo savininkus (naudotojus). Pakartotinai siūlė pašalinti akte nurodytus pažeidimus iki 2023-08-10 ir apie tai raštu informuoti Seniūniją. Nustatė, kad Taisyklių pažeidimai nepašalinti, bus teikiamas siūlymas Žemės sklypą įtraukti į Sąrašą (b. l. 89-90).

Seniūnija 2023-08-14 atlikusi Žemės sklypo (duomenys neskelbtini), patikrinimą, Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-119 konstatavo, kad Žemės sklype pažeidžiamos Tvarkymo ir švaros taisyklės (7.1., 7.3., 7.5; 25.13; 25.14, p.): žemės sklypas netvarkomas, nepriežiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Nurodyta papildoma informacija: fiksavimo laikas 2023-08-14 8.50 – 9.10 val. teritorijoje gali būti skatinamas parazitų bei graužikų veisimasis, gali kilti pavojus arti gyvenančių, dirbančių ar kitais tikslais sklype galinčių būti žmonių sveikatai. Prie nurodyto Nenaudojamos žemės patikrinimo akto buvo pridėtos 4 fotonuotraukos, Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašas ir Žemės sklypo schema (b. l. 94-97)

Pareiškėjai kartu su Administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023-09-21 pranešimu Nr. 29-2-1554 „Dėl padidinto žemės mokesčio mokėjimo“ buvo išsiųstas ir 2023-09-14 įsakymo išrašas. Pranešime nurodyta, kad Kauno miesto savivaldybės tarybos 2019-05-14 sprendimu

Nr. T-201 „Dėl 2020 metų žemės mokesčio tarifų ir neapmokestinamojo žemės sklypo dydžio nustatymo“ nustatė nenaudojamai žemei, įtrauktai į Sąrašą, padidintas žemės mokesčio tarifas – 4 proc. žemės mokesstinės vertės (2023 m. galioja 2020 m. patvirtinti žemės mokesčio tarifai ir neapmokestinamasis žemės sklypo dydis). Administracijos direktorius, atsižvelgdamas į Aprašo 9 punktą, 2023-09-14 Įsakymu patvirtino Sąrašą, pagal kurį už Pareiškėjai nuosavybės teise priklausantį Žemės sklypą už 2023 m. priklauso mokėti žemės mokesťį 4 proc. tarifu (b. l. 98-99).

Išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai priskiriamas vietinių rinkliavų ir mokesčių tarifų nustatymas (Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 29 p.).

Žemės apmokestinimo žemės mokesčiu tvarką nustato Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymas, kuriuo nustatytas mokesčio tarifas – nuo 0,01 procento iki 4 procentų žemės mokesstinės vertės (6 str. 1 d.). Žemės mokesčio subjektai – fiziniai ir juridiniai asmenys; objektas, be kita ko, yra fiziniams ir juridiniams asmenims nuosavybės teise priklausanti Lietuvos Respublikoje esanti privati žemė. Savivaldybės tarybai suteikta teisė nustatyti konkretų žemės mokesčio tarifą arba nustatyti ir kelis konkrečius mokesčio tarifus, kurie diferencijuojami tik atsižvelgiant į vieną arba kelis iš nustatytų kriterijų: žemės naudojimo paskirties, naudojimo būdo, priežiūros būklės ir kitokius požymius (6 str. 3 d.). Žemės mokesčio diferencijavimo tikslas yra garantuoti, kad žemės savininkai tvarkytų, neapleistų, naudotų pagal paskirtį jiems priklausančią žemę. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 4.37 straipsnyje įtvirtinta bendro pobūdžio taisyklė, pagal kurią, asmuo teise valdyti, naudoti ir disponuoti nuosavybės teisės objektą naudojasi savo nuožiūra, tačiau nepažeisdamas įstatymų ir kitų asmenų teisių ir interesų.

Kauno miesto savivaldybės tarybos 2019 m. gegužės 14 d. sprendimo Nr. T-201 „Dėl 2020 metų žemės mokesčio tarifų ir neapmokestinamojo žemės sklypo dydžio nustatymo“ 1.6 papunkčiu nustatytas 4 proc. tarifas 2020 metams už bet kurios pagrindinės paskirties ir naudojimo būdo nenaudojamos žemės, įtrauktos į Nenaudojamos žemės sklypų sąrašą, ir apleistų žemės ūkio naudmenų. Šis žemės mokesčio tarifas taikomas ir 2023 metams.

Kauno miesto tvarkymo ir švaros taisyklės nustato Kauno miesto savivaldybės teritorijoje esančių vietinės reikšmės kelių, gatvių, kiemų, bendrojo naudojimo teritorijų, privačių žemės sklypų, daugiabučių namų bendrijų, sodų bendrijų, įvairios paskirties įrenginių, pastatų ir privačių namų valdų bendruosius ir specialiuosius tvarkymo ir švaros, taip pat tvarkos renginiuose reikalavimus, taikomus fiziniams ir juridiniams asmenims. Šiomis taisyklėmis siekiama užtikrinti, kad visoje Savivaldybės teritorijoje būtų palaikoma tinkama aplinkos sanitarijos būklė ir nebūtų vizualiai teršiamas urbanistinė aplinka ar pažeidžiamos visuomenės kokybiško gyvenimo sąlygos. Nustatyta, kad asmenys tvarko ir palaiko švarą jiems įstatymų nustatyta tvarka priskirtose arba faktiškai naudojamose teritorijose patys arba sudaro sutartis su kitais asmenimis dėl tokių darbų atlikimo. Įstatymų nustatyta tvarka priskirta teritorija – teritorija (žemės sklypas), suformuota kaip daiktas ir įregistruota valstybės įmonės Registrų centro Kauno filiale (Taisyklių 3 p.). Tvarkymo ir švaros taisyklių 7 punkte, be kita ko, įtvirtinta, kad teritorijų naudotojai privalo nuolat užtikrinti švarą ir tvarką jiems priskirtose teritorijose, valyti ir prižiūrėti kiemus, sklypus, gatves, šaligatvius ir kitas jiems priskirtas teritorijas, surinkti ir išvežti šiukšles ir atliekas (7.1 p.); priskirtose teritorijose prižiūrėti, kad neaugtų krūmai ir piktžolės, teritoriją šienauti periodiškai taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm (7.3 p.).

Kauno miesto savivaldybės tarybos 2012-06-07 sprendimu Nr. T-286 patvirtintas Nenaudojamos žemės nustatymo tvarkos aprašas (*toliau – ir Aprašas*) reglamentuoja žemės, kuriai taikomas padidintas mokesčio tarifas, sąrašo sudarymo ir keitimo procedūras. Aprašo tikslas - nustatyti nenaudojamus žemės sklypus ir jų savininkus, nuomininkus (naudotojus) ir apmokestinti jų savininkus, nuomininkus (naudotojus) maksimaliais žemės ar žemės nuomos mokesčių tarifais (2 p.). Kai Apraše nurodytais atvejais asmenys, kurių nuosavybės teise valdomas ar nuomojamas (naudojamas) žemės sklypas bus įrašomas arba yra įrašytas į nenaudojamos žemės sąrašą, informuojami registruotu laišku, jiems siūstina informacija papildomai paskelbiama Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje [www.kaunas.lt](http://www.kaunas.lt). Nuo tokios informacijos paskelbimo dienos laikoma, kad žemės sklypo ar jo dalies savininkui ar nuomininkui (naudotojui) tinkamai įteikta Apraše nurodyta informacija (3 p.) Aprašas detalai reglamentuoja nenaudojamų, neprižiūrimų žemės sklypų, kurių savininkai ar nuomininkai (naudotojai) apmokestinami maksimaliais žemės ir žemės nuomos mokesčių tarifais, Sąrašo sudarymo ir tvirtinimo tvarką. Apraše nėra numatyti detalūs kriterijai, pagal kuriuos žemės sklypas priskiriamas nenaudojamam ar (ir) neprižiūrimam, tačiau *nenaudojama žemė* apibrėžiama kaip žemės sklypas ar jo

dalys, kurie yra nenaudojami, neprižiūrimi (pažeidžiamos Tvarkymo ir švaros taisyklės). Į Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu tvirtinamą Sąrašą įrašoma fiziniams ir juridiniams asmenims nuosavybės teise priklausanti ar jų nuomojama (naudojama) valstybinė nenaudojama žemė, kuri pagal Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymą, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 19 d. nutarimą Nr. 1798 „Dėl nuomos mokesčio už valstybinę žemę“ ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 10 d. nutarimą Nr. 1387 „Dėl žemės nuomos mokesčio už valstybinės žemės sklypų naudojimą“ yra pripažįstama mokesčio objektu (5 p.). Kauno miesto seniūnai seniūnijų teritorijose nustato nenaudojamos žemės sklypus, surenka įrodymus (surašo apžiūros aktus su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga, kurioje nurodyta fiksavimo data (aprašymai, nuotraukos žemėlapiai ir pan.), ar kitaip užfiksuoja požymius, kad žemės sklypas atitinka Aprašo 5 p.), registruotais laiškais įspėja žemės sklypų savininkus ir nuomininkus (naudotojus) apie ketinimą įtraukti į Sąrašą ir nustato protingą terminą (ne mažiau kaip 30 kalendorinių dienų) nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti ir atlieka pakartotinę tokių sklypų patikrą (6 p.). Sąrašus, sudarytus pagal Aprašo 7 p. reikalavimus, kartu su Nekilnojamojo turto registro duomenų banko išrašais, apžiūros aktais su išsamiai aprašyta vaizdine medžiaga ir kitus duomenis, pagrindžiančius, kad žemė nenaudojama, seniūnai iki mokesčio laikotarpio rugpjūčio 20 d. pateikia Savivaldybės administracijos skyriui, administruojančiam valstybinės žemės nuomos mokestį (8 p.), kuris, gavęs iš seniūnų Aprašo 8 p. nurodytus sąrašus, per 10 darbo dienų parengia Administracijos direktoriaus įsakymą dėl Sąrašo tvirtinimo ir nustatyta tvarka teikia jį pasirašyti Administracijos direktoriui (9 p.). Per 15 darbo dienų nuo tokio Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymo pasirašymo dienos jis paskelbiamas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje [www.kaunas.lt](http://www.kaunas.lt) ir registruotu laišku pranešama įrašyti į Sąrašą žemės sklypų savininkams, nuomininkams (naudotojams) apie jų valdomų žemės sklypų ar jų dalių įrašymą į Sąrašą ir apmokestinimą Savivaldybės tarybos nustatyto mokesčio tarifu ir šio įsakymo nuorašas pateikiamas Kauno apskrities valstybinei mokesčių inspekcijai (Aprašo 10 p.).

Iš nurodyto teisinio reglamentavimo akivaizdu, jog žemės sklypų savininkams teisės aktai numato pareigą jiems priklausančiuose žemės sklypuose palaikyti švarą ir tvarką, juos valyti, prižiūrėti, kad neaugtų piktžolės ir krūmai, žemės sklypus šienauti periodiškai ir užtikrinti, kad žolės aukštis nebūtų didesnis nei 12 cm. ir kt. Nesilaikant šių reikalavimų, žemės sklypų savininkai ir valdytojai, privalo būti įspėti apie prievolę laikytis Tvarkymo ir švaros taisyklių reikalavimų ir galimybę tokius sklypus įrašyti į Sąrašą.

Byloje esantys duomenys patvirtina, kad Seniūnija 2023-06-08 atliko Žemės sklypo apžiūrą ir Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-83 nurodė, kad Žemės sklype pažeidžiami Tvarkymo ir švaros taisyklių 7.1., 7.3., 7.5; 25.13; 25.14 punktų reikalavimai: žemės sklypas netvarkomas, neprižiūrimas, apaugęs krūmais, apleistas piktžolėmis, periodiškai nešienaujamas taip, kad žolės aukštis būtų ne daugiau kaip 12 cm, netvarkomos žaliosios atliekos (sausos medžių šakos laikomos netvarkingai suverstos į krūvas), netvarkingai laikomos įvairios buities, namų apyvokos, statybinės atliekos. Seniūnija 2023-06-08 raštu Nr. 51-2-293 pareiškėjai paaiškino, jog Žemės sklypą ketinama įtraukti į Nenaudojamos žemės sąrašą. Nurodyta ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo rašto išsiuntimo jį sutvarkyti ir apie rezultatus informuoti Seniūniją, o suėjus nurodytam terminui, bus atliekamos pakartotinės apžiūros.

Seniūnijos specialistai dar kartą atliko faktinių duomenų patikrinimą vietoje ir 2023-08-14 Nenaudojamos žemės patikrinimo akte Nr. 51-8-119 užfiksavo analogiškus Kauno miesto savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimus. Iš atsakovės pateiktų duomenų Komisija sprendžia, kad pareiškėja nesiėmė veiksmų Nenaudojamos žemės patikrinimo aktuose užfiksuotiems pažeidimams pašalinti, nes atsakovės pateiktos foto nuotraukos patvirtina, kad pakartotinių patikrinimų metu Žemės sklypas buvo neprižiūrimas, netvarkomas, nešienaujamas.

Taigi, bylos duomenys patvirtina, jog pareiškėja nevykdė pareigos sutvarkyti sklypą, atsakovės nustatyti ne vienkartiniai sklypo nepriežiūros faktai užfiksuoti minėtuose patikrinimo aktuose ir fotonuotraukose atitiko aptartame teisiniame reguliavime nustatytus kriterijus, pagal kuriuos Savivaldybės administracijos direktorius ginčijamu Sprendimu turėjo pagrindą Žemės sklypą įtraukti į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą. Pareiškėja į bylą pateikė foto nuotraukas (b. l. 48-56; 118-121), kuriomis įrodinėja, kad Žemės sklypas yra prižiūrimas. Komisija pritaria atsakovės argumentams, jog šios nuotraukos nėra tinkama įrodinėjimo priemonė siekiant nustatyti sklypo būklę minėtų Seniūnijos patikrinimų metu ar laikotarpyje tarp patikrinimų (iki 2023-09-14 Įsakymo

priėmimo). Pažymėtina, jog nuotraukose pateiktas fragmentiškas Žemės sklypo vaizdas, dalis nuotraukų matyti, jog darytos žiemos metu. Komisija vertina, jog pareiškėjos pateiktos Žemės sklypo nuotraukos nepaneigia atsakovės nurodytų faktų, kurie pagrindžia, jog patikrinimų metu Žemės sklypas buvo netinkamai tvarkomas. Jokių kitų objektyvių ir neginčijamų duomenų, paneigiančių nustatytas aplinkybes pareiškėja nei atsakovei, nei Komisijai nepateikė.

Įtraukus Žemės sklypą į Sąrašą, pareiškėjai kyla pareiga mokėti padidintą Savivaldybės tarybos nustatytą tarifą. Pareiškėja apie tai, kad jai nuosavybės teise priklausantis Žemės sklypas įtrauktas į Sąrašą, todėl pareiškėjui už Žemės sklypą už 2023 metus priklauso mokėti žemės mokestį Savivaldybės tarybos nustatytu tarifu – 4 proc., buvo informuota Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023-09-21 pranešimu Nr. 29-2-1554.

Pareiškėja nurodo, kad skundo Komisijai padavimo metu Žemės sklypas buvo sutvarkytas, žolė buvo nupjauta, tačiau Komisijos vertinimu, tai neįrodo, kad patikrų metu Žemės sklypo priežiūra atitiko teisės aktų reikalavimus. Pareiškėja byloje neginčija patikrinimų metu padarytų Žemės sklypo nuotraukų, t. y. pareiškėja nekėlė ginčo, kad atsakovas pateikė ne jos Žemės sklypo fotonuotraukas ar pan. Iš atsakovės pateiktų fotonuotraukų matyti, kad Žemės sklypas nenušienautas, nesutvarkytas, jame vyrauja aukšta žolė, yra šiukšlių ir buitinių atliekų, t. y. kad Žemės sklypas nebuvo tinkamai prižiūrimas iki 2023-09-14 Įsakymo priėmimo, todėl aplinkybė, kad žolė nupjauta skundo Komisijai padavimo dieną neturi teisinės reikšmės sprendžiant 2023-09-14 Įsakymo priėmimo teisėtumą. Pabrėžtina, kad Seniūnijos rašte pareiškėjui buvo akcentuojama, kad Žemės sklypas turi būti tvarkomas, pasiūlyta susipažinti su patikrinimo aktu ir jo priedais; paaiškinta, kokiais terminais ir kokia tvarka pareiškėjas turi informuoti apie pašalintus pažeidimus; informuota apie pakartotinius patikrinimus ir teises pasekmes, jeigu Žemės sklypas ir toliau bus netvarkomas. Duomenų, kad pareiškėja pasinaudojo šia teise, ar kad buvo objektyvių kliūčių ja pasinaudoti, byloje nėra.

Pareiškėja skunde dėsto argumentus, jog nesutinka su Seniūnijos vykdytu patikrinimais, nes patikrinimai buvo atlikti slapta, darant nuotraukas per tvorą. Komisija nesutinka su šia pareiškėjos pozicija ir vertina, kad iš Aprašo 6 punkto nuostatų aiškiai matyti, jog seniūnai, atlikę sklypo patikrinimą, nustato terminą nustatytiems Tvarkymo ir švaros taisyklių pažeidimams pašalinti ir atlieka pakartotinę tokių sklypų patikrą. Aprašo 3 ir 6 punkte įtvirtintas teisinis reguliavimas nenustato pareigos informuoti asmenį apie pakartotinį patikrinimą. Pažymėtina, kad būtent tokios pozicijos laikomasi Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktikoje (žr., pvz. 2022 m. sausio 19 d. sprendimą administracinėje byloje Nr. eA-210-261/2022; 2022 m. vasario 9 d. sprendimą administracinėje byloje Nr. eA-269-520/2022, 2022 m. rugsėjo 7 d. administracinėje byloje Nr. A-214-492/2022). Įvertinusi nurodytas aplinkybes, Komisija konstatuoja, kad Aprašo 3 ir 6 punktų nuostatos nebuvo pažeistos – informacija apie tai, kad Žemės sklypas bus įtrauktas į Sąrašą, pareiškėjai buvo pateikta Seniūnijos raštu, jame paaiškinta pažeidimo esmė.

Vertinant 2023-09-14 Įsakymo teisėtumą, be kita ko, Komisija privalo įvertinti, ar jis atitinka privalomuosius individualiam administraciniam aktui keliamus reikalavimus, nustatytus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnyje, t. y. ar individualus administracinis aktas yra pagrįstas objektyviais duomenimis (faktais) ir teisės aktų nuostatomis, ar individualiame administraciniame akte aiškiai suformuluotos nustatytos arba suteikiamos teisės ir pareigos, nurodyta akto apskundimo tvarka. Pagal VAI 10 straipsnio 5 dalį, administraciniame akte išdėstyto sprendimo motyvai turi būti nurodomi tokia apimtimi, kad besikreipiančiam subjektui konkrečiu individualiu atveju būtų aišku, kokia priimto sprendimo esmė, kokios faktinės aplinkybės ir teisės normos nulėmė šį sprendimą, kokius teisės aktuose numatytus veiksmus jis turėtų atlikti, ar į kokius subjektus turėtų kreiptis, kad galėtų įgyvendinti savo teisėtus interesus. Kai administraciniame akte tai nėra nurodyta, motyvai negali būti vertinami kaip pakankami, o pats administracinis aktas teisėtas ir pagrįstas.

Nagrinęjama atveju, įvertinus 2023-09-14 Įsakymo bei Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023-09-21 pranešimo Nr. 29-2-1554 turinį, Komisija daro išvadą, jog skundžiamas 2023-09-14 Įsakymas yra motyvuotas ir pagrįstas. Kaip matyti, skundžiamame 2023-09-14 Įsakyme ir atsakovės Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023-09-21 pranešime Nr. 29-2-1554 bei iki 2023-09-14 Įsakymo priėmimo pareiškėjai pateiktame Seniūnijos rašte atsakovė rėmėsi ginčui aktualiu teisiniu reglamentavimu, taip pat aiškiai ir nedviprasmiškai nurodė priežastį, kodėl Žemės sklypas įtraukiamas į Sąrašą, 2023-09-14 Įsakymo motyvai yra aiškūs ir pakankami, leidžiantys pareiškėjui suvokti esmines priežastis, lėmusias tokio sprendimo priėmimą.

2023-09-14 Įsakymas yra pagrįstas objektyviais duomenimis (faktais), t. y. apžiūros aktais ir fotonuotraukomis, administraciniame sprendime ir Kauno miesto savivaldybės administracijos Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius 2023-09-21 pranešime Nr. 29-2-1554 aiškiai nurodyta 2023-09-14 Įsakymo apskundimo tvarka. Iš pareiškėjos skundo Komisijai turinio spręstina, kad pareiškėja suprato 2023-09-14 Įsakymo turinį ir jį lėmusias priežastis. 2023-09-14 Įsakymą priėmė įgaliojimus turintis subjektas. Apie galimą Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą, pareiškėjai nepašalinus pažeidimo, o taip pat apie 2023-09-14 Įsakymą pareiškėja buvo tinkamai ir laiku informuota, t. y., kad Žemės sklypas bus įtrauktas į Sąrašą, informacija pareiškėjai buvo pateikta Seniūnijos raštu, jame paaiškinta pažeidimo esmė. Kauno miesto savivaldybės administracijos licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus 2023-09-21 pranešime Nr. 29-2-1554 pareiškėja buvo informuota apie Žemės sklypo įtraukimą į Sąrašą bei apmokestinimą padidintu 4 proc. tarifu. 2023-09-14 Įsakymas 2023 m. rugsėjo 25 d. paskelbtas ir išviešintas Kauno miesto savivaldybės interneto svetainėje [www.kaunas.lt](http://www.kaunas.lt).

Atsižvelgiant į faktines bylos aplinkybes ir ginčo situacijos teisinį reglamentavimą, Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-09-14 įsakymo Nr. A1-602 dalis, kuria pareiškėjai priklausantis Žemės sklypas įtrauktas į Nenaudojamų žemės sklypų 2023 metų sąrašą, yra teisėta ir pagrįsta, naikinti jos nėra jokio pagrindo, todėl pareiškėjos skundas atmetinas.

Likusieji šalių argumentai laikytini pertekliniais, neturintys tiesioginės juridinės reikšmės kilusio ginčo išsprendimui iš esmės, todėl detaliau nedėstyti ir neanalizuotini. Be to, Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas (*toliau – ir LVAT*) ir Europos Žmogaus Teisių Teismas (*toliau – ir EŽTT*) formuoja praktiką, kad pareigos nurodyti priimto sprendimo motyvus apimtis gali skirtis priklausomai nuo sprendimo prigimties ir turi būti analizuojama konkrečių bylos aplinkybių kontekste (EŽTT 1994-04-19 sprendimas byloje Nr. 16034/90 *V. de H. v Netherlands*, 1997-12-19 sprendimas byloje Nr. 20772/92 *H. v Finland*, 1999-01-21 sprendimas byloje Nr. 30544/96 *G. R. v Spain* ir kt.).

Vadovaudamasi Ikiteisminio administracinių ginčų nagrinėjimo tvarkos įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Komisija

n u s p r e n d ž i a:

Pareiškėjos I. V. skundą atmesti kaip nepagrįstą.

Sprendimą per vieną mėnesį nuo jo priėmimo bylos šalys gali apskųsti Regionų apygardos administracinio teismo Kauno rūmams Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Posėdžio pirmininkė

Birutė Pranevičienė

Komisijos nariai

Lionela Gelmanienė

Edvardas Jucius

Karine Zavgorodnaja